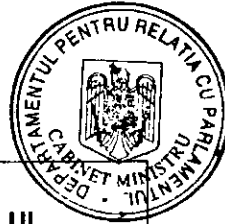


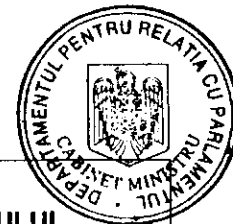


Nr. crt.	TITLU PROPUNERE LEGISLATIVĂ	OBIECT DE REGLEMENTARE	MINISTERE SI INSTITUȚII care vor asigura susținerea la Parlament	PUNCTUL DE VEDERE AL GUVERNULUI
22.	<p>Propunere legislativă privind accesul liber la conexiuni publice de internet</p> <p><b>Bp. 227/2016</b></p>	<p>Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare instituirea cadrului de funcționare și utilizare a conexiunilor și rețelelor publice de internet de pe teritoriul României.</p> <p>Astfel, se propun, în principal, următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- instituirea obligației autorităților și instituțiilor administrației publice locale și centrale (cu excepția instituțiilor militare și organelor de stat cu atribuții în domeniul siguranței naționale, dacă acest lucru păune în pericol integritatea, scopul și activitățile instituției), a organizațiilor cu statut de utilitate publică și a instituțiilor de interes public să asigure accesul gratuit la internet persoanelor în perimetrul fiecărei clădiri deținute de acestea și în domeniul public administrat de către acestea;</li> <li>- instituirea obligației restaurantelor, teraselor, barurilor, discotecilor și oricăror altor tipuri de unități de alimentație publică de a asigura</li> </ul>	<p><b>MCSI</b> <b>MFP</b></p>	<p><b>Guvernul nu susține adoptarea propunerii legislative</b>, având în vedere următoarele considerente:</p> <p>1. În ceea ce privește obligația stabilită în sarcina persoanelor juridice private de a asigura acces gratuit și permanent la internet, poate crea premisele apariției unor vicii de neconstituționalitate în raport cu art. 44, art.135 din <i>Constituția României, republicată</i>.</p> <p>Totodată, referitor la măsurile preconizate la art. 4 alin. (2) și art. 7 alin. (1) din propunerea legislativă, considerăm că aceasta este o intervenție brutală în politicile de vânzări ale firmelor și este inacceptabilă în contextul economiei de piață.</p> <p>2. Referitor la definițiile propuse la art. 2, semnalăm că textul nu întrunește condițiile de claritate și previzibilitate, astfel cum acestea au fost reținute în jurisprudența Curții Constituționale (<i>Decizia nr. 17/2015<sup>1</sup></i>). Astfel, sintagmele „<i>provider - actor care pune la dispoziție</i>”, „<i>zonă turistică - un areal mai restrâns consacrat pentru activitatea turistică de un anumit tip, puternic marcat de importante obiective turistice</i>”, nu pot fi considerate că respectă cerințele de claritate garantate de art. 1 alin. (5) din <i>Constituție</i>.</p> <p>3. Semnalăm faptul că având în vedere că există încă zone în România, în special în mediul rural, unde serviciile de telefonie și internet nu au acoperire, considerăm că prevederile art. 4 alin. (1) din inițiativa legislativă nu pot fi aplicate.</p> <p>4. Cât privește art. 6 al inițiativei legislative, menționăm faptul că <i>Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006</i> a fost abrogată prin art. 238 din <i>Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările ulterioare</i>.</p> <p>Totodată, precizăm că legislația în domeniul achizițiilor publice a transpus în legislația națională prevederile <i>Directivei 2004/18/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 31 martie 2004 privind coordonarea procedurilor de atribuire a contractelor de achiziții publice de lucrări, de bunuri și de</i></p>

<sup>1</sup> asupra obiecției de neconstituționalitate a dispozițiilor Legii privind securitatea cibernetică a României



Nr. crt.	TITLU PROPUNERE LEGISLATIVĂ	OBIECT DE REGLEMENTARE	MINISTERE SI INSTITUȚII care vor asigura susținerea la Parlament	PUNCTUL DE VEDERE AL GUVERNULUI
		<p>accesul gratuit al persoanelor la internet în interiorul și în perimetrul fiecărei clădiri deținute de acestea;</p> <p>- instituirea obligației operatorilor de telefonie mobilă de a asigura, în mod gratuit, un pachet minim lunar de 500 MB trafic de internet pe mobil.</p>		<p>servicii și ale Directivei 2004/17/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 31 martie 2004 de coordonare a procedurilor de atribuire a contractelor de achiziții în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale.</p> <p>Astfel, atât Directiva 2004/18/CE, la art.12-18, cât și Directiva 2004/17/CE, la art. 19-26, prevăd în mod expres și limitativ excluderile speciale de la aplicarea prevederilor acestor directive. De asemenea, Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE, prevede, la rândul ei, expres și limitativ, excepțiile de la aplicarea prevederilor sale, la art. 7-12, prevederi care au fost preluate în Legea nr. 98/2016.</p> <p>În consecință, în ceea ce privește derogarea propusă la art. 6 alin. (2) din inițiativa legislativă, prin care se dorește să se introducă o excepție de la aplicarea legislației privind achizițiile publice, excedează dispozițiilor legislației europene, existând riscul declanșării unei proceduri de infringement.</p> <p>5. Semnalăm faptul că aplicarea prevederilor inițiativei legislative generează influențe financiare asupra bugetului general consolidat. În acest sens, era necesară respectarea prevederilor art. 15 alin. (1) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările ulterioare, conform cărora „(1) În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte:</p> <p>a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;</p> <p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară”.</p>



Nr. crt.	TITLU PROPUNERE LEGISLATIVĂ	OBIECT DE REGLEMENTARE	MINISTERE SI INSTITUȚII care vor asigura susținerea la Parlament	PUNCTUL DE VEDERE AL GUVERNULUI
				<p>De asemenea, potrivit prevederilor art. 6 din <i>Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare</i>, trecerea în finanțarea autorităților administrației publice locale a unor cheltuieli publice noi se face prin lege, numai cu asigurarea resurselor financiare necesare realizării acestora.</p>