



## **AVIZ**

**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr.21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.83/2014 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2015, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice, cu modificările și completările ulterioare**

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr.21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.83/2014 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2015, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice, cu modificările și completările ulterioare, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.108 din 29.06.2015,

## **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:**

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect modificarea și completarea Legii concurenței nr.21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.83/2014 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2015, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, sunt propuse unele măsuri de eficientizare a activității de instrumentare a cazurilor, prin introducerea procedurii de tranzacționare a unui mecanism care să ofere Consiliului Concurenței posibilitatea de a modifica pragurile de notificare a concentrărilor economice printr-un viitor act normativ care să poată fi actualizat cu

regularitate, fără proceduri legislative dificile. Totodată, este înființată funcția de director general, funcție publică de conducere, care va coordona activitatea executivă, ca o măsură necesară de separare eficientă a funcțiilor decizionale de cele executive, prin instituirea posibilității Consiliului Concurenței de a efectua inspecții inopinate și în etapa preliminară, anterior declanșării unei proceduri de investigații din partea Comisiei Europene. Este propusă și majorarea termenului actual, de la 48 de ore, la 72 de ore, în care poate fi atacată încheierea de respingere a autorizării unei inspecții inopinate, majorarea termenului de analiză și respingere a unei plângeri, de la 60 de zile calendaristice la 60 de zile lucrătoare. De asemenea, se stabilește salarizarea secretarului general adjunct și a directorului general din cadrul Consiliului Concurenței.

Semnalăm că, concomitent cu prezentul proiect, au fost transmise spre avizare Consiliului Legislativ de către Secretariatul General al Guvernului mai multe proiecte de ordonanțe de urgență ce vizează intervenții asupra Ordonanței de urgență a Guvernului nr.83/2014. Având în vedere că prin prezentul proiect se intervine și asupra acestuia act normativ, pentru evitarea dezbaterii în paralel a mai multor proiecte referitoare la aceeași materie, recomandăm comasarea într-un singur proiect a intervențiilor preconizate.

**2. Din punct de vedere al dreptului european, prezentul proiect nu transpune nici un act european, doar că, în ceea ce privește obligațiile pe care Consiliul Concurenței le are în temeiul dispozițiilor Regulamentului Consiliului (CE) nr.1/2003 al Consiliului din 16 decembrie 2002 privind punerea în aplicare a normelor de concurență prevăzute la articolele 81 și 82 din tratat, este necesar a se stabili cadrul juridic adecvat de a asigura respectarea deplină a obligațiilor de cooperare ale Consiliului Concurenței cu Comisia Europeană și cu autoritățile de resort din statele membre ale Uniunii Europene, în acest domeniu.**

Menționăm că, în baza dispozițiilor din Regulamentul (CE) nr.1/2003, **autorității române de concurență i se poate solicita, în orice moment, efectuarea unei inspecții în numele Comisiei Europene sau al unei alte autorități de concurență dintr-un stat membru pentru a se stabili dacă a avut loc o încălcare a articolelor 101 sau 102 din Tratatul de la Lisabona, iar Consiliul Concurenței nu dispune în prezent de toate mijloacele necesare îndeplinirii obligațiilor de cooperare cu Comisia Europeană, ce decurg din regulamentul european.**

Prin prisma aspectelor menționate anterior, inițiatorii au asigurat prin prezentul demers normativ aceste dispoziții pentru a se contracara eventualele consecințe negative reprezentate de o eventuală declanșare de către Comisia Europeană a procedurii privind neîndeplinirea obligațiilor pe care România le are în calitate sa de stat membru al Uniunii Europene. Ca urmare, apreciem că prezentul proiect nu contravine principiilor *dreptului european* în această materie.

3. La **titlu**, pentru o exprimare specifică stilului normativ, recomandăm reformularea, astfel:

„Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr.21/1996 și completarea art.1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.83/2014 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2015, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice”.

4. La **preambul**, având în vedere că art.115 alin.(4) din Constituție prevede că **Guvernul poate adopta ordonanțe de urgență numai în situații extraordinare** a căror reglementare nu poate fi amânată, este necesar să fie prezentate, în conformitate cu art.30 alin.(1) lit.g) și cu art.41 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, elementele obiective de fapt și de drept ale **situației extraordinare** a cărei reglementare nu ar putea fi amânată și care, în caz contrar, ar crea consecințe negative deosebite.

Menționăm că, prin Decizia nr.109 din 9 februarie 2010, Curtea Constituțională a stabilit că „Guvernul poate adopta o ordonanță de urgență **numai dacă următoarele condiții sunt întrunite cumulativ:** existența unei situații extraordinare, reglementarea acesteia să nu poată fi amânată și urgența să fie motivată în cuprinsul ordonanței”.

Precizăm că, în preambul, este motivată doar **necesitatea** emiterii ordonanței de urgență, și anume faptul că „*în absența unui cadru legal adecvat, care poate fi asigurat doar prin modificarea Legii concurenței nr.21/1996, conform prezentului proiect, consecințele negative imediate sunt reprezentate de o eventuală declanșare de către Comisia Europeană a procedurii privind neîndeplinirea obligațiilor pe care România le are în calitate sa de stat membru al Uniunii Europene*”, fără a se arăta **situația extraordinară** ce impune urgența recurgerii la această cale de reglementare.

Este, deci, necesară completarea corespunzătoare a preambulului.

De altfel, aspectul de urgență a reglementării prin recurgerea la calea delegării legislative este estompat de dispozițiile **art.IV** din proiect, potrivit căruia „**Prezenta ordonanță de urgență intră în vigoare la 30 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I**”.

**5. La partea introductivă a art.I**, pentru rigoarea exprimării, este necesară eliminarea termenului „publicată”.

**6. La art.I pct.1**, partea dispozitivă va trebui să fie reformulată, astfel:

„1. Alineatul (2) al articolului 2 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

În acest mod trebuie reformulate toate părțile dispozitive similare din proiect.

**7. La art.I pct.6**, partea dispozitivă va fi reformulată, astfel:

„6. După alineatul (1) al articolului 12 se introduce un nou alineat, alin.(2) cu următorul cuprins:”.

După acest exemplu se vor reformula părțile dispozitive similare prin care se introduc unul sau mai multe alineate.

Referitor la norma propusă pentru **art.12 alin.(2)**, pentru unitate terminologică cu art.15 și următoarele, substantivul „plenului” trebuie înlocuit cu sintagma „Plenului Consiliului Concurenței”. Formulăm prezenta propunere și pentru **pct.8**, în ceea ce privește norma propusă pentru **art.19 alin.(2)**, precum și pentru toate situațiile similare din proiect.

Totodată, pentru rigoare normativă, este necesară înlocuirea sintagmei „intră în vigoare în termen de 6 luni” prin sintagma „intră în vigoare la 6 luni”, precum și a sintagmei „Ministerul Economiei și Comerțului” cu sintagma „**Ministerul Economiei, Comerțului și Turismului**”.

**8. La art.I pct.12**, pentru rigoarea redactării, partea dispozitivă va fi redată astfel:

„12. La articolul 25 alineatul (1), litera l) se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Totodată, textul va debuta cu inițială mică.

**9. La art.I pct.16**, referitor la norma propusă pentru **art.33 alin.(3)**, recomandăm eliminarea expresiei „fără a aduce atingere prevederilor alin.(2)”, deoarece la acel alineat este reglementată posibilitatea Consiliului Concurenței de a prioritiza cazurile în funcție de potențialul impact asupra concurenței efective, de interesul general

al consumatorilor sau de importanța strategică a sectorului economic vizat, aspecte care nu au legătură cu soluția legislativă promovată.

**10. La art.I pct.24**, pentru rigoare normativă, este necesară reformularea părții dispozitive, astfel:

„24 După alineatul (7) al articolului 43 se introduce un nou alineat, **alin.(8)**, cu următorul cuprins:”.

**11. La art.II**, pentru rigoarea exprimării, recomandăm comasarea alin.(1) și (2) într-un singur alineat, cu următorul cuprins:

„Art.II. - De la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, investigațiile declanșate în baza art.5 alin.(1) lit.f) și lit.g) din Legea concurenței nr.21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se consideră a fi declanșate în baza dispozițiilor generale ale art.5 alin.(1), iar investigațiile declanșate în baza art.6 alin.(1) lit.e) și lit.f) din același act normativ se consideră a fi declanșate în baza dispozițiilor generale ale art.6 alin.(1).”

**12. La art.III**, pentru o exprimare specifică stilului normativ, este necesară reformularea părții dispozitive, astfel:

„Art.III. - La articolul 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.83/2014 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2015, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.233 din 6 aprilie 2014, aprobată prin Legea nr.71/2015, cu modificările și completările ulterioare, după alin.(5<sup>1</sup>) se introduce un nou alineat, alin.(5<sup>2</sup>), cu următorul cuprins:”.

  
**PREȘEDINTE**  
dr. Dragoș ILIESCU

București  
Nr.695/29.06.2015

**Legea concurenței**

Notă: v. D.C.C. nr. 1037/2009 - M. Of. nr. 501/21 iul. 2009 (art. 28 alin. (2)); orice referire din lege la noțiunea "agent economic" se consideră a fi făcută la noțiunea "întreprindere" (O.U.G. nr. 75/2010)

1 republicare cu  
renumerotare

Legea concurenței

M. Of. nr. 240/3 apr. 2014

2 modificări prin O.G. nr. 12/2014 M. Of. nr. 586/6 aug. 2014  
Ordonanță pentru modificarea și completarea Legii nr. 11/1991 privind combaterea concurenței neloiale și a altor acte în domeniul protecției concurenței  
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 117/2015 M. Of. nr. 355/22 mai 2015

*modifică art. 19 alin. (1), art. 22, art. 41 alin. (1), art. 43 alin. (2) și (4);  
introduce alin. (2) la art. 33;  
abrogă art. 43 alin. (5)*

3 modificări prin O.U.G. nr. 77/2014 M. Of. nr. 893/9 dec. 2014  
Ordonanță de urgență privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996  
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 20/2015 M. Of. nr. 160/6 mar. 2015

*modifică art. 19 alin. (1), (2) și (5), art. 23 alin. (1), art. 33 alin. (2), art. 43 alin. (4);  
introduce lit. f) la art. 19 alin. (4), alin. (3\_1) la art. 58*

4 modificări prin L. nr. 117/2015 M. Of. nr. 355/22 mai 2015  
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 12/2014 pentru modificarea și completarea Legii nr. 11/1991 privind combaterea concurenței neloiale și a altor acte în domeniul protecției concurenței

*modifică art. 19 alin. (1), art. 33 alin. (2), art. 43 alin. (4)*

O.U.G. nr. 83/2014

M. Of. nr. 925/18 dec. 2014

**Ordonanță de urgență privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2015, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice**

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 71/2015

M. Of. nr. 233/6 apr. 2015

1 rectificare

M. Of. nr. 941/22 dec. 2014

*rectifică art. 39*

RECTIFICARE

2 modificări prin

L. nr. 71/2015

M. Of. nr. 233/6 apr. 2015

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 83/2014 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2015, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice

*modifică art. 1 alin. (7), art. 32, art. 33, art. 43;*

*introduce alin. (5\_1) la art. 1, alin. (7\_1) la art. 1, alin. (8\_1) la art. 1, alin. (11) la art. 1, alin. (1\_1) și (1\_2) la art. 5, art. 8\_1, alin. (7)-(11) la art. 12, art. 32\_1, art. 49, art. 50*

3 aprobată cu modificări și completări prin

L. nr. 71/2015

M. Of. nr. 233/6 apr. 2015

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 83/2014 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2015, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice