

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

**LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
pentru modificarea Legii nr. 289/2002 privind perdelele forestiere de protecție**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației
actuale

În vederea realizării perdelelor forestiere de protecție există două acte normative care reglementează procedura de expropriere pentru cauză de utilitate publică, respectiv Legea nr.255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local, cu modificările și completările ulterioare, și Legea nr.289/2002 privind perdelele forestiere de protecție, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Regia Națională a Pădurilor – Romsilva a fost desemnată expropriator în numele statului român pentru realizarea perdelelor forestiere de protecție prin ambele acte normative menționate anterior, procedurile de expropriere fiind însă diferite.

Astfel, Regia Națională a Pădurilor – Romsilva în calitate de expropriator se află în situația în care trebuie să aplice două legi privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, care cuprind proceduri distincte, deși scopul urmărit este același, respectiv realizarea perdelelor forestiere de protecție.

Deoarece norma legislativă trebuie să fie clară și lipsită de echivoc, se impune corectarea de urgență a prevederilor legale actuale în ceea ce privește procedura de expropriere pentru perdele forestiere de protecție.

Realizarea obiectivelor de investiții aferente realizării perdelelor forestiere de protecție implică parcurgerea procedurilor legale de contractare, finanțare, atribuire a contractelor de achiziții publice și execuție a lucrărilor, activități care se întind pe perioade lungi de timp, fapt care conduce la întârzierea asigurării funcțiilor de protecție necesare desfășurării traficului rutier în condiții cât mai bune.

Posibilitățile de creștere a suprafețelor cu vegetație forestieră prin crearea de perdele forestiere de protecție sunt în prezent limitate datorită inexistenței planurilor cadastrale, a

evidențelor cu proprietarii la nivelul localităților și a refuzului proprietarilor de terenuri de a permite înființarea culturilor forestiere.

Identificarea proprietarilor pe ale căror terenuri urmează să se realizeze perdelele forestiere de protecție și obținerea acordului acestora reprezintă o etapă fără de care nu se pot realiza perdelele forestiere de protecție și care presupune proceduri complicate și termene foarte lungi de identificare a acestora și costuri mari.

Această etapă nu a putut fi realizată datorită situațiilor neclare ale proprietăților funciare existente la nivelul unităților administrativ-teritoriale.

Principalele cauze identificate sunt următoarele:

- necunoașterea la nivelul unităților administrativ - teritoriale a proprietarilor;
- inexistența planurilor cadastrale cu evidența proprietarilor;
- dezbateri succesoriale neefectuate;
- vânzarea repetată a terenurilor, fără înregistrarea la nivel local a proprietarului;
- proprietari plecați din țară sau cu domiciliul necunoscut.

Mai mult, proprietarii de terenuri agricole sunt foarte reticenți la acțiunea de realizare a perdelelor forestiere datorită divizării proprietăților funciare, a limitării accesului la proprietăți, în unele cazuri și a temerii nejustificate că prin înființarea acestor perdele proprietarii își vor pierde dreptul de proprietate asupra terenurilor respective.

Prin Legea nr. 133/2015 privind modificarea și completarea Legii nr. 46/2008 - Codul silvic, republicată, cu modificările ulterioare, s-au abrogat alineatele (3) și (4) ale art. 90, care prevedeau:

„(3) Este obligatorie administrarea perdelelor forestiere de protecție prin ocoalele silvice prevăzute la art. 10 alin. (2) lit. a).

(4) Finanțarea acțiunilor prevăzute la alin. (3) se realizează de la bugetul de stat, prin bugetul autorității publice centrale care răspunde de silvicultură, pe baza unei metodologii aprobate prin ordin comun al conducătorului acesteia și al conducătorului autorității publice centrale pentru finanțe.”

Neadoptarea măsurilor de îmbunătățire a prevederilor Legii nr. 289/2002, republicată, cu modificările ulterioare, de către Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor conduce la neîndeplinirea unora dintre obiectivele care revin autorității publice centrale care răspunde de silvicultură privind „realizarea cu continuitate a sistemului național al perdelelor forestiere de protecție”, potrivit prevederilor art. 90 din Legea nr. 46/2008 - Codul silvic, republicată, cu modificările ulterioare.

Precizăm că plantarea perdelelor forestiere se poate face numai primăvara și toamna, iar necesarul de perdele forestiere de protecție de-a lungul autostrăzilor și drumurilor naționale este de 1.720 km, din care în prezent sunt realizate perdele forestiere de protecție pe o suprafață neînsemnată de aproximativ 9 km. Pentru urgentarea procedurii de expropriere pentru cauză de utilitate publică a terenurilor pe care urmează să se realizeze perdele forestiere de protecție, este necesară adoptarea în regim de urgență a unui măsurilor preconizate prin prezentul act normativ

Neadoptarea măsurilor stabilite prin prezentul act normativ ar avea drept consecință negativă amânarea producerii efectului de parazăpezi biologice a perdelelor forestiere de protecție a căilor de comunicație și punerea în pericol a siguranței oamenilor și a animalelor pe timp de iarnă datorită izolării localităților din cauza înzăpezirilor viscolite.

Astfel, adoptarea în regim de urgență a prezentei ordonanțe de urgență conduce la asigurarea condițiilor de desfășurare a traficului pe autostrăzile și drumurile naționale în perioada de iarnă, prin diminuarea considerabilă a cantității de zăpadă care se depune pe carosabil ca urmare a vânturilor laterale și determină reducerea considerabilă a costurilor legate de deszăpezirea mecanizată a drumurilor naționale și autostrăzilor.

În prezent administrarea perdelelor forestiere de protecție înființate pe alte terenuri decât cele proprietate publică aparținând statului este în sarcina proprietarului situație în care gospodărirea acestora nu se realizează corespunzător. Soluția exproprierii întregului culoar necesar realizării perdelelor forestiere reduce semnificativ timpul necesar realizării și asigură o gospodărire corespunzătoare.

	Facem precizarea că în prezent nu există obiective de investiții în derulare.
1 ¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Schimbări preconizate	<p>Prin adoptarea prezentei ordonanțe de urgență se are în vedere:</p> <ul style="list-style-type: none"> - parcurgerea procedurii de expropriere în conformitate cu prevederile Legii nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local, cu modificările și completările ulterioare în cazul înființării tipurilor de perdelele forestiere de protecție prevăzute la art. 2 lit. c) din Legea nr. 289/2002; - modificarea prevederilor art. 4 alin. (5) și (6) prin stabilirea faptului că realizarea obiectivelor de investiții privind realizarea perdelelor forestiere de protecție se face de către Regia Națională a Pădurilor - Romsilva, în calitate de autoritate contractantă iar finanțarea obiectivelor de investiții aferente Programului se asigură de la bugetul de stat din Fondul de ameliorare cu destinație funciară în limita fondurilor aprobate anual cu această destinație în bugetul autorității publice centrale care răspunde de silvicultură, din fonduri externe nerambursabile și din Fondul de mediu; - modificarea prevederilor art. 7 alin.(3) lit. d) prin stabilirea faptului că execuția perdelelor forestiere de protecție se face în baza studiilor tehnico-economice care cuprind în mod obligatoriu identificarea proprietarilor, dacă este posibil; - modificarea prevederilor art. 9 alin. (1) și (6) prin stabilirea faptului că "realizarea perdelelor forestiere de protecție prevăzute la art. 2 lit. a), b), d) și e), indiferent de titularii dreptului de proprietate, se face cu acordul scris al acestora, în condițiile prevăzute la art. 101 din Legea nr. 46/2008, republicată, cu modificările ulterioare". <p>Măsurile stabilite prin prezentul proiect de act normativ asigură realizarea unui cadru juridic aplicabil în virtutea caracterului proiectului, care să permită realizarea lucrărilor de interes național de realizare a perdelelor forestiere de-a lungul căilor de comunicații și transport, cu asigurarea unei drepte și prealabile despăgubiri în favoarea proprietarilor de terenuri supuse exproprierii, în condițiile respectării dreptului de proprietate.</p> <p>Soluțiile normative propuse nu aduc atingere dreptului de proprietate privată, deoarece proprietarii beneficiază de</p>

garanțiile prevăzute de către Legea nr. 255/2010, cu modificările și completările ulterioare, respectiv despăgubirea efectivă a acestora, astfel că aceste măsuri sunt în acord cu dispozițiile art. 44 alin. (2) din Constituție referitoare la ocrotirea și garantarea proprietății.

Totodată, se creează premisele realizării perdelelor forestiere de protecție de-a lungul căilor de comunicații și transport, utilizându-se procedura de expropriere prevăzută de Legea nr.255/2010, cu modificările și completările ulterioare.

Adoptarea prezentei ordonanțe de urgență conduce la asigurarea condițiilor de desfășurare a traficului pe autostrăzile și drumurile naționale în perioada de iarnă, prin diminuarea considerabilă a cantității de zăpadă care se depune pe carosabil ca urmare a vânturilor laterale și determină reducerea considerabilă a costurilor legate de dezapezirea mecanizată a drumurilor naționale și autostrăzilor.

Existența perdelelor forestiere asigură protecția autostrăzilor și drumurilor naționale împotriva înzăpezirilor datorate ninsorilor abundente și a viscolelor puternice, asigură condițiile necesare circulației autovehiculelor în sezonul rece, reducând totodată timpul de deplasare în astfel de perioade.

Realizarea perdelelor forestiere de protecție a căilor de comunicație este obligatorie, indiferent de titularul dreptului de proprietate. Totodată, realizarea perdelelor forestiere de protecție reprezintă una din modalitățile de majorare a suprafețelor de pădure.

Creșterea suprafeței ocupată cu vegetație forestieră este necesară, în principal, pentru reabilitarea unor zone puternic afectate de fenomenele de eroziune, ca urmare a restrângerii sub limitele acceptabile a suprafeței ocupate de vegetație forestieră.

Creșterea suprafețelor de păduri contribuie semnificativ la diminuarea efectului schimbărilor climatice, și la adaptarea la acestea, prin sporirea stocării carbonului pe termen lung în structuri forestiere și echilibrarea bilanțului național al emisiilor gazelor cu efect de seră.

Rolul pădurilor în ciclul global al carbonului a fost pus în lumină după Conferințele de la Rio de Janeiro și Kyoto în care au fost emise semnale de alarmă în privința necesității de a reduce pe cât posibil sporirea concentrației în dioxid de carbon din atmosferă. Două mecanisme complementare sunt vizate: reducerea emisiilor antropice și sporirea nivelului de absorbție.

În anul 2005, pădurile acoperau la nivel global 3,95 miliarde de hectare (circa 30% din suprafața Pământului) și

	<p>conțineau mai mult de jumătate din carbonul acumulat în ecosistemele terestre. Se poate spune că orice pădure reprezintă un „rezervor” de carbon, indiferent de condițiile ecologice sau de performanțele silviculturii aplicate. Însă, acțiunile umane și factorii naturali au consecințe asupra acestui „rezervor”, consecințe ce duc fie la sporirea, fie la micșorarea lui.</p> <p>Se poate spune că pădurile au un rol dublu în ciclul global al carbonului. Primul este de stocare a carbonului, în lemn și în solurilor forestiere, iar cel de-al doilea este de a furniza resurse materiale și energetice regenerabile.</p> <p>Cunoașterea contribuției pădurilor la bilanțul de carbon constituie un indicator relativ recent, dar deosebit de important pentru a caracteriza gestionarea durabilă a pădurilor.</p> <p>Creșterea suprafeței forestiere a țării trebuie să se realizeze în principal, prin împădurirea unor terenuri degradate și a unor terenuri marginale, inapte pentru o agricultură eficientă, precum și prin crearea de perdele forestiere de protecție în special împotriva înzăpezirilor, pentru protecția localităților și a diverselor obiective economice și sociale.</p>
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1 ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Proiectul de act normativ are impact social întrucât va crea locuri de muncă în acest domeniu
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ are impact pozitiv asupra mediului deoarece contribuie la conservarea și îmbunătățirea calității ecosistemelor forestiere
5. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

- mii lei-

Indicatori	Anul curent 2016	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2017	2018	2019	2020	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(iii) cheltuieli de capital						
b) credit extern						
c) surse proprii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Nu este cazul					

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții</p>	<p>Prin prezentul proiect de act normativ se modifică: Legea nr. 289/2002 privind perdelele forestiere de protecție, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 143 din 26 februarie 2014, cu modificările și completările ulterioare.</p>
<p>1' Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</p> <p>a) impact legislative-prevederi de modificare și completare a cadrului normative în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;</p> <p>b) norme cu impact la nivel operational/tehnice-sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul.</p>

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	La elaborarea prezentului proiect de act normativ au fost consultate structurile asociative ale autorităților administrației publice locale, care au comunicat prin adresa nr. 539/2016 ca nu au propuneri și observații.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 824/2016.
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În elaborarea proiectului a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Legii nr. 289/2002 privind perdelele forestiere de protecție, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'D' followed by 'u' and 'o'.

DACIAN JULIEN CIOLOȘ