

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri pentru consolidarea poziției de acționar a statului la operatorii economici la care Ministerul Energiei, Întreprinderilor Mici și Mijlocii și Mediului de Afaceri are calitatea de instituție publică implicată

Secțiunea a 2 –a - Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

În vederea întăririi sistemului economic național, Ministerul Energiei, Întreprinderilor Mici și Mijlocii și Mediului de Afaceri, identificând problemele sus-mentionate și care afectează întreg sistemul economic național precum și comportamentul economic și financiar al acestor societăți, consideră ca fiind necesare o serie de măsuri derogatorii de la cadrul legal aplicabil în domeniul privatizării în vederea consolidării poziției de acționar a statului la operatorii economici la care Ministerul Energiei, Întreprinderilor Mici și Mijlocii și Mediului de Afaceri are calitatea de instituție publică implicată. În prezent legislația în domeniul privatizării prevede o serie de interdicții referitoare la conduita instituțiilor publice implicate în ceea ce privește cumpărarea de acțiuni emise de operatorii economici dar și participarea acestora la majorarea capitalului social al societăților, fapt ce conduce la un tratament discriminatoriu al statului în raport de ceilalți acționari.

Aceste restricții aveau în vedere principiul diminuării participațiilor statului în economie, sens în care instituțiile publice implicate erau obligate să acționeze cu respectarea acestui principiu, existând inclusiv interdicția instituțiilor publice statuată la alin. (6) al art. 9 din Ordonanța de urgență a guvernului nr. 88/1997, aprobată prin Legea nr. 44/1998, cu modificările și completările ulterioare potrivit căreia:

“ Instituțiile publice implicate nu pot aloca fonduri și nu pot acorda credite societăților comerciale; de asemenea, ele nu pot cumpăra acțiuni emise de societăți comerciale ori active, cu excepția cazurilor prevăzute de lege. “

Aceste restricții împiedică însă statul să acționeze ca un acționar veritabil, neputând să își exercite *in integrum* drepturile conferite de lege, și nici să acționeze, în același timp, ca un investitor privat prudent, cu respectarea normelor comunitare în

materie de concurență.

Specificul societăților din domeniul energetic și al resurselor energetice a arătat și arată necesitatea ca statul prin Ministerul Energiei, Întreprinderilor Mici și Mijlocii și Mediului de Afaceri să poată acționa în deplină concordanță cu regulile societare, astfel încât, atunci când situația o impune să se manifeste plenar în drepturile sale conferite de lege în calitate de acționar.

Necesitatea adoptării unor măsuri care să permită consolidarea poziției statului la operatorii economici la care Ministerul Energiei, Întreprinderilor Mici și Mijlocii și Mediului de Afaceri are calitatea de instituție publică implicată este dictată de importanța acestor operatori strategici pentru siguranța sistemului energetic și a economiei în ansamblul ei.

Prin consolidarea poziției statului se urmărește asigurarea, pe de o parte

- a condițiilor pentru ca statul să acționeze ca un acționar veritabil, să își exercite *in integrum* drepturile conferite de lege, și să acționeze, în același timp, ca un investitor privat prudent, cu respectarea normelor comunitare în materie de concurență;
- menținerea unei participații a statului la capitalul social al operatorilor economici la care Ministerul Energiei, Întreprinderilor Mici și Mijlocii și Mediului de Afaceri are calitatea de instituție publică implicată, care să permită implementarea politicilor statului în domeniul energetic, precum și a strategiilor sectoriale aprobate în condițiile legii.

Astfel, în concret, intenția de reglementare are în vedere reglementarea cadrului legal necesar pentru ca, în virtutea calității sale de acționar la societățile din domeniul energetic și al resurselor energetice, statul să poată:

- înființa, în condițiile legii, societăți cu capital de stat;
- participa la capitalul social al unor societăți existente sau nou înființate;
- participa, cu respectarea cadrului legal în vigoare în domeniul societar, la majorarea capitalului social al societăților la care Ministerul Energiei, Întreprinderilor Mici și Mijlocii și Mediului de Afaceri exercită, în numele statului, calitatea de acționar.

Aceste măsuri sunt în egală măsură justificate de necesitatea respectării principiului liberei circulații a capitalurilor, care impune participarea în mod activ a statului, la operatorii economici unde acesta este acționar, majoritar sau

minoritar, la activitatea curentă a operatorului economic.

Această conduită implică astfel analiza și decizia cu privire la înființarea de entități cu personalitate juridică la care statul să asigure participare cu capital, participarea la majorarea capitalului social al operatorilor economici în vederea menținerii cotei de capital sau chiar participarea la înființarea de operatori economici, activități absolut necesare într-un circuit economic obișnuit.

Măsurile propuse trebuie să se circumscrie necesității ca statul, în calitate de acționar să acționeze în principal în vederea obținerii de profit/dividende.

De asemenea, în vederea fundamentării deciziei statului de a înființa, în condițiile legii, societăți cu capital de stat, de a participa la capitalul social al unor societăți existente sau nou înființate, precum și de a participa, cu respectarea cadrului legal în vigoare în domeniul societar, la majorarea capitalului social al societăților la care Ministerul Energiei, Întreprinderilor Mici și Mijlocii și Mediului de Afaceri exercită, în numele statului, calitatea de acționar, și pentru a evita arbitrariul unor astfel de decizii, vor fi avute în vedere următoarele principii:

- a) participarea cu drepturi egale, în mod nediscriminatoriu, a acționarilor operatorilor cu capital de stat la deciziile societare;
- b) asigurarea transparenței fondurilor publice și utilizarea eficientă a acestora;
- c) promovarea investițiilor în sectorul energetic și al resurselor energetice;
- d) promovarea unui climat concurențial între operatorii economici, indiferent de structura capitalului social.

Se va avea în vedere ca, din bugetul de venituri și cheltuieli aferent activității de privatizare Ministerul Energiei, Întreprinderilor Mici și Mijlocii și Mediului de Afaceri să se asigure finanțarea costurilor necesare participării la înființarea unor societăți, participarea la capitalul social al unor societăți existente sau nou înființate sau majorarea capitalului social al societăților la care Ministerul Energiei, Întreprinderilor Mici și Mijlocii și Mediului de Afaceri are calitatea de acționar în numele statului.

Elementele care vizează interesul general public și constituie o situație de urgență și extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată sunt următoarele:

- necesitatea adoptării unor măsuri care să permită consolidarea poziției statului la operatorii economici la

	<p>care Ministerul Energiei, Întreprinderilor Mici și Mijlocii și Mediului de Afaceri are calitatea de instituție publică implicată dictată de importanța acestor operatori strategici pentru siguranța sistemul energetic și a economiei în ansamblul ei;</p> <ul style="list-style-type: none"> - derularea de urgență a demersurilor necesare pentru înființarea unei societăți cu capital de stat care să participe la constituirea unui fond de investiții, sub forma unei societăți pe acțiuni care va investi în proiecte din domeniul energetic din România, întrucât prin tranzacția convenită prin <i>Memorandumul de înțelegere</i>" încheiat între statul român și <i>The Rompetrol Grup N.V.</i>, a fost aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 35/2014, iar Ministerul Economiei, prin Departamentul pentru Energie, actualmente Ministerul Energiei, Întreprinderilor Mici și Mijlocii și Mediului de Afaceri, are mandat din partea Guvernului să desemneze o societate nou-înființată, cu capital integral de stat, care să participe ca reprezentant al statului român; - întrucât în lipsa reglementării unui cadru legal care acorde posibilitatea statului de a înființa societăți, există riscul atragerii răspunderii acestuia ca urmare a neîndeplinirii obligațiilor asumate; - necesitatea exprimării unei opțiuni a statului cu privire la participarea la majorarea capitalului social al societăților la care Ministerul Energiei, Întreprinderilor Mici și Mijlocii și Mediului de Afaceri administrează participațiile statului, în situația în care adunarile generale ale acționarilor la operatorii economici la care Ministerul Energiei, Întreprinderilor Mici și Mijlocii și Mediului de Afaceri are calitatea de instituție publică implicată trebuie să decidă asupra majorării capitalului social iar acționarii pot subscrie un număr de acțiuni astfel încât să își mențină cota de participare la capitalul social; - întrucât în situația în care statul nu înființează o societate care să participe la dezvoltarea de investiții în România alături de KMG Internațional, pierderile pe care ar putea să le suporte statul pot ajunge până la 1 miliard de dolari, - pentru a evita producerea unor astfel de pierderi pentru stat, se impune adoptarea de urgență de măsuri legislative care să permita înființarea de către stat a unor societăți; - elementele menționate constituie o situație extraordinară a cărei reglementare urgentă nu poate fi amânată.
--	--

<p>1[^]1 In cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de indentificare ale acestora</p>	
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Proiectul de act normativ reglementează posibilitatea ca, Ministerul Energiei, Întreprinderilor Mici și Mijlocii și Mediului de Afaceri să poată înființa, în condițiile legii, în numele statului, societăți cu capital de stat și poate participa la capitalul social al unor societăți existente sau nou înființate sau la majorarea capitalului social al societăților la care Ministerul Energiei, Întreprinderilor Mici și Mijlocii și Mediului de Afaceri exercită, în numele statului, calitatea de acționar.</p> <p>Se prevede ca fundamentul unei decizii de participare la capitalul social sau de majorare a participatiei statului să se circumscrie unei analize economico-financiară, tehnică, juridică și de oportunitate, care se fundamentează pe următoarele principii:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) participarea cu drepturi egale, în mod nediscriminatoriu, a acționarilor operatorilor cu capital de stat la deciziile societare; b) asigurarea transparenței fondurilor publice și utilizarea eficientă a acestora; c) promovarea investițiilor în sectorul energetic și al resurselor energetice; d) promovarea unui climat concurențial între operatorii economici, indiferent de structura capitalului social. <p>Din bugetul de venituri și cheltuieli aferent activității de privatizare Ministerului Energiei, Întreprinderilor Mici și Mijlocii și Mediului de Afaceri urmează să se asigure finanțarea și a costurilor necesare participării la înființarea unor societăți, participarea la capitalul social al unor societăți existente sau nou înființate sau majorarea capitalului social al societăților la care Ministerul Energiei, Întreprinderilor Mici și Mijlocii și Mediului</p>

	de Afaceri are calitatea de actionar in numele statului.					
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
Secțiunea a 3 –a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ						
1. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu are impact macroeconomic					
1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Alte informații	Nu este cazul.					
Secțiunea a 4 –a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-

(i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare:	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri	-	-	-	-	-	-

pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	-	-	-	-	-	-

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1[^]1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții Europene de Justiție	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

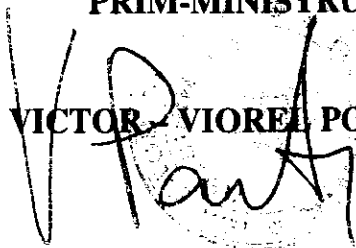
decurg angajamente	
6. Alte informații	Măsurile prevăzute în prezenta ordonanță de urgență se implementează cu respectarea normelor naționale și comunitare în materia ajutorului de stat, urmând a se efectua în fiecare caz în parte testul investitorului privat prudent.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii Comisiei de dialog social constituită la nivelul Ministerului Energiei, Întreprinderilor Mici și Mijlocii și Mediului de Afaceri.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.

<p>5. Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul Legislativ</p> <p>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</p> <p>c) Consiliul Economic și Social</p> <p>d) Consiliul Concurenței</p> <p>e) Curtea de Conturi</p>	<p>Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului prin avizul nr. 990/2015.</p> <p>Consiliul Economic și Social a transmis punctul său de vedere asupra proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului.</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>	
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</p>	<p>Proiectul de act normativ a fost postat pe site-ul Ministerul Energiei, Întreprinderilor Mici și Mijlocii și Mediului de Afaceri. S-a îndeplinit procedura de transparență decizională conform Legii nr. 52/2003.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare</p>	
<p>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul.</p>

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri pentru consolidarea poziției de acționar al statului la operatorii economici la care Ministerul Energiei, Întreprinderilor Mici și Mijlocii și Mediului de Afaceri are calitatea de instituție publică implicată, pe care o supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

VICTOR VIORELI PONTA

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Victor Ponta', is written over a circular official stamp. The stamp is mostly illegible due to the signature and the quality of the scan.