



AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.198/2005 privind constituirea, alimentarea și utilizarea Fondului de întreținere, înlocuire și dezvoltare pentru proiectele de dezvoltare a infrastructurii serviciilor publice care beneficiază de asistență financiară nerambursabilă din partea Uniunii Europene

Analizând propunerea legislativă privind completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.198/2005 privind constituirea, alimentarea și utilizarea Fondului de întreținere, înlocuire și dezvoltare pentru proiectele de dezvoltare a infrastructurii serviciilor publice care beneficiază de asistență financiară nerambursabilă din partea Uniunii Europene, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B116 din 16.03.2016,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă vizează completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.198/2005 privind constituirea, alimentarea și utilizarea Fondului de întreținere, înlocuire și dezvoltare pentru proiectele de dezvoltare a infrastructurii serviciilor publice care beneficiază de asistență financiară nerambursabilă din partea Uniunii Europene, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Expunerii de motive, prin prezentul demers legislativ se dorește crearea cadrului legal pentru accesarea Fondului de întreținere, înlocuire și dezvoltare pentru proiectele de dezvoltare a infrastructurii serviciilor publice care beneficiază de asistență financiară nerambursabilă din partea Uniunii Europene pentru plata cofinanțării proiectelor.

Prin obiectul de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima cameră sesizată este Senatul.

2. Din redactarea proiectului rezultă că intervenția legislativă vizează, în fapt, completarea anexei la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.198/2005, cu modificările și completările ulterioare, în care sunt prevăzute Normele pentru constituirea, alimentarea și utilizarea Fondului de întreținere, înlocuire și dezvoltare.

Semnalăm însă că, potrivit **art.4** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.198/2005, cu modificările și completările ulterioare, „orice modificare a Normelor pentru constituirea, alimentarea și utilizarea Fondului pentru întreținere, înlocuire și dezvoltare, prevăzute la art.2, în funcție de condițiile concrete ale proiectelor și de cerințele finanțatorilor, este inițiată de Ministerul Finanțelor Publice”.

3. **Sub rezerva celor de mai sus**, la actuala formă a proiectului se rețin următoarele observații:

a) Pentru redarea corectă a intervenției legislative propuse, **titlul** ar trebui reformulat, după cum urmează:

„**Lege pentru completarea anexei la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.198/2005 privind constituirea, alimentarea și utilizarea Fondului de întreținere, înlocuire și dezvoltare pentru proiectele de dezvoltare a infrastructurii serviciilor publice care beneficiază de asistență financiară nerambursabilă din partea Uniunii Europene**”.

De asemenea, în acord cu normele de tehnică legislativă, partea dispozitivă a articolului unic ar trebui reformulată, astfel:

„**Articol unic. – La articolul 5 din anexa la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.198/2005 privind constituirea, alimentarea și utilizarea Fondului de întreținere, înlocuire și dezvoltare pentru proiectele de dezvoltare a infrastructurii serviciilor publice care beneficiază de asistență financiară nerambursabilă din partea Uniunii Europene, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.1.193 din 30 decembrie 2005, aprobată prin Legea nr.108/2006, cu modificările și completările ulterioare, după litera e) se introduce o nouă literă, lit.f), cu următorul cuprins:**”.

Referitor la textul propus, pentru un spor de precizie, în acord cu terminologia folosită în cuprinsul normei, expresia „plata cofinanțării proiectelor care beneficiază de asistența financiară nerambursabilă” ar

trebui înlocuită cu sintagma „plata cofinanțării proiectelor care beneficiază de asistență financiară nerambursabilă din partea Uniunii Europene”. În același timp, se impune folosirea diacriticelor aferente.

Referitor la „alte categorii de cheltuieli neeligibile și/sau suplimentare necesare conformării proiectelor”, menționăm că acestea nu sunt identificate și motivate în cuprinsul Expunerii de motive.

Mai mult, în cadrul aceluiași articol 5, la lit.c), este prevăzută utilizarea Fondului de IID pentru următoarele cheltuieli neeligibile:

„c) cheltuieli neeligibile reprezentând cheltuielile de achiziție sau producție a activelor corporale utilizate pentru implementarea proiectelor care beneficiază de asistență tehnică nerambursabilă din partea Uniunii Europene dacă autoritatea responsabilă execută pregătirea terenului și a lucrărilor de construcție pe cont propriu, cheltuielile cu achiziția sau închirierea altor active care sunt considerate neeligibile, închirierea activelor fixe care sunt parte a cheltuielilor de capital, cheltuielile cu funcționarea unității de implementare a proiectului, precum și pentru alte categorii de cheltuieli neeligibile necesare proiectului”.

În vederea evitării unui paralelism în reglementare, dar și pentru unitate terminologică, sugerăm să se analizeze dacă printre aceste cheltuieli se regăsesc și cele avute în vedere la lit.f) sub sintagma „precum și alte categorii de cheltuieli neeligibile”.

Totodată, pentru claritatea normei și având în vedere că noțiunea de *cheltuieli suplimentare necesare conformării proiectelor* nu se regăsește în actuala reglementare, este recomandată definirea acesteia în proiect, prin completarea corespunzătoare a Normelor.

b) Pentru coerența actului normativ, în condițiile în care art.1 din Norme se referă la „asigurarea fondurilor necesare pentru plata serviciului datoriei publice/datoriei aferente împrumuturilor destinate cofinanțării acestor proiecte”, sugerăm să se analizeze necesitatea modificării corespunzătoare a acestui text pentru includerea *cofinanțării directe a proiectelor* în domeniul de aplicare a Normelor.

PREȘEDINTE
dr. Dragos FLIESCU



București

Nr. 349 / 13.04.2016

Ordonanță de urgență privind constituirea, alimentarea și utilizarea Fondului de întreținere, înlocuire și dezvoltare pentru proiectele de dezvoltare a infrastructurii serviciilor publice care beneficiază de asistență financiară nerambursabilă din partea Uniunii Europene

aprobată prin

L. nr. 108/2006

M. Of. nr. 379/3 mai 2006

- 1 modificări prin O.G. nr. 28/2006 M. Of. nr. 89/31 ian. 2006 *modifică art. 4 alin. (1), art. 7, art. 9; introduce alin. (5) la art. 4*
 Ordonanță privind reglementarea unor măsuri financiar-fiscale
 aprobată cu modificări și L. nr. 266/2006 M. Of. nr. 580/5 iul. 2006
 completări prin
- 2 aprobată prin L. nr. 108/2006 M. Of. nr. 379/3 mai 2006
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 198/2005 privind constituirea, alimentarea și utilizarea Fondului de întreținere, înlocuire și dezvoltare pentru proiectele de dezvoltare a infrastructurii serviciilor publice care beneficiază de asistență financiară nerambursabilă din partea Uniunii Europene
- 3 modificări prin L. nr. 266/2006 M. Of. nr. 580/5 iul. 2006 *aprobă cu modificări și completări O.G. nr. 28/2006 și modifică art. 7*
 Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 28/2006 privind reglementarea unor măsuri financiar-fiscale
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 76/2009 M. Of. nr. 444/29 iun. 2009 *modifică anexa*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 198/2005 privind constituirea, alimentarea și utilizarea Fondului de întreținere, înlocuire și dezvoltare pentru proiectele de dezvoltare a infrastructurii serviciilor publice care beneficiază de asistență financiară nerambursabilă din partea Uniunii Europene
 aprobată prin L. nr. 382/2009 M. Of. nr. 870/14 dec. 2009
- 5 modificări prin L. nr. 382/2009 M. Of. nr. 870/14 dec. 2009 *aprobă O.U.G. nr. 76/2009*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 76/2009 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 198/2005 privind constituirea, alimentarea și utilizarea Fondului de întreținere, înlocuire și dezvoltare pentru proiectele de dezvoltare a infrastructurii serviciilor publice care beneficiază de asistență financiară nerambursabilă din partea Uniunii Europene
- 6 modificări prin O.U.G. nr. 32/2014 M. Of. nr. 422/6 iun. 2014 *modifică și completează anexa*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea anexei la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 198/2005 privind constituirea, alimentarea și utilizarea Fondului de întreținere, înlocuire și dezvoltare pentru proiectele de dezvoltare a infrastructurii serviciilor publice care beneficiază de asistență financiară nerambursabilă din partea Uniunii Europene
 aprobată prin L. nr. 156/2014 M. Of. nr. 882/4 dec. 2014
- 7 modificări prin L. nr. 156/2014 M. Of. nr. 882/4 dec. 2014 *aprobă O.U.G. nr. 32/2014*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 32/2014 pentru modificarea și completarea anexei la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 198/2005 privind constituirea, alimentarea și utilizarea Fondului de întreținere, înlocuire și dezvoltare pentru proiectele de dezvoltare a infrastructurii serviciilor publice care beneficiază de asistență financiară nerambursabilă din partea Uniunii Europene

349.