

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea art. 1¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 21/2010 privind executarea serviciilor de aerofotogrammetrie și de realizare a ortofotoplanurilor pe teritoriul României și executarea serviciilor de digitizare și actualizare a Sistemului de identificare a parcelelor agricole pentru Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În conformitate cu prevederile Regulamentului (UE) nr. 1307/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor norme privind plățile directe acordate fermierilor prin scheme de sprijin în cadrul politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 637/2008 al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 73/2009 al Consiliului, ale Regulamentului (UE) nr. 1306/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 352/78, (CE) nr. 165/94, (CE) nr. 2799/98, (CE) nr. 814/2000, (CE) nr. 1290/2005 și (CE) nr. 485/2008 ale Consiliului, ale Regulamentului de punere în aplicare (UE) nr. 641/2014 al Comisiei din 16 iunie 2014 de stabilire a normelor de punere în aplicare a Regulamentului (UE) nr. 1307/2013 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor norme privind plățile directe acordate fermierilor prin scheme de sprijin în cadrul politicii agricole comune, precum și ale Regulamentului delegat (UE) nr. 640/2014 al Comisiei din 11 martie 2014 de completare a Regulamentului (UE) nr. 1306/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește Sistemul Integrat de Administrare și Control și condițiile pentru refuzarea sau retragerea plăților și pentru sancțiunile administrative aplicabile în cazul plăților directe, al sprijinului pentru dezvoltare rurală și al

ecocondiționalității, este necesară actualizarea Sistemului de Identificare a Parcelelor Agricole, denumit în continuare *LPIS*, pe baza imaginilor ortofotoplanurilor color. În baza noilor cerințe pentru Politica Agricolă Comună transpusă în regulamentele europene, au fost identificate mai multe activități care trebuie desfășurate în perioada imediat următoare în conformitate cu:

- Documentul de lucru DSCG/2014/33 - FINAL al CE „Document de orientare privind Sistemul de Identificare a Parcelelor Agricole (*LPIS*) în temeiul articolelor 5, 9 și 10 din Regulamentul delegat (UE) nr 640/2014”, prin care se solicită actualizarea și întreținerea *LPIS* precum și delimitarea și identificarea categoriilor de folosință a suprafețelor agricole din cadrul parcelelor de referință;

- Documentul de lucru DSCG/2014/31-FINAL al CE (Ghid privind stabilirea stratului ZIE (Zone de interes ecologic) menționat la articolul 70(2) al Regulamentului (UE) nr. 1306/2013), prin care este reglementată înființarea stratului ZIE până la data începerii campaniei de primire cereri pentru anul 2018.

În perioada 2013-2015 personalul responsabil cu activitatea de digitizare și actualizare *LPIS* din cadrul Ministerul Apărării Naționale, respectiv Direcția Topografică Militară, a scăzut de la 70 de persoane la 25, având în vedere constrângerile impuse de misiunile specifice ale Armatei României în mediul geopolitic actual. În aceste condiții, activitatea de digitizare și actualizare *LPIS* pe anul 2016 nu se poate realiza la timp, iar întârzierile pot atrage penalități aplicate de Comisia Europeană pentru neactualizarea *LPIS* între 2% și 30% din pachetul financiar alocat României pentru plățile directe. Întârzierile pot fi constatate de misiunile de audit ale Comisiei Europene care au loc cel târziu o dată la doi ani și vizează anul curent și anul anterior de cerere de plată.

Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură, denumită în continuare *APIA*, a transmis Notificarea nr. 47643/06.11.2015 către Direcția Topografică Militară și adresa nr. 48806/123.11.2015 către Ministerul Apărării Naționale, prin care a solicitat găsirea unei soluții pentru realizarea obligațiilor prevăzute în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 21/2010 privind executarea serviciilor de aerofotogrammetrie și de realizare a ortofotoplanurilor pe teritoriul României și executarea

serviciilor de digitizare și actualizare a Sistemului de Identificare a Parcelor Agricole pentru Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, aprobată cu modificări prin Legea nr. 136/2010, cu modificările și completările ulterioare, precum și pentru realizarea activităților suplimentare care decurg din noile regulamente europene.

Ministerul Apărării Naționale răspunde și propune prin adresa nr. S.G. 6996/15.12.2015, ca serviciul de digitizare și actualizare a LPIS să fie executat în continuare, cu condiția diminuării volumului de lucrări în perioada ianuarie 2016-decembrie 2020 până la o suprafață de maximum 21000 km² anual, iar referitor la activitățile suplimentare, comunică faptul că acestea nu mai pot fi realizate având în vedere „constrângerile impuse de misiunile specifice ale Armatei României în mediul geopolitic actual, raportate la resursele de personal specializat”.

Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale a revenit cu adresa nr. 446/05.02.2016 către Ministerul Apărării Naționale referitor la realizarea obligațiilor prevăzute în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 21/2010, aprobată cu modificări prin Legea nr. 136/2010, cu modificările și completările ulterioare, privind activitatea de digitizare și actualizare a LPIS.

Ministerul Apărării Naționale a răspuns prin adresa nr. S.G. 1493/02.03.2016 că serviciul de digitizare și actualizare a LPIS poate fi realizat în continuare numai cu condiția diminuării volumului de lucrări, în perioada ianuarie 2016-decembrie 2020 până la suprafața de maximum 21000 km² anual și inițierea procedurilor de modificare a prevederilor art. 1¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 21/2010, aprobată cu modificări prin Legea nr. 136/2010, cu modificările și completările ulterioare, pentru eliminarea exclusivității executării lucrărilor de digitizare de către Ministerul Apărării Naționale, creându-se astfel posibilitatea identificării unor resurse specializate disponibile și cu potențial în îndeplinirea noilor tipologii de lucrări, conform specificațiilor impuse de Uniunea Europeană.

Pentru actualizarea LPIS este necesară digitizarea/verificarea unei suprafețe de minimum 40000 km² pe an pentru a putea acoperi în 3-4 ani cei aproximativ 130000 km² delimitați ca suprafețe agricole. Pe lângă această suprafață sunt necesare digitizări

suplimentare în conformitate cu Documentul de lucru DSCG/2014/33 - FINAL al CE „Document de orientare privind sistemul de identificare a parcelelor agricole (LPIS) în temeiul articolelor 5, 9 și 10 din Regulamentul delegat (UE) nr. 640/2014” și cu Documentul de lucru DSCG/2014/31-FINAL al CE (Ghid privind stabilirea stratului ZIE (Zone de interes ecologic) menționat la articolul 70(2) al Regulamentului (UE) nr. 1306/2013).

De precizat că nu se poate stabili o suprafață anuală exactă care să fie digitizată de Ministerul Apărării Naționale, deoarece activitatea de digitizare și actualizare a LPIS depinde de disponibilitatea ortofotoplanurilor, această disponibilitate variind în funcție de mai mulți factori obiectivi cum ar fi: condițiile meteorologice, perioada scurtă în care ortofotoplanurile pot fi achiziționate, bugetul disponibil, etc.

Suprafața ce o depășește pe cea care revine în sarcina Ministerului Apărării Naționale, pentru a se realiza activitatea de digitizare și actualizare a LPIS, se va efectua de Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură, cu personal din structurile sale de specialitate, structuri ce vor fi consolidate pentru a desfășura întreaga activitate reglementată de digitizare și actualizare a LPIS.

Față de cele de mai sus, se impune modificarea de urgență a prevederilor art. 1¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.21/2010, aprobată cu modificări prin Legea nr. 136/2010, cu modificările și completările ulterioare.

Urgența adoptării proiectului act normativ este dată de următoarele aspecte:

- necesitatea actualizării LPIS în conformitate cu noile regulamente europene;
- actualizarea LPIS la timp, care este obligatorie pentru a se evita blocaje în efectuarea plăților către fermieri, LPIS fiind un control cheie pe baza căruia se realizează controalele încrucișate pentru realizarea plăților pe suprafață și determinarea suprafețelor eligibile pentru celelalte plăți care se raportează la suprafață;
- eliminarea întârzierilor în actualizarea și întreținerea LPIS, în vederea evitării penalităților aplicate de Comisia Europeană.

Consecințele neadoptării prezentei ordonanțe de urgență sunt următoarele:

	<p>- aplicarea de penalități României, ca urmare a neactualizării LPIS în conformitate cu regulamentele mai sus menționate;</p> <p>- excluderea, parțială sau totală, a României de la finanțarea din Fondul European de Garantare Agricolă (FEGA) și din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală (FEADR). Ambele consecințe conduc, implicit, la pierderea finanțării europene și alocarea fondurilor necesare pentru plata fermierilor români din bugetul național.</p> <p>Având în vedere cele de mai sus, prezentul act normativ trebuie promovat sub forma unei ordonanțe de urgență și nu a unei legi.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Prin proiectul act normativ se preconizează:</p> <ul style="list-style-type: none"> - actualizarea la timp a LPIS; - implementarea cerințelor noi ale regulamentelor europene mai sus menționate; - eliminarea riscului excluderii, parțiale sau totale, de la finanțarea europeană a cheltuielilor alocate României privind măsurile de sprijin, pentru neconformitățile constatate privind actualizarea și întreținerea LPIS; - eliminarea riscului aplicării de penalități României pentru neconformitățile constatate privind actualizarea și întreținerea LPIS.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 3-a	
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Prin neactualizarea LPIS, România nu va mai beneficia de plățile directe în integralitatea lor, ținând cont de faptul că se vor aplica penalități la sumele alocate, mergând până la excluderea, parțială sau totală, de la finanțarea europeană în funcție de neconformitățile constatate de către reprezentanții Comisiei Europene.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Alte informații	Nu este cazul.					
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat , atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat.						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 4 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
	2016	2017	2018	2019	2020	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						

7. Alte informații	Sumele necesare aducerii la îndeplinire a prevederilor prezentului act normativ sunt cuprinse în prevederile bugetare aprobate Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale în cadrul capitolului 83.01 "Agricultură, Silvicultură, Piscicultură și Vânătoare", Titlul "Bunuri și servicii".
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul act normativ a fost elaborat în conformitate cu următoarele reglementări europene: - Regulamentul (UE) nr. 1307/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor norme privind plățile directe acordate fermierilor prin scheme de sprijin în cadrul politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 637/2008 al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 73/2009 al Consiliului, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 347 din 20 decembrie 2013; - Regulamentul (UE) nr. 1306/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 352/78, (CE) nr. 165/94, (CE) nr. 2799/98, (CE) nr. 814/2000, (CE) nr. 1290/2005 și (CE) nr. 485/2008 ale Consiliului, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 347 din 20 decembrie 2013;

	<p>- Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 641/2014 al Comisiei din 16 iunie 2014 de stabilire a normelor de punere în aplicare a Regulamentului (UE) nr. 1307/2013 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor norme privind plățile directe acordate fermierilor prin scheme de sprijin în cadrul politicii agricole comune, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 181 din 20 iunie 2014;</p> <p>- Regulamentul delegat (UE) nr. 640/2014 al Comisiei din 11 martie 2014 de completare a Regulamentului (UE) nr. 1306/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește Sistemul Integrat de Administrare și Control și condițiile pentru refuzarea sau retragerea plăților și pentru sancțiunile administrative aplicabile în cazul plăților directe, al sprijinului pentru dezvoltare rurală și al ecocondiționalității, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 181 din 20 iunie 2014.</p>
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a	
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 610/2016.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a prezentului act normativ au fost respectate prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale –înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea art. 1¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 21/2010 privind executarea serviciilor de aerofotogrammetrie și de realizare a ortofotoplanurilor pe teritoriul României și executarea serviciilor de digitizare și actualizare a Sistemului de identificare a parcelelor agricole pentru Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

DACIAN JULIEN CIOLOȘ

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Dacian Julien Ciolos', is written over the printed name. The signature is stylized and cursive.