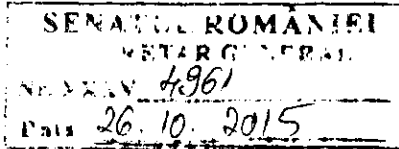




DEPARTEMENTUL PENTRU
RELAȚIA CU PARLAMENTUL

F.F. URGENT



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
473 26.10.2015

488, 458, 491, 428,
477, 463, 484.

București, 22.10.2015
Nr. 9308/DRP

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, punctele de vedere ale Guvernului cu privire la 8 inițiative legislative parlamentare aflate în dezbateră Senatului, aprobate în ședința Executivului din data de 20.10.2015.

Totodată, apreciem necesar ca pe parcursul procedurilor de legiferare cu privire la aceste inițiative legislative să fie invitați la dezbateri reprezentanții ministerelor/instituțiilor de resort, indicate în anexă pentru fiecare inițiativă legislativă în parte, pentru a susține punctul de vedere al Guvernului.

Cu stimă,

MINISTRU DELEGAT PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

EUGEN NICOLICEA

Nicolicea

**DOMNULUI ION VĂRGĂU
SECRETARUL GENERAL AL SENATULUI**



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

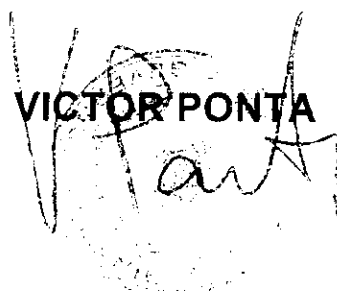
16/8
20.10.2015

STIMATE DOMNULE PREȘEDINTE,

În ședința din data de 20.10.2015, Guvernul a aprobat punctele de vedere cu privire la 8 inițiative legislative parlamentare aflate în dezbaterile Senatului, pe care vi le înaintăm alăturat.

Totodată, precizăm că susținerea acestor puncte de vedere va fi realizată de reprezentanții ministerelor/instituțiilor menționate în anexă pentru fiecare inițiativă legislativă.

Cu stimă,


VICTOR PONTA

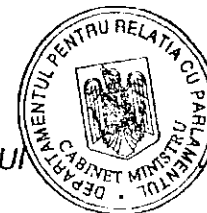
**Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu
Președintele Senatului**



GUVERNUL ROMÂNIEI



PUNCTE DE VEDERE
cu privire la unele inițiative legislative parlamentare,
aflate în procedură parlamentară la Senat



Nr. crt.	TITLU PROPUNERE LEGISLATIVĂ / NR. ÎNREGISTRARE/ INIȚIATORI	OBIECT DE REGLEMENTARE	MINISTERE SI INSTITUȚII VIZATE	PUNCTUL DE VEDERE AL GUVERNULUI	MOTIVARE
1.	<p>Propunere legislativă pentru declararea municipiului Turda „Oraș-martir” al Revoluției din decembrie 1989</p> <p>Bp. 293/2015</p> <p>Cordoș Alexandru - senator PSD; Cătănciu Steluța-Gustica - deputat ALDE; Cioată Cezar - deputat ALDE; Cupă Ion - deputat ALDE; Cupșa Ioan - deputat PNL; Drăgușanu Vasile-Cătălin - deputat ALDE; Dumitru Georgică - deputat ALDE; Galan Constantin - deputat ALDE; Irimie Vicențiu-Mircea - deputat ALDE; Moldovan Ioan - deputat ALDE; Negruț Cornelia - deputat ALDE; Tănăsescu Claudiu-Andrei - deputat ALDE; Tocuț Dan-Laurențiu - deputat ALDE; Urcan Ionaș-Florin - deputat PNL</p>	<p>Obiectul de reglementare al inițiativei legislative îl constituie declararea municipiului Turda „Oraș-martir” al Revoluției din decembrie 1989.</p> <p>Potrivit <i>Expunerii de motive</i>, „pe harta orașelor martir din România, ar trebui să fie și municipiul Turda, deoarece, în Decembrie 1989, acest oraș a plătit cu prisosință tributul său de sânge pentru triumful Revoluției.”</p>	<p>• SSRMLIRCIRPIP 1945</p>	<p><u>sustine propunerea legislativă</u></p>	<p>Potrivit informațiilor comunicate de Institutul Revoluției Române din Decembrie 1989, pe baza informațiilor publice referitoare la evenimentele revoluționare din orașul Turda, reiese că începând cu data de 21 decembrie 1989, în jurul orei 10 a.m., în fața sediului Inspectoratului municipal de miliție s-au adunat manifestanții care și-au exprimat solidaritatea cu locuitorii Timișoarei și au scandat lozinci antidictatoriale. Menționăm că, începând cu ora 04.00 a zilei de 23 decembrie 1989 și până la ora 22.00 a zilei de 24 decembrie 1989, în municipiul Turda au fost împușcate mortal un număr de 12 persoane (7 militari și 5 civili), alte 26 persoane (5 militari și 21 civili) au fost răniți, iar în ziua de 25 decembrie 1989, a fost împușcată mortal o persoană și au suferit vătămări corporale două persoane.</p>

125/2015



Nr. crt.	TITLU PROPUNERE LEGISLATIVĂ / NR. ÎNREGISTRARE/INIȚIATORI	OBIECT DE REGLEMENTARE	MINISTERE SI INSTITUȚII VIZATE	PUNCTUL DE VEDERE AL GUVERNULUI	MOTIVARE
2.	<p>Propunere legislativă privind diminuarea risipei alimentare</p> <p>B 321/2015 L 488/2015</p> <p>Domnul deputat PNL Florin Alexe și un grup de deputați aparținând Grupurilor parlamentare ale PNL, UDMR, Minorităților Naționale, independenți</p>	<p>Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare instituirea unor măsuri în vederea reducerii risipei alimentare, definită de inițiatori ca fiind „fenomenul în urma căruia alimentele destinate oamenilor ies din circuitul consumului uman din pricina degradării naturale și sunt distruse, conform legislației în vigoare”.</p>	<p>•MADR</p>	<p><u>nu susține în forma prezentată</u></p>	<p>Semnalăm faptul că soluția legislativă referitoare la donarea produselor alimentare de către operatorii economici, precum și soluția referitoare la „<i>direcționarea</i>” produselor alimentare în scopurile menționate la art. 2 lit. c), d) și e) pot fi considerate de instanța de contencios constituțional, la un eventual control de constituționalitate, ca aducând atingere art. 44 din <i>Constituția României, republicată</i>, referitor la garantarea dreptului de proprietate privată, fiind vorba de o afectare a dreptului de proprietate în esența sa.</p> <p>Totodată, atașăm prezentului punct de vedere observațiile Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale (adresa nr. 296612/02.10.2015), Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor(adresa nr.1553/20.07.2015) și ale Ministerului Justiției (adresa nr. 2/56642/15.07.2015)</p>

Anexo la poz. 2 din tabelul Semat
(B321/2015, 2 pag.)



Nr. 7030 /D.R.P.
Data 17.07.2015

2441
2015

Nr. 2 /566421 /15.07.16

Domnului Eugen NICOLICEA

Ministrul Delegat pentru Relația cu Parlamentul

DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

Referitor: Propunere legislativă privind diminuarea risipei alimentare.

Stimate Domnule Ministru,

Urmare adresei dvs nr. 6549D/DRP/02.07.2015, prin care ne solicitați punctul de vedere cu privire la propunerea legislativă sus – menționată, vă comunicăm următoarele aspecte:

I. Din conținutul Expunerii de motive reiese că, prin această inițiativă legislativă parlamentară, se propune diminuarea risipei alimentare.

II. Referitor la soluția legislativă propusă, este necesar să se aibă în vedere următoarele aspecte:

O serie de măsuri propuse sunt lipsite de claritate și previzibilitate, putând crea dificultăți în aplicare [a se vedea, în acest sens, utilizarea sintagmei „măsuri pentru dimensionarea mai eficientă a stocurilor și măsuri pentru vânzarea cu prioritate a produselor”, nerezultând în ce constă în concret aceste măsuri, putându-se crea confuzii în aplicarea normei; prevederea referitoare la donarea alimentelor „încă potrivite pentru consumul uman, dar aflate aproape de data expirării”; reglementarea din cuprinsul art. 3 care nu stabilește regimul juridic al faptei, nici limita maximă și minimă a amenzii contravenționale și nici organul constatator al faptei].

În acest sens, Curtea, în jurisprudența sa, a statuat că „respectarea legilor este obligatorie, însă nu se poate pretinde unui subiect de drept să respecte o lege care nu este clară, precisă și previzibilă, întrucât acesta nu își poate adapta conduita în funcție de ipoteza normativă a legii”. De aceea, „una dintre cerințele principiului respectării legilor vizează calitatea actelor normative”. Așadar, orice act normativ trebuie să îndeplinească anumite condiții calitative, respectiv să fie clar, precis și previzibil (a se vedea, în acest sens, Decizia nr.903 din 6 iulie 2010, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.584 din 17 august 2010, Decizia nr.447 din 29 octombrie 2013, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.674 din 1 noiembrie 2013, Decizia nr.1 din 10 ianuarie 2014, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.123 din 19 februarie 2014, sau Decizia nr.183 din 2 aprilie 2014, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.381 din 22 mai 2014).

În plus, soluția referitoare la donarea produselor alimentare de către operatori economici precum și soluția referitoare la “direcționarea” produselor alimentare în direcțiile menționate la art. 2 c), d) și e). pot fi considerate de către instanța de contencios constituțional, la un eventual control de constituționalitate, ca aducând atingere art. 44 din Constituție – garantarea dreptului de proprietate privată, fiind vorba de o afectare a dreptului de proprietate în esența sa.





III. În raport de obiectul de reglementare al acestei inițiative legislative parlamentare, considerăm că este necesar ca soluțiile legislative propuse să fie analizate, sub aspectul oportunității, de către al Consiliului Concurenței, Ministerului Economiei Comerțului și Turismului și Ministerului Finanțelor Publice.

În plus, apreciem ca fiind necesară îndeplinirea procedurilor prevăzute de art. 9¹ din Legea nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii.

Cu deosebită considerație,

pentru Ministrul Justiției Robert-Marius CAZANCIUC semnează

Liviu STANCU

Secretar de Stat



Anexă la poz. 2 din tabelul Serot
(B 321/2015, 3 pag.)

244/2015
12



MINISTERUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE

București, 2 octombrie 2015

Nr. 296612

Către: Domnul Eugen NICOLICEA
Ministru delegat pentru Relația cu Parlamentul
Guvernul României

Nr. 8526 / D.R.P.
Data 02.10.2015

Ref.: Propunerea legislativă pentru combaterea risipei alimentare.

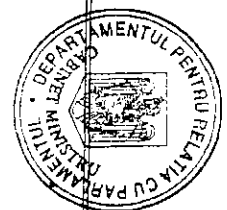
Stimate Domnule Ministru,

La adresa dumneavoastră nr.6549D/DRP din 02.09.2015 prin care ne solicitati propunerile și observațiile ministerului nostru la propunerea legislativă menționată mai sus, vă comunicăm următoarele:

Ministerul Agriculturii și Dezvoltării RURALE (MADR), prin Direcția Generală Industrie Alimentară, susține această inițiativă, considerând necesară existența unui cadru legislativ pentru prevenția și combaterea risipei de alimente în România.

Prezantăm mai jos acțiunile întreprinse și dezvoltate de MADR împreună cu grupul de lucru în ceea ce privește risipa de alimente:

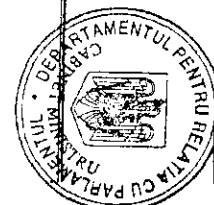
- În anul 2013, în cadrul MADR s-a constituit un grup de lucru interinstituțional și interorganizațional care are ca obiectiv reducerea risipei alimentare la nivel național, cât și sprijinirea unor inițiative ale ONG-urilor care activează în acest sector.
- Grupul de lucru este în prezent format din peste 25 de entități publice și private, respectiv autorități, instituții și organizații naționale care au elaborat un Plan de măsuri strategice care au fost cuprinse în *Planul Național de Acțiune pentru Combaterea Risipei Alimentare*, între care evaluarea și dimensionarea fenomenului risipei alimentare pe întregul lanț agroalimentar la nivel național și stabilirea unor obiective strategice pe termen scurt, mediu și lung pentru reducerea risipei alimentare.
- Pentru asumarea responsabilităților în cadrul grupului de lucru se va încheia un protocol de colaborare, care este în curs de semnare, și care are în vedere realizarea următoarelor obiective:



1. Stabilirea *Planului de măsuri strategice*, a acțiunilor specifice și a responsabilităților proprii pentru elaborarea strategiei de reducere a risipei alimentare la nivel național;
 2. *Elaborarea strategiei naționale, a politicilor și măsurilor referitoare la reducerea risipei alimentare și creșterea eficienței lanțului alimentar, pentru reducerea risipei alimentare;*
 3. Estimarea bugetului necesar și identificarea surselor de finanțare.
- În anul 2014, în perioada 29 Martie - 4 Aprilie, MADR a fost organizatorul principal al celei de-a 29-a *Conferințe Regionale a Organizației Națiunilor Unite pentru Alimentație și Agricultură (FAO) pentru Europa și Asia Centrală și lucrările celei de a 38-a sesiuni a Comisiei Europene pentru Agricultură a FAO*, care a avut ca temă principală pe agendă *risipa de alimente și deșeurile alimentare*, la care au participat peste 400 de reprezentanți din 55 de țări. Aceasta a permis miniștrilor și reprezentanților din diferite agenții guvernamentale să discute și să decidă asupra politicilor care sunt importante pentru toate țările din Europa și Asia Centrală.

Concluziile conferinței au fost:

1. necesitatea efectuării unor studii de dimensionare la nivel național cât și la nivel mondial a fenomenului de risipă alimentară;
 2. elaborarea unor politici publice la nivel național și european de prevenție și combatere a risipei de alimente.
- Pentru flexibilizarea activității, diseminarea informațiilor și deschiderea cooperării interactive au fost deschise mai multe opțiuni:
1. pe pagina web MADR a fost creată o subsecțiune distinctă în secțiunea INDUSTRIE ALIMENTARĂ: <http://www.madr.ro/risipa-alimentara.html>.
 2. S-a creat grupul interactiv: https://groups.google.com/d/forum/risipa_alimentara, format din 64 de membri activi.
 3. Au fost create patru grupuri subtematice: a) *Fiscalitate si reglementări*; b) *Bune practici în România și UE*; c) *Evaluare/ Cercetare risipa alimentara*; d) *Educare și conștientizare*.
- Tot în cadrul acestui grup a fost fundamentat un plan tematic de cercetare sectorială în domeniul risipei alimentare, în cadrul Planului Sectorial de Cercetare - Dezvoltare din domeniul agricol și de dezvoltare rurală al Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, pe anii 2015-2018, "Agricultură și Dezvoltare Rurală - ADER 2020".
- Reprezentanții MADR sunt membri în cadrul grupului de lucru pentru combaterea risipei alimentare format la nivelul Comisiei Europene, care are ca principală preocupare cuantificarea și monitorizarea risipei alimentare, în vederea raportării uniforme. În acest scop la nivelul Uniunii Europene a fost elaborat un manual privind reducerea risipei de alimente. La conceperea acestui manual au contribuit 21 de parteneri din 13 state, care au reunit universități, organizații ale consumatorilor, institute de cercetare, membri ai sectoarelor de stat și privat, cu scopul armonizării activității de monitorizare a risipei alimentare.



➤ În perioada 16-19 iunie a fost organizată la Haga Conferința internațională „No more food to waste“, acțiuni globale de reducere a risipei alimentare. Conferința a reunit lideri la nivel mondial din agențiile internaționale, guverne, mediul privat, grupuri de investiții, instituții de cercetare și societatea civilă având ca obiectiv împărtășirea experiențelor și crearea parteneriatelor pentru reducerea pierderilor de produse alimentare și deșeurii pe întreg lanțul de aprovizionare, îmbunătățind în același timp sistemul alimentar. Draft-ul raportului întâlnirilor din cadrul conferinței poate fi consultat accesând link-ul următor: <http://www.nomorefoodtowaste.nl/documents/reports/2015/06/19/chair-summary-report>

➤ În prezent Comisia Europeană are în vedere domeniul de aplicare a noii propuneri de promovare a economiei circulare, care prevede inclusiv acțiuni de prevenire și combatere a risipei alimentare. În scopul informării privind activitățile sale legate de risipa alimentară, Comisia a lansat o consultare publică la care invită cetățenii, organizațiile și autoritățile publice să își aducă contribuția, aceasta a fost lansată public în România prin Grupul de lucru MADR, iar detaliile pot fi accesate și pe pagina web MADR: <http://www.madr.ro/risipa-alimentara/dezbatere-publica-privind-risipa-alimentara-lansata-de-comisia-europeana/consultare-publica-privind-risipa-alimentara.html>. Consultarea a început la data de 28 mai 2015 și s-a închis la 20 august 2015, iar informațiile despre acest proces pot fi găsite accesând link-ul de mai jos:

http://ec.europa.eu/environment/consultations/closing_the_loop_en.htm

http://ec.europa.eu/food/safety/food_waste/eu_actions/index_en.htm

Recomandările MADR sunt următoarele:

- legislația privind risipa de alimente să aibă în vedere întregul lanț alimentar, nu doar aspecte ce privesc comercializarea produselor alimentare;
- este necesar ca anterior elaborării de acte normative să se efectueze studii privind situația actuală și dimensionarea risipei de alimente la nivel național;
- elaborarea unui cadru legislativ privind risipa de alimente adecvat condițiilor socio-economice din România și în concordanță cu noul cadru European, care se conturează în prezent, iar pentru aceasta MADR propune lansarea unor dezbateri și consultații publice cu toate entitățile interesate.

Cu stimă,

Daniel CONSTANTIN

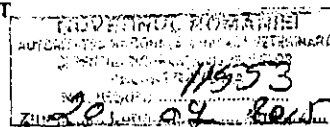
MINISTRU





244/201

CABINET PREȘEDINTE - SECRETAR DE STAT



Anexă la prez. 2 din tabelul Senat
(B 321/2015, 3 pag.)

GUVERNUL ROMÂNIEI

DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

Nr. 7130 D.R.P.
Data 22.07.2015

Domnului EUGEN NICOLICEA

MINISTRU DELEGAT PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

Referitor la adresa dvs. nr. 6549D/DRP/02.07.2015, înregistrată la Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor sub nr. 11553/03.07.2015, prin care ne transmiteți *propunerea legislativă privind diminuarea risipei alimentare (Bp. 321/2015)*, la care Biroul permanent al Senatului a solicitat punctul de vedere al Guvernului, vă comunicăm punctul de vedere tehnic al structurilor de specialitate din cadrul instituției noastre:

La art. 1 din propunerea legislativă, propunem înlocuirea sintagmei "*degradare naturală*" cu termenul "*degradare*", deoarece în Regulamentul (CE) nr. 852/2004 privind regulile generale de igienă pentru produse alimentare, nu există termenul de degradare naturală.

La art. 2, lit. b), c), d) și e) din propunerea legislativă propunem modificarea lit. b) după cum urmează:

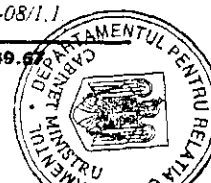
„b) donarea alimentelor sigure pentru consumul uman, aflate aproape de data limită de consum/expirării către fundații și asociații umanitare, spitale, orfelinate și cămine de bătrâni;

c) direcționarea alimentelor devenite improprii consumului uman pentru consumul unor categorii de animale, în condițiile prevăzute de legislația sanitară veterinară în vigoare privind eliminarea subproduselor de origine animală nedestinate consumului uman.”

d) direcționarea produselor alimentare devenite improprii consumului uman sau animal către agricultură, ca îngrășăminte, în condițiile prevăzute de legislația sanitară veterinară în vigoare privind eliminarea subproduselor de origine animală nedestinate consumului uman și legislația privind protecția mediului;

e) direcționarea produselor către valorizarea energetică, prin transformarea în biogaz etc. sau spre incinerare directă, în condițiile prevăzute de legislația sanitară veterinară în vigoare privind eliminarea subproduselor de origine animală nedestinate consumului uman”.

Propunem eliminarea art. 3 din propunerea legislativă, întrucât încalcă prevederile *Regulamentului (CE) nr. 1069/2009 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor norme sanitare privind subprodusele de origine animală și produsele derivate ce nu sunt*



destinate consumului uman, care stipulează modul de eliminare și utilizare a subproduselor și totodată stabilește restricțiile de utilizare a acestora.

În sensul celor susmenționate, precizăm că, în România, există operatori economici generatori de subproduse de origine animală nedestinate consumului uman, care derulează operațiuni de export/schimburi intracomunitare cu anumite subproduse, motiv pentru care apreciem că prevederile art. 3 trebuie eliminate, reprezentând și o barieră în calea comerțului.

Referitor la produsele alimentare care vor fi destinate donării, precizăm următoarele:

- toate produsele alimentare care fac obiectul donării trebuie să provină din unități autorizate/înregistrate sanitar veterinar și pentru siguranța alimentelor, care sunt supuse controalelor sanitare veterinare și pentru siguranța alimentelor; trebuie să fie ambalate, manipulate, depozitate și distribuite cu respectarea tuturor condițiilor de igienă, inclusiv cerințele privind temperatura în timpul depozitării și transportului și să fie etichetate corespunzător, cuprinzând toate informațiile relevante stabilite de legislația în vigoare;

- în vederea luării unei decizii în sensul donării alimentelor sigure pentru consumul uman și pentru a efectua o analiză a riscurilor asociate diferitelor categorii de alimente, trebuie să fie luate în considerare destinațiile ulterioare pentru fiecare tip de produs în parte (fundații, asociații umanitare, spitale, orfelinate, cămine de bătrâni), având în vedere că persoanele care vor beneficia de produsele alimentare donate reprezintă grupuri vulnerabile ale populației (persoane în vârstă, copii și persoane bolnave).

Cu privire la direcționarea alimentelor devenite improprie consumului uman, în hrana unor categorii de animale, menționăm că unele tipuri de subproduse nedestinate consumului uman pot fi utilizate în hrana anumitor categorii de animale, numai în urma acordării de derogări de la prevederile Regulamentului (CE) nr. 1069/2009 de către direcțiile sanitare veterinare și pentru siguranța alimentelor județene, cu condiția ca acestea să nu prezinte niciun risc pentru sănătatea publică sau sănătatea animală (animalele din grădini zoologice, animalele de circ, animalele cu blană, animalele sălbatice a căror carne nu este destinată consumului uman, câinii din crescătorii, precum și în hrana viermilor creșcuți pentru momeală de pescuit).

De asemenea, unele alimente care sunt expirate pot constitui un risc pentru sănătatea animală, acestea nefiind permise în hrana categoriilor de animale menționate (ex: alimente care prezintă modificări organoleptice sau care, în urma testelor microbiologice, au fost declarate improprie consumului uman, acestea prezentând un risc pentru sănătatea publică, etc.), fiind clasificate ca materii de categoria 2.

Menționăm că operatorul care generează subprodusele nedestinate consumului uman este reponsabil pentru identificarea acestor subproduse, care pot constitui un risc pentru sănătatea publică sau sănătatea animală, având obligația de a notifica imediat direcția sanitară veterinară și



pentru siguranța alimentelor județeană cu privire la acest fapt și de a dirija acest tip de subproduse la o unitate de eliminare sau prelucrare subproduse, cu obligația respectării prevederilor legale.

Cu privire la direcționarea alimentelor devenite impropriei consumului uman pentru obținerea de compost sau producția de biogaz trebuie luat în considerare numărul redus al unităților de compostare, unităților pentru producția de fertilizatori organici sau amelioratori de sol, și al unităților pentru producția de biogaz din România și de posibilitățile operatorilor din România de a suporta costurile generate de eliminarea subproduselor nedestinate consumului uman, în situația în care un anumit mod de eliminare a subproduselor implică costuri mai mari.

Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor susține inițiativa legislativă privind donarea produselor alimentare care nu reprezintă niciun risc pentru sănătatea publică unor grupuri defavorizate ale populației din România (orfelinate, cămine de bătrâni etc.), dar consideră că proiectul de lege trebuie reanalizat din punct de vedere al eliminării alimentelor nedestinate consumului uman.

Cu deosebită considerație,

PREȘEDINTE - SECRETAR DE STAT
DR. DUMITRE BAICULESCU

