

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ	
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul jocurilor de noroc	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	<p>Activitatea de organizare și exploatare a jocurilor de noroc constituie monopol de stat și este reglementată de prevederile mai multor acte normative, respectiv: Legea nr. 31/1996 privind regimul monopolului de stat, cu modificările și completările ulterioare, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 159/1999 privind înființarea Companiei Naționale „Loteria Română” - S.A., aprobată cu modificări prin Legea nr. 288/2001, cu modificările ulterioare, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2010, cu modificările și completările ulterioare și cele ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2013 privind înființarea, organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 207/2013, precum și de alte acte normative incidente domeniului jocurilor de noroc.</p> <p>Aplicarea prevederilor legislației actuale a demonstrat existența necesității modificării acesteia, în sensul îmbunătățirii actualelor reglementări, pentru a răspunde cât mai bine realităților economico-sociale și situației specifice existente în acest domeniu extrem de activ, în conformitate cu dinamica și dezvoltarea din piață.</p> <p>De la înființarea Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc, au fost propuse modificări legislative complexe, care au permis licențierea operatorilor de jocuri de noroc la distanță, încasarea sumelor cuvenite bugetului de stat din exploatarea monopolului și soluționarea problemelor semnalate de Comisia Europeană. Este relevant în acest sens faptul că, autoritatea unică deținută de Oficiu, a permis o mai eficientă gestionare a problemelor din industria jocurilor de noroc, sens în care, autorizarea,</p>

monitorizarea și controlul mai strict al acestui domeniu, au avut ca rezultat, disciplinarea și conformarea operatorilor de jocuri, reducerea substanțială a evaziunii fiscale, precum și pregătirea și dezvoltarea unor oportunități prevăzute de lege pentru consacrarea componentei sociale și ocupaționale în acest domeniu reprezentativ pentru mediul de afaceri specific serviciilor.

Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc, a reușit în scurt timp, în colaborare cu alte instituții ale statului și cu reprezentanții asociațiilor din domeniul jocurilor de noroc, cu care are consultări periodice prin intermediul Consiliului consultativ, să identifice și să rezolve problemele sistemice, să propună modificări legislative ancorate în realitatea economică și socială, să aducă la bugetul de stat sume considerabile (aproximativ 62 mil. euro din penalitatea impusă organizatorilor de jocuri de noroc online, care au desfășurat operațiuni pe teritoriul național în perioada 2010-prezent, la care se vor adăuga sumele care vor fi plătite de cei aproximativ 20 operatori licențiați, pentru taxa de licență și autorizație, până la finele anului și după). De asemenea raportat la anul 2012 când nu exista Oficiul doar la taxele speciale (licență și autorizație) s-a înregistrat conform cifrelor ANAF un plus de aproximativ 70 milioane de euro. La aceste sume se adaugă sumele provenite din activitatea de control operativ constituite din amenzi și confiscări. Este relevantă preocuparea Oficiului pentru protecția consumatorilor de jocuri de noroc, prin implementarea unor norme stricte în acest domeniu, precum și eforturile de aplicarea a prevederilor care vizează prevenirea și combaterea faptelor ce au legătură cu ordinea și siguranța publică.

Se poate afirma fără echivoc faptul că, prin aplicarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2013, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 207/2013, sistemul jocurilor de noroc a intrat în normalitate, s-a structurat și funcționează în conformitate cu prevederile legale, a devenit o autentică pârghie pentru facilitarea creșterii economice într-un mediu concurențial în domeniul specific al serviciilor în condițiile unei reforme profunde, transparente și eficiente gestionată de Oficiu în condițiile asimilării recomandărilor europene cele mai relevante în domeniu.

În acest moment atribuțiile Oficiului în domeniul jocurilor de noroc loteristice, exploatate de C.N. Loteria Română S.A., sunt limitate de prevederile legale în vigoare, aspect care a fost semnalat inclusiv de Curtea de Conturi a României.

Având în vedere impactul negativ în percepția publică în legătură cu acțiunile organelor de cercetare penală privind contractele considerate păguboase, încheiate de Loteria Română în trecut, precum și îndeplinirea defectuoasă de către C.N. Loteria Română S.A. a obiectului său de activitate reflectat în rezultatele financiare în scădere ale companiei, a faptului că de mai bine de 6 luni C.N. Loteria Română S.A. are o conducere care nu are expertiză în domeniul jocurilor de noroc, situație care de asemenea afectează scăderea încrederii cetățenilor în corectitudinea extragerilor realizate, se impune luarea de urgență a unor măsuri de recredibilizare a companiei, în caz contrar existând imposibilitatea ulterioară a redresării companiei.

Aceste probleme acumulate în timp afectează și încrederea angajaților în instituție, situație ce se reflectă direct în productivitatea muncii, toate cele descrise mai sus având impact direct în realizarea obiectivelor de interes public național, ce au drept scop realizarea cadrului organizat pentru desfășurarea de jocuri de noroc admise de lege și obținerea de fonduri destinate finanțării unor activități de interes public național, conform dispozițiilor Legii nr. 124/2015 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 92/2014 pentru reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare și modificarea unor acte normative. Aceste aspecte au fost relevate în mod pregnant și în rapoartele de control ale instituțiilor abilitate. Ținând seama de necesitatea îmbunătățirii managementului acestei societăți, pentru pregătirea trecerii într-o perioadă de 2 ani de zile la principiile corporative și în maxim 4 ani la modelul guvernantei corporative, este necesară instituirea unor reglementări legislative, care să corespundă nevoilor actuale ale pieței de profil din țara noastră și care să permită asigurarea surselor de finanțare pentru dezvoltare investițiilor publice din domeniul culturii, educației, sportului și sănătății, precum și pentru eliminarea deficiențelor și dezvoltarea strategică performantă a Loteriei Române. În această perioadă se va implementa un program de redresare economică într-o perioadă cât mai scurt posibilă, iar Oficiul va depune toate eforturile necesare coordonării unui program de redresare economică pentru rentabilizarea activității companiei și va demara procedurile pentru selectarea unei echipe de management privat. În această perioadă ONJN va acționa fără a discrimina piața concurențială prin luarea unor măsuri care să avantajeze Loteria Română iar la nivelul instituției va gestiona separat activitatea din piața concurențială în raport cu

	<p>activitatea Loteriei Române în așa fel încât prin comportamentul său să nu afecteze mediul concurențial.</p> <p>Prezenta inițiativă legislativă este în concordanță cu recomandarea Comisiei Europene din 14 iulie 2014 privind principiile pentru protecția consumatorilor și a utilizatorilor de servicii de jocuri de noroc online și pentru împiedicarea accesului minorilor la jocurile de noroc online, precum și cu recomandarea din 23 septembrie 2015, propunând reglementări legislative care să permită funcționarea Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc, ca și coordonator unic în domeniul jocurilor de noroc asigurând, în același timp, protejarea intereselor statului în vederea întăririi securității sociale și a ordinii de drept precum și punerea în aplicare a dispozițiilor incidente monopolului de stat în acest domeniu.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin această reglementare:</p> <p>1) Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc va deveni autoritate cu un grad de independență ridicat, de reglementare și coordonator unic a jocurilor de noroc din România, fapt ce va permite armonizarea legislației naționale cu recomandările, legislația și practica europeană în acest domeniu.</p> <p>2) Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc va prelua în coordonare C.N. Loteria Română S.A., fapt ce va crea premisele unei îmbunătățiri a funcționării acesteia, având în vedere experiența acumulată de Oficiu privind specificul și dinamica dezvoltării segmentului de piață, în care operează.</p> <p>3) Completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2010, cu modificările și completările ulterioare, prin stabilirea competenței Oficiului de administrare a monopolului de stat din domeniul jocurilor de noroc se impune având în vedere atribuțiile concrete stabilite prin acest act normativ în sarcina Oficiului.</p> <p>În concluzie, proiectul de act normativ propune modificări de natură administrativă și instituțională, care vor permite o administrare transparentă conformă cu principiile de piață concurențiale, o mai bună previzionare și colectare a taxelor datorate bugetului de stat prin folosirea conformă a dreptului de exclusivitate al statului în domeniul jocurilor de noroc, prin trecerea C.N. Loteria Română S.A. din coordonarea Ministerului Finanțelor Publice în coordonarea unicului organism de specialitate din țara noastră, respectiv a Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc. Prin aceste măsuri se va crea o singură structură specializată care să gestioneze unitar și concurențial monopolul statului în domeniul jocurilor de noroc</p>

	<p>tradiționale și la distanță.</p> <p>Proiectul de act normativ permite o mai bună gestionare a pieței specifice și o adaptare la practica europeană în domeniul serviciilor distractive reprezentate de jocurile de noroc tradiționale și la distanță.</p> <p>Proiectul de act normativ instituie un cadru nou, modern, european de reglementare a domeniului, precum și principiile care trebuie respectate pentru administrarea și desfășurarea jocurilor de noroc pe teritoriul național, în concordanță cu recomandările UE în materie și cu practicile internaționale în domeniu.</p>				
3. Alte informații					
<p>Secțiunea a 3-a</p> <p>Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</p>					
1. Impactul macroeconomic	Actul normativ asigură dezvoltarea pieței jocurilor de noroc în contextul Strategiilor guvernamentale prevăzute în Programul de guvernare 2013–2016.				
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Actul normativ are un impact semnificativ pozitiv asupra mediului de afaceri.				
3. Impactul social	Pozitiv, prin îmbunătățirea cadrului legislativ aplicabil domeniului, fapt ce contribuie la o mai bună protecție a consumatorilor, a persoanelor vulnerabile și la creșterea potențialului ocupațional în mediile defavorizate și în cel rural, precum și la specializarea persoanelor care gestionează domeniul.				
<p>Secțiunea a 4-a</p> <p>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</p>					
					mii lei
Indicatori	2015	2016	2017	2018	2019
1	2		3		
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:					
a) bugetul de stat, din acesta:					

(i) impozit pe profit		
(ii) impozit pe venit		
(iii) impozitul pe monopolul natural din sectorul energiei electrice și a gazului natural		
(iv) TVA		
b) bugete locale:		
(i) impozit pe profit		
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:		
(i) contribuții de asigurări		
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:		
a) buget de stat, din acesta:		
(i) cheltuieli de personal		
(ii) bunuri și servicii		
b) bugete locale:		
(i) cheltuieli de personal		
(ii) bunuri și servicii		
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:		
(i) cheltuieli de personal		
(ii) bunuri și servicii		
3. Impact financiar, plus/minus, din care:		
a) buget de stat		
b) bugete locale		

4.Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare		
5.Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare		
6.Calcul detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare		
7. Alte informații		
Secțiunea a 5-a		
Efectele proiectului act normativ asupra legislației în vigoare		
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ a) Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; b) Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	<p>Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 439 din 26 iunie 2009, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.246/2010, cu modificările și completările ulterioare,</p> <p>Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 159/1999, aprobată cu modificări prin Legea nr. 288/2001, cu modificările ulterioare;</p> <p>Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 20/2013 aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 207/2013.</p>	
2. Conformitatea actului normativ cu legislația	Prezentul proiect de act normativ are ca obiect și transpunerea de recomandări comunitare conform mențiunilor din prezenta Notă de fundamentare.	

comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Normele de aplicare
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene.	Cauza C-439/99 Comisia/Italia, punctul 22; hotărârea dată în Cauza C-205/99 Analir și alții, punctul 21, cu privire la libertatea de presta servicii; Cauza C-243/01, Gambelli și alții, punctul 54; hotărârea în cauzele conexe C-186/11 și C-209/11, Stanleybet, Wiliam Hill, Sportingbet, punctul 21; Cauza C-64/08 Engelmann, punctul 32; Cauza C-388/01 Comisia /Italia, punctul 19; Cauza C-8/02 Leichtle, punctul 45; Cauza C-212/08, Zeturf Ltd, punctul 48; Cauza C-470/11, Garkalns, punctul 37; Cauza C-316/07, Stob și alții, punctul 95; cauzele C-42/07, Santa Casa (punctele 59-61) și C-470/11, Garkalns (punctul 37).
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente.	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	1) Consiliul Consultativ din cadrul Oficiului National pentru Jocuri de Noroc 2) Site-ul www.onjn.gov.ro
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care	Nu este cazul.

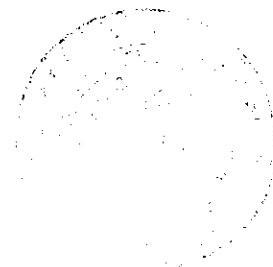
activitatea este legată de obiectul actului normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	a) Proiectul actului normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1078/2015. d) Consiliul Concurenței a transmis adresa nr. 12047/2015.
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ

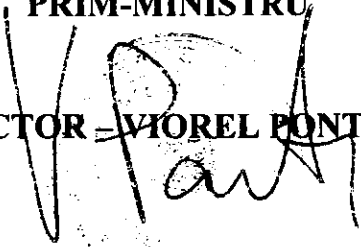
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Nu este cazul.
2. Informarea societății civile cu privire la un eventual impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul jocurilor de noroc.

PRIM-MINISTRU

VICTOR - VIOREL PONTA

