

## EXPUNERE DE MOTIVE

Art. 15 (2) din Legea responsabilității financiar-fiscale nr. 69/2010 a instituit un principiu foarte important: rectificarea bugetară nu se poate face decât de două ori pe an, și nu în primele 6 luni ale anului. Astfel, chiar dacă pe perioade scurte de câteva luni, în acest moment se poate spune că există o predictibilitate la nivelul ordonatorilor de credite în utilizarea resurselor.

Această minimă predictibilitate nu este însă prezentă și în domeniul gestionării fondurilor europene, acolo unde regulile sunt permanent schimbate „în timpul jocului”, creând o stare de nesiguranță și grave probleme în implementarea proiectelor – de multe ori, personalul implicat în implementarea unui proiect investește mai mult timp în urmărirea și încercarea înțelegerii modificărilor operate în domeniu, decât în gestiunea propriu-zisă a acestuia. În același timp, multe dintre aceste modificări au și impact bugetar, afectând fluxul intern de capital al beneficiarului și contractorilor acestuia. Multitudinea de HG-uri și mai ales ordine de ministru și decizii ale AM-urilor, transpuse în nenumărate instrucțiuni, au făcut ca domeniul fondurilor europene să fie unul dintre cele mai impredictibile sectoare, atât ale administrației publice, cât și al economiei în general. De exemplu, la nivelul POSDRU au fost emise peste 100 de instrucțiuni, iar cam jumătate dintre ele doar în ultimii 3 ani (iar unele decizii și instrucțiuni au la rândul lor clarificări, deși rolul lor ar fi fost de clarificare de la bun început, nu de a crea noi întrebări care să necesite completări pentru a putea fi înțelese corect). Se poate deci vedea ce grad înalt de neprevăzut apare la nivelul implementării proiectelor, cu impact deosebit de grav asupra absorbției fondurilor.

De multe ori s-a invocat faptul că aceste modificări frecvente apar datorită necesității transpunerii legislației europene. Ceea ce nu se spune însă este faptul că orice directivă europeană, de exemplu, are prevăzută o perioadă destul de laxă până devine obligatorie, uneori și până la 2-3 ani. Astfel, faptul că prevederile nu sunt transpuse în legislația națională constituie doar o lipsă de interes a autorităților competente, care conduce la preluarea conținutului directivelor prin OUG.

De cele mai multe ori însă aceste modificări apar datorită faptului că documentele programatice (PO, DCI, ghiduri) nu au o perioadă suficient de lungă de consultare publică sau aceasta este doar de fațadă, neținându-se cont de sugestiile venite din partea societății

civile, a mediului de afaceri etc. Iar când evidența arată că niște modificări și clarificări sunt necesare, „arma” instrucțiunii este utilizată - dar ea este îndreptată chiar către cei care au spus de la bun început ce trebuie făcut.

Schimbările preconizate de prezenta lege implică faptul că modificarea structurii instituționale și organizatorice, a regulilor stabilite prin documente programatice nu se poate face decât o singură dată pe an, în interval de maxim o lună calendaristică, în perioada martie – noiembrie pentru a nu interfera cu adoptarea Legii bugetului de stat.

Astfel, nu pot fi promovate HG-uri, ordine de ministru și decizii interne cu impact asupra gestionării fondurilor europene în afara perioadei stabilite, și deci nici instrucțiunile subsecvente.

MFE este responsabil, prin direcțiile de specialitate, de încadrarea juridică în prevederile prezentei legi a documentelor emise în domeniul gestionării fondurilor europene, prin emiterea unui aviz, cu caracter obligatoriu.

Autoritățile publice implicate în gestionarea fondurilor europene au obligația de a transmite către MFE orice propunere cu impact asupra acestui sector, acesta urmând să decidă dacă prevederile se subscriu prezentei legi.

În acest fel, beneficiarii proiectelor finanțate din fonduri europene vor ști până la ce dată pot face sugestii privind modificarea unor prevederi, și, mai important, își vor aloca doar o singură lună din an urmării modificărilor ce se fac în ceea ce privește implementarea proiectelor. Astfel, regulile vor fi predictibile și nu vor mai afecta ca până acum implementarea proiectelor.

**INIȚIATORI:**