

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

„LEGE

pentru asigurarea de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Sănătății a sumelor necesare acoperirii plății TVA aferente bunurilor și serviciilor achiziționate în cadrul programului privind reducerea poverii tuberculozei în România, prin reformarea sistemului de control al tuberculozei și consolidarea gestionării tuberculozei rezistente la medicamente, prin asigurarea accesului universal la diagnostic și tratament și abordarea nevoilor grupurilor de populație cu risc, pentru perioada 1 aprilie 2015- 31 martie 2018, implementat de Fundația Romanian Angel Appeal”

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

Printre finanțatorii majori ai Fondului Global de Combatere a HIV/SIDA, TBC și Malariei se numără Uniunea Europeană și Comisia Europeană.

România a beneficiat de finanțare nerambursabilă în perioada 2002-2008 în cadrul Runderi a 2 –a pentru două granturi. În luna noiembrie 2006, în cadrul Runderi a 6-a de finanțare, Fondul Global a aprobat aplicațiile de țară ale României, pentru cele două programe adresate prevenirii, tratamentului și îngrijirii persoanelor cu HIV/SIDA și Tuberculoză, aprobând pentru România o finanțare totală de 10.224.387 Euro (6.603.960 Euro pentru componenta HIV/SIDA și 3.620.427 Euro pentru componenta TB) pentru prima fază a Programului “Către Accesul Universal la prevenirea și tratamentul HIV/SIDA, precum și la îngrijirea și asistență socială pentru

persoanele vulnerabile și populațiile defavorizate” și pentru prima fază a Programului “Lărgirea controlului Tuberculozei prin concentrarea asupra grupurilor populaționale sărace și vulnerabile”.

Ulterior, Fondul Global a aprobat desfășurarea fazei a doua a Programului “Către Accesul Universal la prevenirea și tratamentul HIV/SIDA, precum și la îngrijirea și asistență socială pentru persoanele vulnerabile și populațiile defavorizate” conform Amendamentul nr. 5 la Acordul de finanțare ROM-607-G03-H, privind Faza II a programului, semnat la Geneva la data de 06.07.2009 între Fundația Romanian Angel Appeal, în calitate de Primitor Principal și Fondul Global de combatere HIV/SIDA, Tuberculozei și Malariei, cu durata de 1 an (2009-2010) și având o finanțare aprobată de 2.166.809 Euro pentru componenta HIV/SIDA. Totodată s-a convenit și desfășurarea fazei a doua pentru Programul “Lărgirea controlului Tuberculozei prin concentrarea asupra grupurilor populaționale sărace și vulnerabile”, conform Amendamentului nr. 4 la Acordul de finanțare ROM-607-G04-T, privind Faza II a programului, semnat la Geneva la data de 22.10.2009 între Fundația Romanian Angel Appeal, în calitate de Primitor Principal și Fondul Global de combatere HIV/SIDA, Tuberculozei și Malariei, cu durata de 3 ani (2009-2012) și având o finanțare aprobată de 3.949.733 Euro.

În anul 2012, Fondul Global a aprobat aplicația de țară a României pentru continuarea finanțării programului adresat prevenirii și tratamentului Tuberculozei în cadrul Transitional Funding Mechanism, conform Amendamentului nr.8 la Acordul de finanțare ROM-607-G04-T, privind Faza III

a programului, semnat la Geneva la data de 22.10.2009 între Fundația Romanian Angel Appeal, în calitate de Primitor Principal și Fondul Global de combatere HIV/SIDA, Tuberculozei și Malariei, cu durata de 2 ani (2012-2014) și având o finanțare aprobată de 3.606.830 Euro.

Urmare a deciziei Comitetului Național de Coordonare a Programelor Fondului Global (CNC-FG) care a întocmit și trimis cererea de finanțare către Fondul Global, Fundația Romanian Angel Appeal îndeplinește rolul de Primitor Principal pentru aceste fonduri nerambursabile.

Pentru Faza I-a a programului, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.114/2008 au fost asigurate de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Sănătății, sumele necesare acoperirii plății TVA aferentă bunurilor și serviciilor achiziționate în cadrul programelor privind combaterea HIV/SIDA și tuberculozei în România, implementate de Fundația Romanian Angel Appeal, ca urmare a faptului că începând cu data aderării României la Uniunea Europeană, nu se mai aplică scutirea de TVA pentru bunurile și serviciile achiziționate din țară sau importate, care fac obiectul programelor pentru care se acordă finanțare externă nerambursabilă.

Pentru Faza a II-a a programului, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.99/2011 au fost asigurate de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Sănătății, sumele necesare acoperirii plății TVA aferentă bunurilor și serviciilor achiziționate în cadrul programelor privind combaterea HIV/SIDA și tuberculozei în România, implementate de Fundația Romanian Angel Appeal, ca urmare a faptului că începând cu data aderării României la Uniunea Europeană, nu se mai aplică scutirea de TVA pentru bunurile și serviciile achiziționate din

	<p>țară sau importate, care fac obiectul programelor pentru care se acordă finanțare externă nerambursabilă.</p> <p>Pentru Faza a III-a a programului, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.107/2013 au fost asigurate de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Sănătății, sumele necesare acoperirii plății TVA aferentă bunurilor și serviciilor achiziționate în cadrul programelor privind combaterea tuberculozei în România, implementate de Fundația Romanian Angel Appeal, ca urmare a faptului că începând cu data aderării României la Uniunea Europeană, nu se mai aplică scutirea de TVA pentru bunurile și serviciile achiziționate din țară sau importate, care fac obiectul programelor pentru care se acordă finanțare externă nerambursabilă.</p> <p>În prezent, tuberculoza continuă să reprezinte o importantă problemă de sănătate publică în România.</p> <p>În 2010, incidența globală a TB în România a fost de aproximativ 90 la 100.000 de locuitori, de departe cea mai mare din Uniunea Europeană (UE) și una dintre cele mai mari din Regiunea Europeană a Organizației Mondiale a Sănătății (OMS).</p> <p>Una dintre cele mai importante priorități ale Programului Național de Control al Tuberculozei (PNCT) o reprezintă tuberculoza multidrog-rezistentă (TB-MDR) și tuberculoza extrem de rezistentă la tratament (XDR-TB).</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Având în vedere importanța acestor programe de sănătate publică, în acord cu principiile finanțatorului, conform cărora taxa pe valoarea adăugată aferentă achizițiilor de bunuri și servicii finanțate din fondurile nerambursabile, nu este o cheltuială eligibilă, precum și acela că fondurile acordate trebuie direcționate</p>

integral către activitățile programelor, prin proiectul de act normativ se propune acoperirea de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Sănătății, a plății TVA aferentă bunurilor și serviciilor achiziționate în cadrul programului privind reducerea poverii tuberculozei în România, prin reformarea sistemului de control al tuberculozei și consolidarea gestionării tuberculozei rezistente la medicamente, prin asigurarea accesului universal la diagnostic și tratament și abordarea nevoilor grupurilor de populație cu risc, implementat de fundația Romanian Angel Appeal.

Necesitatea aprobării proiectului de act normativ derivă din aceea că, contagiozitatea extrem de înaltă a Tuberculozei multidrog-rezistente (1 pacient activ infectează anual în medie alte 10-15 persoane) nu poate fi ținută sub control în lipsa medicamentelor și a fondurilor necesare achiziționării lor, iar suma reprezentând valoarea TVA pentru achizițiile aferente programului finanțat de Fondul Global de Combatere a HIV/SIDA, Tuberculozei și Malariei în România - va fi utilizată integral pentru achiziționarea și distribuția de medicamente pentru pacienții cu Tuberculoză Multidrog-rezistentă (MDR-TB și XDR-TB) inclusiv Rifabutin pentru pacienții cu co-infecție TB-HIV, achiziția de echipamente și consumabile de laborator pentru diagnosticul rapid al Tuberculozei Multidrog-rezistente (MDR-TB), produse sanitare și non-sanitare pentru intervențiile de reducere a riscurilor în grupurile vulnerabile.

Medicamentele sunt avizate de către OMS și sunt de cea mai bună calitate și la prețurile cele mai scăzute.

Un alt argument în favoarea aprobării este și acela că procedura între transmiterea comenzii de medicamente, plata și livrarea medicamentelor în țară este un proces care

	<p>dureaza minimum 6 luni. Din cele mai sus mentionate, reiese că este imperios necesar să se asigure tratamentul integral pentru acești pacienți, iar suma provenita din TVA va fi redirectionată integral spre achiziția de medicamente pentru tratamentul acestor cazuri, tratament ce nu poate fi asigurat integral și pentru toți pacienții de la bugetul de stat.</p> <p>Valoarea TVA aferentă achizițiilor de bunuri și servicii în cadrul programului privind reducerea poverii tuberculozei în România, prin reformarea sistemului de control al tuberculozei și consolidarea gestionării tuberculozei rezistente la medicamente, prin asigurarea accesului universal la diagnostic și tratament și abordarea nevoilor grupurilor de populație cu este de 3.049 mii lei și va fi acoperită din bugetul aprobat Ministerului Sănătății, astfel:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 2.620 mii lei din bugetul aprobat pe anul 2016; - 414 mii lei din bugetul aprobat pe anul 2017; - 15 mii lei din bugetul aprobat pe anul 2018.
<p>3. Alte informații</p>	<p>Grantul în derulare reprezintă una din sursele de finanțare ale Strategiei Naționale pentru Controlul Tuberculozei 2015-2020 aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 121/2015 și vârful de lance al reformei în controlul tuberculozei în România prin extinderea tratamentului ambulatoriu precum și prin investiția în detectarea precoce a cazurilor de tuberculoză sensibilă și rezistentă la tratament.</p> <p>În anul 2007, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.11/2007, au fost adoptate măsuri similare și pentru alte programe cu finanțare internațională cum sunt programele: PHARE, ISPA și SAPARD.</p>

Secțiunea a 3-a
Impactul socio – economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu are
1^1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu are
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu are
3. Impactul social	<p>Activitățile cuprinse în programul menționat sprijină atingerea obiectivelor anuale ale Programelor naționale privind bolile transmisibile - HIV, TB, ITS, hepatite virale și alte boli transmisibile.</p> <p>În acest fel, finanțarea activităților din cadrul programului “Reducerea poverii tuberculozei în România, prin reformarea sistemului de control al tuberculozei și consolidarea gestionării tuberculozei rezistente la medicamente, prin asigurarea accesului universal la diagnostic și tratament și abordarea nevoilor grupurilor de populație cu risc” finanțat prin Acordul Cadru ROU-T-RAA de către Fondul Global vine să acopere o parte din deficitul național în finanțarea activităților cuprinse în strategiile naționale în domeniu și în programele naționale de sănătate.</p>
4. Impactul asupra mediului	Nu are
5. Alte informații	

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)
- mii lei -

Indicatori	Anul curent 2015	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2016	2017	2018	2019	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit (iii) TVA b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						

5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Sumele se asigură din bugetul aprobat Ministerului Sănătății pe anul 2016 și din estimările pe anii următori.					
Secțiunea a 5-a <i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i>						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Nu necesită					
1^1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice						
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul					
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul					
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul					
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale						

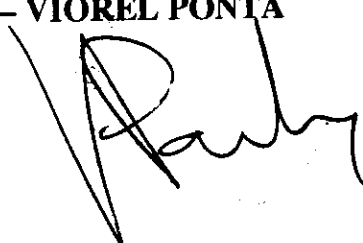
din care decurg angajamente	
6. Alte informații	
<i>Secțiunea a 6-a</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor	Nu este cazul

interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ conform avizului nr. 1188/2015.
6. Alte informații	
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ respectă prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată
2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu necesită
2. Alte informații	

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

VICTOR – VIOREL PONTA

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'V. Ponta', written over the printed name.