

Expunere de motive


Prezenta inițiativă legislativă, are ca principal scop susținerea și promovarea intereselor micului producător, în înțelesul noilor dispoziții prevăzute prin Legea nr. 415/2014. Actul normativ are în vedere consolidarea activității micilor producători și eliminarea oricăror poveri administrative ce contravin **măsurilor prevăzute** de Ordonanța Guvernului României nr. 8/2013, pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale, Capitolul VII, art. 71, art. 72 și art. 73. Prin Legea 145/2014, care se dorește a fi temelia unei soluții juste, menite să anihileze mafia pietelor și evaziunea, a fost omisă reglementarea activității micilor producători. În lipsa unui text care să dispună în mod expres, drepturile și obligațiile acestei categorii distincte, prin delimitarea obligațiilor ce se impun categoriei fermierilor și a marilor producători, se va ajunge treptat, la eliminarea acestei categorii de mici producători, de pe piața de desfacere. Conform Ordonanței Guvernului României nr. 8/2013, pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale în această categorie a micilor producători care desfășoară o activitate agricolă prevăzută la art. 71 alin. (1) din actul menționat, venitul se determină pe bază de normă de venit, dacă suprafața destinată producției vegetale pentru fiecare familie, nu depășește 2 ha. În acest sens, acestei categorii sociale de micii producători, formată în mare parte din batrâni al căror singur venit constă în comercializarea zarzavaturilor, a legumelor și fructelor de pe aceste mici suprafețe de teren, **preponderent în zona montană**, prin noile dispoziții ale legii 145/2014, li se elimină singura posibilitate de existență.

Datorită obligativității parcurgerii unor operațiuni comerciale dificile și neprevăzute ca măsuri obligatorii de Codul fiscal, în raport cu volumul de producție redus pe care îl comercializează, măsura aplicării și în cazul acestora a dispozițiilor Legii 145/2014 privind atestatul de producător și certificatul de comercializare, adaugă la Legea 571/2003. Or, această categorie de mici producători, apar deja înregistrați ca plătitori de impozit pe venit, conform dispozițiilor OG nr.8/2013, eliminând astfel orice suspiciune de sustragere de la plata profitului realizat. Întrucât prin omisiunea reglementării drepturilor acestei categorii, fără a se ține cont de statutul separat al acestor mici producători, s-a ajuns prin dispozițiile Legii 145/2014, să li se impună și acestora prin omisiunea reglementării, aceleași obligații prevăzute ca și în cazul **marilor fermieri și asociații**, în sensul obligativității deținerii unui certificat de producător și a unui carnet de comercializare a produselor. Până la abrogarea HGR 661/2001, această

categorie de mici producători, aveau nevoie doar de un carnet de producător avizat de primar, în baza căruia își comercializau produsele.

În Legea 415/2014, nu se mai regăsește nici această categorie de mici producători și nici posibilitatea eliberării **certificatului de mic producător** ce vizează exclusiv această categorie. În schimb, a fost introdus fără a se face distincție pe categorii, **atestatul de producător** și obligativitatea deținerii **carnetului de comercializare a produselor** la piață. Astfel, din perspectiva actuală, această categorie de mici producători, formată în special din bătrânii din zona montană, pentru a putea vinde, va trebui mai întâi să obțină noile documente, atestat de producător și certificate de comercializare pentru care trebuie să parcurgă un întreg procedeu birocratic, imposibil de realizat de către aceștia, urmând apoi, să dea o chitanță cumpărătorului pentru fiecare legătură de verdeață. Se pune astfel întrebarea, dacă mai au sau nu posibilitatea să existe pe piață, acești mici producători bio. De remarcat, este faptul că acești mici producători, până să apară noile reglementări prevăzute prin Legea 145/2014, plăteau un impozit pe profitul declarat pe anul agricol, măsură valabilă și în prezent conform dispozițiilor OG nr.8/2013. Or, în lipsa unui text legal, această categorie a fost asimilată marilor producători cu toate obligațiile ce incumbă acestora. Măsurile prevăzute de Legea nr.415/2014, sunt binevenite doar în ceea ce privește supravegherea activității de comercializare a producției **din ferme și din asociațiile profesionale, asigurându-se astfel că procedura de control fiscal e bine îndeplinită**, în schimb, când se pune în practică situația acestor mici producători, în special bătrâni a căror singură sursă de venit este vânzarea produselor bio, măsura împovărează și nu poate fi aplicată ca fiind una egală în drepturi, în raport cu cantitatea de produse realizate și comercializate, pentru care oricum plătesc anual un impozit pe venit. Această reglementare aplicată în prezent de Legea nr.415/2014, fiind mai degrabă una defavorizantă în ceea ce îi privește pe acești mici producători cu posibilitati financiare reduse, care comercializează produsele din micile gospodarii cu suprafețe de până la 2 ha. În condițiile economice actuale, această categorie de mici producători, trebuie protejată prin adoptarea unor măsuri legale și bine definite. Micul producător care va comercializa produse la piață, prin măsurile adoptate de prezenta inițiativă legislativă, va fi protejat atât de concurența nelocală, cât și de posibilitatea ca locul acestuia să fie revendicat de o persoană neautorizată legal, în speță de un intermediar. Așadar, prezenta inițiativă legislativă se dorește a fi un mijloc de protecție a legumicultorilor și a micilor producători care dețin o suprafață de teren de până la 2 ha și care își vând singuri produsele la piață. Deoarece, în lipsa unei reglementări, în prezent, atestatul de producător și carnetul de comercializare prevăzut de Legea 145/2014, trebuie să-l dețină și acești legumicultori/ mici producători, pentru a-și putea vinde produsele

în piață, prin modificarea și completarea adusă de prezenta inițiativă legislativă, se elimină aceasta obligație, și se delimitează drepturile și obligațiile categoriei micilor producători. Această categorie distinctă va face dovada activității agricole și a dreptului de comercializare a produselor la piață, prin carnetul de mic producător, act eliberat de către primăria de la domiciliu. De asemenea, fiind scutiți de obligativitatea deținerii certificatului de comercializare a produselor, nu vor trebui să elibereze cumparatorilor documente asimilabile unor chitanțe și să înscrie la sfârșitul fiecărei zile, produsele agricole și cantitățile aferente vândute în ziua respectivă. Prezenta inițiativă legislativă de completare a Legii 415/2014, redă posibilitatea eliberării de către primărie, **a actului doveditor necesar micului producător**, prin care își valorifică produsele fiind scutit de un parcurs birocratic dificil, **deoarece, prin OG nr.8/2013, sunt stabilite clar modalitățile de plată și perioada impozabilă din anul fiscal, pentru venitul acestor persoane.** În privința persoanelor care se substituie micilor producători și comercializează produse fără acte, ori cu acte false, prin prezenta reglementare legală, se instituie măsuri de descurajare și eliminare ale acestora din piețele de desfacere, în așa fel încât, prin noile dispoziții se asigură protecția micilor producători, categorie distinctă avută în vedere de prezentul act normativ.

Inițiatori
 Senator Dorin Dobra
Senator Bumbu Octavian Liviu
