



Biroul pentru  
Ep 625 23.12.2015

86 / 02-022016

## AVIZ

### **referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență**

**Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B625 din 24.11.2015,**

## **CONSILIUL LEGISLATIV**

**În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,**

**Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:**

**1. Propunerea legislativă are ca obiect intervenții asupra art.26 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.15/2005, cu modificările și completările ulterioare.**

**Având în vedere Deciziile Curții Constituționale nr.548/2008 și nr.786/2009, prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.**

**2. Semnalăm că, potrivit proiectului, dispozițiile din cuprinsul alin.(1) al art.26 reiau normele prevăzute în prezent la lit.a) - l) ale articolului, referitoare la atribuțiile serviciilor de urgență profesionale, fără a ține însă seama de modificarea lit.e) și g) operată prin dispozițiile Legii nr.15/2005, în sensul înlocuirii expresiei**

„Inspectoratul General” cu sintagma „Inspectoratul General pentru Situații de Urgență”. De aceea, intervenția asupra acestui alineat nu se justifică, motiv pentru care trebuie eliminată.

Pe de altă parte, unele prevederi ale **alin.(2) - (15)**, care au ca obiect stabilirea unor reglementări referitoare la organizarea unor comisii mixte de control al anumitor spații, precum și a atribuțiilor acestor comisii, nu se integrează în obiectul de reglementare al art.26.

Având în vedere dispozițiile art.61 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora prevederile modificate sau care completează actul normativ trebuie să se integreze armonios în actul supus intervențiilor legislative, **apreciem că normele propuse pentru art.26 alin.(2) - (15) ar trebui să facă obiectul unui articol distinct al actului normativ de bază, introdus după actualul art.29. În această situație, art.26 ar rămâne nemodificat.**

Ținând seama de observațiile de mai sus, **titlul proiectului ar trebui reformulat, astfel:**

„Lege pentru **completarea** Ordonanței de urgență a Guvernului nr.21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență”.

**3.** Potrivit normelor de tehnică legislativă, proiectul trebuie să cuprindă un articol distinct, care să dispună completarea actului normativ de bază, în următoarea redactare :

„**Art.I.** - După articolul 29 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.361 din 26 aprilie 2004, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.15/2005, cu modificările și completările ulterioare, se introduce un nou articol, art.29<sup>1</sup>, cu următorul cuprins:

„**Art.29<sup>1</sup>** - ...”.

În continuare vor fi redate textele propuse pentru actualele alin.(2)-(15).

**4.** Referitor la **alin.(2)**, semnalăm că norma privind termenul în care trebuie înființate comisiile mixte nu se poate integra în actul normativ de bază, astfel încât aceasta trebuie să facă obiectul unui articol de sine stătător al proiectului, marcat ca art.II. Propunem următoarea formulare:

**„Art.II. - Comisiile mixte de control prevăzute la art.29<sup>1</sup> din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.15/2005, cu modificările și completările ulterioare, se constituie în termen de 15 zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi”.**

Precizăm că norma trebuie să se refere la data intrării în vigoare a legii, și nu la data publicării acesteia, întrucât un act normativ produce efecte doar după intrarea sa în vigoare. Menționăm că, potrivit art.78 din Constituție, legea intră în vigoare la 3 zile de la data publicării sau la o dată ulterioară prevăzută în textul ei.

În aceste condiții, textul actualului **alin.(2)**, care va deveni art.29<sup>1</sup> alin.(1), **trebuie să cuprindă, doar dispoziția referitoare la înființarea comisiilor mixte de control, fără însă a mai prevedea termenul de constituire a acestora.**

Pe de altă parte, pentru rigoarea exprimării, sintagma „autoritățile administrativ teritoriale” ar trebui înlocuită cu expresia „autoritățile administrației publice locale”. Precizăm însă că, pentru claritatea normei, ar trebui ca textul să indice în mod expres autoritatea administrației publice locale cu competențe în domeniu.

**4. La actualele alin.(3) - (15), referitor la atribuțiile comisiilor mixte, semnalăm că reglementarea propusă se suprapune cu dispozițiile existente în actele normative la care se referă în mod generic alin.(3). Astfel, potrivit art.28 alin.(2) din Legea nr.307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor, controlul de stat în domeniul apărării împotriva incendiilor se exercită, la nivel central, prin inspecția de prevenire și alte compartimente și unități din structura sau subordinea Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, respectiv, la nivel local, prin inspecțiile de prevenire din cadrul inspectoratelor. În acest sens, potrivit art.46 alin.(1), constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se fac de către personalul structurilor sus-menționate. În plus, art.46 alin.(2) prevede, în cazul anumitor contravenții, competența în acest domeniu a primarului.**

Pe de altă parte, Legea nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, stabilește competența de control și de aplicare a sancțiunilor în sarcina compartimentelor de specialitate cu atribuții de control ale autorităților administrației publice locale ale municipiilor,

sectoarelor municipiului București, orașelor și comunelor, precum și a Inspectoratului de Stat în Construcții.

Având în vedere existența în legislație a unor dispoziții prin care se stabilește deja competența anumitor entități de a controla îndeplinirea condițiilor prevăzute de lege în materiile la care se referă alin.(3), astfel cum este propus în proiect, nu mai este posibilă stabilirea aceluiași competențe și pentru comisiile mixte prevăzute la actualul alin.(2).

În plus, precizăm că din reglementarea propusă la actualele alin.(4) - (15) nu rezultă nici care este natura juridică a sancțiunilor prevăzute la alin.(4), (5) și (11) și durata pe care acestea pot fi aplicate, și nici care este modalitatea de contestare în justiție a măsurilor luate potrivit acestor dispoziții.

Pentru toate aceste motive, în scopul asigurării unei reglementări corecte și complete, dar și pentru evitarea instituirii unor prevederi paralele, este necesară reanalizarea și reformularea normelor propuse pentru actualele **alin.(3) - (15)**.

  
**PREȘEDINTE**  
dr. Dragoș FLĂESCU

București  
Nr. 1348/23.12.2015

**Ordonanță de urgență privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență**

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 15/2005

M. Of. nr. 190/7 mar. 2005

- 1 modificări prin L. nr. 15/2005 M. Of. nr. 190/7 mar. 2005  
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență  
*modifică art. 2 lit. d) și j), art. 4 alin. (2) și (3), art. 12, art. 13 alin. (1), art. 15 alin. (1), art. 40; introduce alin. (2) la art. 45; înlocuiește, în cuprinsul ordonanței de urgență, sintagma "Inspectoratul General" cu sintagma "Inspectoratul General pentru Situații de Urgență"*
- 2 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 15/2005 M. Of. nr. 190/7 mar. 2005  
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență
- 3 modificări prin O.U.G. nr. 1/2014 M. Of. nr. 88/4 feb. 2014  
 Ordonanță de urgență privind unele măsuri în domeniul managementului situațiilor de urgență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență  
 aprobată prin L. nr. 104/2014 M. Of. nr. 513/9 iul. 2014  
*modifică art. 2 lit. a), art. 6 lit. c) și d), art. 7 alin. (1) lit. a), art. 8, art. 13 alin. (4), art. 17, art. 18 alin. (1), art. 19, art. 20 partea introductivă, art. 25 lit. t), art. 31 alin. (1); introduce alin. (5) și (6) la art. 4, lit. a\_1) la art. 7, art. 8\_1, art. 8\_2, art. 15\_1, art. 15\_2, alin. (2) la art. 35; abrogă anexa nr. 2; înlocuiește anexa nr. 1; înlocuiește în tot cuprinsul sintagma "Comitetul național pentru situații de urgență" cu sintagma "Comitetul național pentru intemperii și calamități" sau cu sintagma "Comitetul național pentru situații speciale de urgență"*
- 4 modificări prin L. nr. 104/2014 M. Of. nr. 513/9 iul. 2014  
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 1/2014 privind unele măsuri în domeniul managementului situațiilor de urgență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență  
*aprobă O.U.G. nr. 1/2014*
- 5 modificări prin O.U.G. nr. 89/2014 M. Of. nr. 962/30 dec. 2014  
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul managementului situațiilor de urgență și al apărării împotriva incendiilor  
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 170/2015 M. Of. nr. 481/1 iul. 2015  
*modifică art. 8\_1 alin. (1) și (5), art. 8\_2, art. 15 alin. (2), art. 16, art. 19, art. 20 partea introductivă și lit. i); introduce alin. (2\_1) la art. 10, alin. (2\_1) la art. 11, art. 11\_1, art. 15\_3; abrogă art. 7 alin. (1) lit. a), art. 8, art. 13 alin. (4), art. 46, anexa nr. 1*