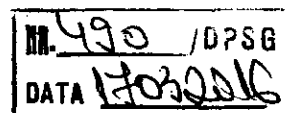




GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege privind obligativitatea și prioritizarea finanțării din fonduri europene a proiectelor și obiectivelor de investiții eligibile*, inițiată de domnul deputat PNL Alexandru Nazare împreună cu un grup de parlamentari Independenți și PNL (**Bp. 555/2015**).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare instituirea obligativității și prioritizării accesării de fonduri europene și naționale pentru proiectele și obiectivele de investiții eligibile.

Potrivit inițiativei legislative, dispozițiile propuse se aduc la îndeplinire de către autoritățile publice, instituțiile publice, unitățile administrativ-teritoriale și de către orice alte structuri ori entități cu atribuții în derularea de proiecte sau obiective de investiții eligibile.

II. Observații

1. Inițiativa legislativă nu instituie propriu-zis un mecanism de alocare a fondurilor publice, indiferent de sursa de proveniență a acestora, sau un mecanism care să prevadă etapele necesare pentru a asigura o mai bună

absorbție a fondurilor europene, ci reia anumite definiții deja consacrate prin legislația în vigoare, ceea ce este de natură a crea confuzii în aplicare.

De asemenea, prevederile inițiativei legislative încalcă principiul autonomiei locale conform căruia administrațiile publice locale administrează sau, după caz, dispun de resursele financiare, precum și de bunurile proprietate publică sau privată ale comunelor, orașelor, municipiilor și județelor.

2. Precizăm că modalitățile de accesare a fondurilor europene, depunerea proiectelor și evaluarea se realizează astfel:

Orice potențial beneficiar de fonduri europene întocmește inițial o cerere de finanțare la care se vor atașa o serie de documente care vor susține capacitatea potențialului beneficiar de a implementa respectivul proiect. Înainte de întocmirea cererii de finanțare, potențialul beneficiar va verifica, în primul rând, dacă se încadrează în anumite cerințe de eligibilitate, în ceea ce privește tipul proiectului pentru care se solicită finanțare, precum și dacă se încadrează în categoria de beneficiar eligibil. Potențialul beneficiar va avea în vedere și posibilitatea solicitării de către finanțator a îndeplinirii și a altor condiții pentru acordarea finanțării.

Depunerea cererii de finanțare se va face, ca regulă generală, în mod electronic prin intermediul aplicării SMIS/My SMIS 2014-2020. Această aplicație este dezvoltată și gestionată de către Ministerul Fondurilor Europene.

După depunere, cererea de finanțare va intra într-un proces de evaluare și selecție care se va încheia, dacă cererea de finanțare va parcurge cu succes acest proces, cu încheierea contractului de finanțare. De regulă, selecția se realizează pe baze competitive.

Procesul de evaluare și selecție constă într-o verificare a conformității administrative, a eligibilității și o etapă de evaluare tehnică și financiară. Evaluarea și selecția proiectelor se realizează la nivelul organismelor intermediare (din cadrul Agențiilor pentru Dezvoltare Regională) sau la nivelul autorității de management, în baza unui sistem competitiv/non-competitiv, în funcție de specificitățile ghidului solicitantului.

Evaluarea proiectelor se realizează pe baza grilelor de evaluare tehnică și financiară, din ghidul solicitantului. În cadrul acestora, proiectul va fi notat, pentru fiecare subcriteriu, în conformitate cu prevederile ghidurilor specifice apelurilor de proiecte. Proiectele pot să obțină un punctaj de la 0-100, însă pentru acordarea finanțării nerambursabile proiectul trebuie să obțină un punctaj minim, pentru garantarea unui anumit grad de pregătire.

În cazul apelurilor de proiecte competitive, proiectele vor fi prioritizate în funcție de punctajul obținut și de fondurile disponibile. Ordinea finanțării proiectelor este ordinea punctajelor obținute în urma evaluării tehnice și financiare, cu condiția respectării criteriilor de eligibilitate și conformității procesului de evaluare.

Considerăm că nu este oportună introducerea unei prevederi care să eludeze necesitatea îndeplinirii, de către proiecte, a criteriilor de eligibilitate existente în Ghidul Beneficiarului, precum și a celorlalte condiții impuse prin legislația națională în domeniu, precum și prin programele operaționale și regulamentele europene în vigoare.

Derularea apelurilor de proiecte în cadrul programelor operaționale are la bază prevederile ghidurilor specifice apelurilor de proiecte aferente fiecărei priorități de investiții/axe prioritare/operațiuni și/sau ghidurilor specifice apelurilor naționale.

Îndeplinirea condițiilor de eligibilitate a unui proiect nu asigură finanțarea obligatorie a acestuia din fonduri europene, în condițiile în care alocațiile financiare sunt limitate comparativ cu nevoile existente, iar proiectele trebuie să obțină cel puțin punctajul minim în procesul de evaluare tehnică și financiară.

3. Subliniem faptul că potrivit art. 6 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă.

Apreciem astfel că inițiativa legislativă nu îmbunătățește cadrul legal actual, cu atât mai mult cu cât definirea termenilor din cuprinsul acesteia (respectiv fonduri europene, fonduri naționale, proiecte, etc.) se regăsește atât în legislația națională, cât și în legislația europeană¹.

De asemenea, nu sunt definiți termenii „obligativitate” și „prioritizare” pentru a putea înțelege mecanismul pe care l-ar putea declanșa adoptarea acestei inițiative legislative.

4. Textul propus nu este suficient de clar și poate induce limitări ale reglementării dat fiind că nu numai fondurile structurale și de coeziune pot constitui o sursă prioritară pentru implementarea proiectelor publice (trebuia folosită sintagma „fonduri externe nerambursabile”).

Pe de altă parte, având în vedere caracterul comparativ al majorității finanțărilor nerambursabile, art. 5 din inițiativa legislativă ar exclude investiții publice care sunt necesare, dar pentru care alocarea din fonduri nerambursabile este insuficientă. În plus, în acest fel este pusă în pericol respectarea principiului adiționalității conform căruia fondurile Uniunii Europene nu se

¹Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului

substituie cheltuielilor structurale publice sau asimilabile efectuate de un stat membru (art. 95 alin. (2) din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013).

5. Textele propuse la art. 3-5 din inițiativa legislativă prevăd cu caracter declarativ obligativitatea accesării fondurilor europene pentru proiectele și obiectivele de investiții eligibile, respectiv a cofinanțării, din bugetele interne, a proiectelor finanțate cu fonduri europene, precum și posibilitatea finanțării integrale a proiectelor sau obiectivelor de investiții din fonduri naționale sau din alte fonduri doar atunci când respectivele proiecte ori investiții nu sunt și nici nu au fost eligibile pentru finanțare din fonduri europene, fără însă a se reglementa un mecanism prin care să se asigure îndeplinirea efectivă a cerințelor, prin instituirea, spre exemplu, a unor garanții și sancțiuni. Or, în aceste condiții, cerințele impuse sunt descriptive, menite doar să nareze respectivele exigențe, fără însă să impună/să interzică o anumită conduită și să atragă eventuale sancțiuni, în caz de nerespectare a unei dispoziții legale, textul fiind lipsit de eficiență juridică.

6. Propunerea legislativă trebuie să se integreze organic în sistemul legislației, astfel încât se impunea corelarea prevederilor acesteia cu cele ale altor acte normative, cu care se află în conexiune, în principal cu cele cuprinse în *Legea privind finanțele publice nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență, cu modificările și completările ulterioare și Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, cu modificările și completările ulterioare.*

Precizăm că, potrivit prevederilor *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 88/2013 privind adoptarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru îndeplinirea unor angajamente convenite cu organisme internaționale, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare*, la Capitolul II „Criterii de prioritizare a proiectelor de investiții publice semnificative” sunt reglementate o serie de acțiuni care se desfășoară la nivelul Ministerului Finanțelor Publice și ordonatorilor principali de credite cu privire la proiectele de investiții publice semnificative (peste 100 milioane lei), indiferent de sursa de finanțare a acestora.

De asemenea, în anexa actului normativ menționat sunt stabilite principiile și criteriile de prioritizare a proiectelor de investiții publice.

Totodată, trebuiau avute în vedere și prevederile *Hotărârii Guvernului nr. 225/2014 pentru aprobarea Normelor metodologice privind prioritizarea proiectelor de investiții publice.*

De altfel, Ministerul Finanțelor Publice a inițiat o serie de demersuri pentru îmbunătățirea cadrului legal existent în materia investițiilor publice. Pe linia demersurilor întreprinse se înscrie și semnarea, în luna septembrie 2014, a contractului de asistență tehnică cu Banca Mondială în cadrul proiectului „*Îmbunătățirea managementului investițiilor publice*”, finanțat prin Programul Operațional Asistență Tehnică.

Recomandările formulate de consultanții Băncii Mondiale vor viza, printre altele, și aspecte privind consolidarea corelării dintre proiectele prioritizate și resursele disponibile, inclusiv prin îmbunătățirea procesului de bugetare multianuală a proiectelor de investiții publice. În urma acestor recomandări, Ministerul Finanțelor Publice va avea o serie de propuneri, inclusiv pentru modificarea cadrului legal existent în materie de prioritizare a investițiilor publice.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Dacian Julien CIOLOȘ

Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu
Președintele Senatului