

București, 18.03.2016

Nr. 2782/DRP

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, **în original, punctele de vedere al Guvernului** referitoare la:

1. *Proiectul de lege privind modificarea și completarea Legii nr. 51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat*, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de domnul senator PSD Ioan Chelaru și un grup de parlamentari aparținând Grupurilor parlamentare ale PSD, UDMR, PC, PNL, independenți (**Bp. 680/2014, Plx. 555/2015**);

2. Propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul organizării instanțelor judecătorești*”, inițiată de domnul senator PSD Liviu Ovidiu Donțu (**Plx. 883/2015**);

3. Propunerea legislativă intitulată *Lege privind investirea personalului didactic de predare, de conducere, de îndrumare și de control cu exercițiul autorității publice pe timpul și în legătură cu îndeplinirea atribuțiilor de serviciu*, inițiată de domnul senator PSD Liviu Marian Pop împreună cu un grup de parlamentari UNPR, PSD (**Plx.46/2016**);

4. Propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea art.7 alin.(3) din Legea nr.102/2014 privind cimitirele, crematoriile umane și serviciile funerare*”, inițiată de domnul deputat PSD Ioan Munteanu împreună cu un grup de parlamentari PSD, ALDE (**Bp.477/2015, Plx28/2016**);

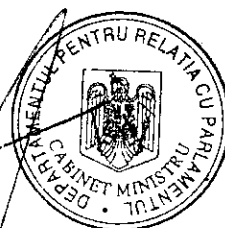
5. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 165/2013 privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România și pentru completarea art. 4 din Legea nr. 268/2001 privind privatizarea societăților comerciale ce dețin în administrare terenuri proprietate publică și privată a statului cu destinație agricolă și înființarea Agenției Domeniilor Statului*, inițiată de domnul deputat PSD Valeriu Steriu împreună cu un grup de parlamentari PSD și UDMR (**Bp. 108/2014, Plx. 510/2014**);

6. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 145/2014 privind stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței produselor din sectorul agricol, inițiată de domnul senator PSD Bumbu Octavian-Liviu împreună cu domnul senator PNL Dobra Dorin-Mircea (Bp. 364/2015, Plx 853/2015).

Cu deosebită considerație,

MINISTRU DELEGAT

CIPRIAN BUCUR



**DOMNULUI CRISTIAN – ADRIAN PANCIU,
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR**



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

433
0905/2016

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea art.7 alin.(3) din Legea nr.102/2014 privind cimitirele, crematoriile umane și serviciile funerare*”, inițiată de domnul deputat PSD Ioan Munteanu împreună cu un grup de parlamentari PSD, ALDE (**Bp.477/2015, Plx28/2016**).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea *Legii nr.102/2014 privind cimitirele, crematoriile umane și serviciile funerare*, în sensul exceptării de la obligația obținerii autorizației de construire, a cazurilor de extindere a cimitirelor cu suprafețe de teren limitrofe.

II. Observații

1. Din analiza textului art.7 alin.(3) din Legea nr.102/2014, reiese că, în prezent, exceptarea de la necesitatea obținerii autorizației de construire privește doar așa numitele „*lucrări funerare supraterane*”¹, lucrări care se execută în interiorul cimitirelor.

Articolul 7 alin.(2) din același act normativ, prevede însă că „*Realizarea și extinderea oricăror construcții sau a infrastructurii cimitirului se face după obținerea autorizației de construire eliberate în condițiile legii*”.

Prin urmare, modificarea preconizată nu este corelată cu dispozițiile mai sus menționate care instituie tocmai obligația obținerii autorizației de construire pentru extindere.

2. Precizăm că, extinderea suprafețelor cimitirelor poate fi făcută, în prezent, pe baza unei documentații de urbanism avizate conform legislației în vigoare. Astfel, art.3 alin.(1) lit.i) din *Legea nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, prevede că este obligatorie obținerea autorizației de construire în situațiile înființării de cimitire noi, precum și a extinderii celor existente.

De asemenea, conform prevederilor art.11 alin.(1) lit.l) din același act normativ, se pot executa fără autorizație de construire, dar cu avizul administrației cimitirului, lucrările de construcții funerare subterane și supraterane prin care nu se modifică structura de rezistență sau aspectul arhitectural.

Autorizația de construire se emite la solicitarea deținătorului titlului de proprietate asupra unui imobil (teren și/sau construcții), cu respectarea prevederilor documentațiilor de amenajare a teritoriului și de urbanism. Așadar, acest act este eliberat în baza unui dosar ce cuprinde o serie de avize și acorduri menite să ateste îndeplinirea unor cerințe legale și o derogare ce ar trebui să fie temeinic motivată pentru a nu se aduce atingere altor valori sociale.

3. Facem precizarea că extinderea cimitirelor cu suprafețe de teren limitrofe fără obligativitatea obținerii autorizației de construire poate genera o serie de litigii ca urmare a unor extinderi necontrolate, care pot încălca dreptul de proprietate al unor proprietari de terenuri limitrofe, drept garantat de Constituția României. Mai mult, aceste extinderi trebuie să fie în acord cu planul de dezvoltare locală a unității administrativ-teritoriale respective, în conformitate cu Regulamentul local de urbanism. Nu în ultimul rând, pentru

¹Lucrări funerare supraterane – însemnele, bordurile, împrejurările, lespezile, obeliscurile sau orice alte lucrări de artă pentru înhumare;

împrejmuirea terenului pe care este amplasat cimitirul, este obligatorie obținerea autorizației de construire, potrivit prevederilor Legii nr.50/1991.

4. Propunerea legislativă este neclar formulată, în sensul că nu se poate stabili ce se înțelege prin construcția juridică „*extinderea cu suprafețe limitrofe*”, deoarece, nu rezultă pe ce suprafață urmează a opera extinderea, nu se distinge cine este proprietarul acestui teren și nici în ce condiții va opera extinderea. Or, în aceste condiții, se pot crea premisele unor vicii de neconstituționalitate² în raport cu art. 1 alin. (5) și art.44 din Constituția României, republicată.

5. Totodată, nu se înțelege ce s-a avut în vedere prin sintagma „*sprijin nemijlocit*” raportată la justificarea din *Expunerea de motive* potrivit căreia „*persoanele juridice se confruntă cu o situație deosebit de delicată, generată de imposibilitatea găsirii unor soluții de extindere a cimitirelor din localitate, în absența unui sprijin nemijlocit*”, astfel nu se poate stabili legătura cu soluția de a fi eliminată necesitatea autorizației de construire.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Dacian Julien CIOLOȘ

Domnului deputat Valeriu Ștefan Zgonea

Președintele Camerei Deputaților

² În acest sens, arătăm că, potrivit jurisprudenței Curții Constituționale, actul normativ trebuie să îndeplinească anumite condiții calitative, printre acestea numărându-se și previzibilitatea, ceea ce presupune că acesta trebuie să fie suficient de precis și clar pentru a putea fi aplicat. (Decizia nr.1/2012, Decizia nr.743/2011, Decizia nr.1/2014)