



ROMÂNIA

2/7020/04.11.2016

CAMERA DEPUTAȚILOR

Domnului Secretar General Cristian Adrian PANCIU

Stimate Domnule Secretar General,

Urmare adresei Dumneavoastra nr.PLX472 din 18.10.2016, va transmitem, alaturat, avizul Consiliului Legislativ referitor la **propunerea legislativă privind modificarea Legii Educației Naționale nr.1/2011.**

În vederea facilitării analizei juridice a proiectului, va înaintăm, totodată, fișele actelor normative incidente reglementărilor propuse, cu toate intervențiile legislative suferite, astfel cum rezultă din evidența legislativă a Consiliului Legislativ.

Cu deosebită considerație,

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr.353/4.11.2016



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă privind modificarea
Legii Educației Naționale nr.1/2011**

Analizând **propunerea legislativă privind modificarea Legii Educației Naționale nr.1/2011**, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr.PLX472 din 18.10.2016,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare completarea Legii educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare, în scopul reglementării unitare a activității școlilor doctorale.

Prin obiectul său de reglementare, propunerea se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente dispozițiile art.73 alin.(3) lit.n) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

Precizăm că alte propuneri legislative vizând modificarea și completarea Legii nr.1/2011 sunt în curs de avizare la Consiliul Legislativ sau se află în diverse stadii ale procedurii parlamentare. Pentru sistematizarea legislației și promovarea unor soluții unitare este recomandat adoptarea unui singur act normativ.

2. Analizând soluțiile normative propuse, precizăm că acestea sunt similare celor cuprinse în Legea pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.4/2016 privind modificarea și completarea Legii educației naționale nr.1/2011, lege care a făcut obiectul unei sesizări de neconstituționalitate formulată de un număr de 26 de

senatori aparținând Grupului Parlamentar al Partidului Național Liberal și respectiv de Guvernul României, care au fost dezbătute de Curtea Constituțională în ședința din data de 26 octombrie 2016. Așa cum rezultă din Comunicatul de presă al Curții Constituționale din aceeași dată, în cadrul controlului anterior promulgării, **Curtea a admis obiecția de neconstituționalitate și a constatat că Legea pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.4/2016 privind modificarea și completarea Legii educației naționale nr.1/2011 este neconstituțională, în ansamblul său.**

Curtea a reținut „încălcarea prevederilor art.61 alin.(2) din Constituție” și, de asemenea, „a constatat că legea supusă controlului nu respectă nici prevederile art.1 alin.(5) din Constituție referitoare la principiul obligativității respectării legii, sub aspectul trăsăturilor privind claritatea și previzibilitatea normelor”.

Față de cele de mai sus, propunerea legislativă trebuie reformulată în raport cu cele reținute de Curtea Constituțională prin decizia pronunțată, potrivit precizării constante a Curții fiind obligatorie respectarea atât a dispozitivului deciziei, cât și a considerentelor pe care acesta se întemeiază.

Precizăm că, potrivit Comunicatului de presă al Curții Constituționale din data de 26 octombrie 2016 „soluția pronunțată de Curtea Constituțională **nu afectează Ordonanța de urgență a Guvernului nr.4/2016** privind modificarea și completarea Legii educației naționale nr.1/2011, **aceasta rămânând, în continuare, în vigoare**”.

3. Propunerea legislativă este deficitară și sub aspectul redactării și respectării normelor de tehnică legislativă.

a) Astfel, titlul ar fi trebuit să vizeze nu doar modificarea, ci și completarea actului normativ de bază.

b) Referitor la stilul de redactare al propunerii legislative, se impunea respectarea dispozițiilor art.8 alin.(4) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora „*Textul legislativ trebuie formulat clar, fluent și inteligibil, fără dificultăți sintactice și pasaje obscure sau echivoce*”.

De asemenea, trebuiau avute în vedere și prevederile art.36 alin.(1) din aceeași lege, care dispun că „*Actele normative trebuie redactate într-un limbaj și stil juridic specific normativ, concis, sobru, clar și precis, care să excludă orice echivoc*”.

c) La **art.I**, nu sunt respectate dispozițiile art.59 și 60 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la exprimarea normativă a intenției de modificare sau completare a textelor vizate.

În concordanță cu regulile și uzanțele normative în redactarea actelor cu obiect similar de reglementare, fiecare element structural asupra căruia se intervine va fi precedat de o dispoziție de modificare sau completare, numerotată cu cifre arabe și formulată potrivit următorului model:

„Articolul...se modifică și va avea următorul cuprins:[...]”;

„Alineatul/Alineatele (...) al/ale articolului ... se modifică și va/vor avea următorul cuprins:[...]”;

„După alineatul (...) al articolului, se introduce un nou alineat, alin.(...), cu următorul cuprins: [...]”.

d) Semnalăm că textul preconizat pentru **art.146¹** este identic celui în vigoare, care a fost introdus prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.4/2016 privind modificarea și completarea Legii educației naționale nr.1/2011, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.182 din 10 martie 2016.

Prin urmare, reluarea art.146¹ nefiind justificată, acest articol va fi eliminat din cuprinsul propunerii.

e) La **art.170 alin.(10)**, trimiterea corectă va fi realizată la *„alin.(9)”*, nu la alin.(6), cum figurează în norma analizată.


PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr. 1093 / 07.11.2016

Legea educației naționale

- 1 promulgată prin D. nr. 3/2011 M. Of. nr. 18/10 ian. 2011
Decret pentru promulgarea Legii educației naționale
- 2 modificări prin L. nr. 166/2011 M. Of. nr. 709/7 oct. 2011
Lege pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011
*modifică art. 247 lit. f), art. 250 lit. h);
introduce lit. d_1) la art. 247*
- 3 modificări prin L. nr. 283/2011 M. Of. nr. 887/14 dec. 2011
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 80/2010 pentru completarea art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar
*prorogă termenul de la art. 361 alin. (3) lit. g) până la 1 ianuarie 2013;
până la 31 dec. 2012 nu se acordă cupoanele sociale prevăzute la art. 27 alin. (6);
până la începutul anului școlar 2012-2013 nu se acordă finanțarea de bază prevăzută la art. 101 alin. (2)*
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 21/2012 M. Of. nr. 372/31 mai 2012
Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011
*modifică art. 252 alin. (1) și (2), art. 253, art. 254 alin. (11), (13), (16), (17) și (19);
introduce alin. (3) la art. 63, alin. (4_1) la art. 158, alin. (5) la art. 160, alin. (1_1) la art. 162, alin. (9_1) la art. 193, alin. (11) la art. 193, alin. (5) și (6) la art. 252, art. 254_1, alin. (9) la art. 255, alin. (4_1) la art. 285, alin. (6) la art. 289*
- 5 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal
*la data de 1 februarie 2014, modifică art. 112 alin. (6), art. 120 alin. (2);
introduce alin. (7) și (8) la art. 112;
abrogă art. 201 alin. (3)*
- Decizia ICCJ nr. 4/2014 - M.Of. nr. 434/13 iun. 2014
- 6 modificări prin O.U.G. nr. 84/2012 M. Of. nr. 845/13 dec. 2012
Ordonanță de urgență privind stabilirea salariilor personalului din sectorul bugetar în anul 2013, prorogarea unor termene din acte normative, precum și unele măsuri fiscal-bugetare aprobată prin L. nr. 36/2014 M. Of. nr. 255/8 apr. 2014
prorogă termenul prevăzut la art. 361 alin. (3) lit. g) până la data de 1 ianuarie 2014
- 7 modificări prin O.U.G. nr. 92/2012 M. Of. nr. 864/19 dec. 2012
Ordonanță de urgență privind luarea unor măsuri în domeniul învățământului și cercetării, precum și în ceea ce privește plata sumelor prevăzute în hotărâri judecătorești devenite executorii în perioada 1 ianuarie-31 decembrie 2013
*modifică art. 66, art. 85 alin. (2), art. 104 alin. (2), art. 105 alin. (2) partea introductivă, art. 111 alin. (6), art. 167 alin. (2), art. 172 alin. (1) lit. a), art. 236 alin. (2), art. 284 alin. (2), art. 288 alin. (1), anexa;
introduce alin. (3_1) la art. 211, lit. b_1) la art. 247, lit. c_1) la art. 247, alin. (6) și (7) la art. 284, alin. (7) la art. 289;
abrogă art. 172 alin. (4), art. 215, art. 289 alin. (2) și (4), art. 301 alin. (5) lit. b);
prorogă prevederile art. 9 alin. (2), art. 101 alin. (2), art. 27 alin. (6) și art. 361 alin. (3) lit. e) până la data de 31 decembrie 2013*

- 8 modificări prin O.U.G. nr. 14/2013 M. Of. nr. 133/13 mar. 2013 *modifică art. 263 alin. (10), anexa; introduce alin. (10_1) la art. 263*
Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011
- 9 modificări prin L. nr. 62/2013 M. Of. nr. 160/26 mar. 2013 *modifică art. 96 alin. (3)*
Lege pentru modificarea alin. (3) al art. 96 din Legea educației naționale nr. 1/2011
- 10 completat prin L. nr. 206/2013 M. Of. nr. 403/4 iul. 2013 *introduce alin. (6_1) la art. 112*
Lege pentru completarea art. 112 din Legea educației naționale nr. 1/2011
- 11 admisă excepție de reconst. prin D.C.C. nr. 397/2013 M. Of. nr. 663/29 oct. 2013 *art. 284 alin. (7) și art. 289 alin. (7)*
Decizia nr. 397 din 1 octombrie 2013 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 284 alin. (7) și art. 289 alin. (7) din Legea educației naționale nr. 1/2011
- 12 modificări prin D.C.C. nr. 397/2013 M. Of. nr. 663/29 oct. 2013 *suspendă, pe o perioadă de 45 de zile, prevederile art. 284 alin. (7) și art. 289 alin. (7);*
termenul se împlinește la 13 dec. 2013, după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție
- 13 modificări prin O.U.G. nr. 117/2013 M. Of. nr. 843/30 dec. 2013 *modifică art. 16 alin. (1) și (2), art. 23, art. 24 alin. (1), art. 31 alin. (3), art. 32 alin. (3), art. 33 alin. (5) și (6), art. 63 alin. (1) lit. c), d), e) și f), art. 74 alin. (5), art. 75 alin. (2), art. 76 alin. (2) lit. b), art. 76 alin. (4), art. 84 alin. (1) și (2), art. 85 alin. (2), art. 102 alin. (2), art. 105 alin. (1), art. 111 alin. (4), art. 136 alin. (1), art. 160 alin. (1), (2) și (3), art. 193 alin. (7) și (9), art. 197 lit. b), art. 205 alin. (2), art. 206 alin. (2), art. 221 alin. (2), art. 253, art. 285 alin. (4), art. 296 alin. (2), art. 361 alin. (3) lit. b), c) și d);*
introduce alin. (9_1) - (9_3) la art. 44, alin. (3_1) la art. 71, alin. (5_1) - (5_4) la art. 104, lit. l) la art. 105 alin. (2), alin. (7) la art. 112, alin. (7) la art. 284, alin. (7) la art. 289, alin. (3_1) la art. 301;
abrogă art. 30 alin. (3), art. 125 alin. (1) lit. b), art. 132 alin. (5), art. 160 alin. (4), art. 193 alin. (10)
- 14 modificări prin L. nr. 1/2014 M. Of. nr. 24/13 ian. 2014 *modifică art. 105 alin. (2) lit. f)*
Lege pentru modificarea art. 105 alin. (2) lit. f) din Legea educației naționale nr. 1/2011

- 15 modificări prin D.C.C. nr. 106/2014 M. Of. nr. 238/3 apr. 2014 *suspendă pentru o perioadă de 45 zile dispozițiile art. 253 alin. (1) lit. a) și b)(termenul se împlinește la 18 mai 2014) după care operează dispozițiile art. 147 alin. (1) din Constituție*
- Decizia nr. 106 din 27 februarie 2014 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 253 alin. (1) lit. a) și b) din Legea educației naționale nr. 1/2011
- 16 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 106/2014 M. Of. nr. 238/3 apr. 2014 *art. 253 alin. (1) lit. a) și b)*
- Decizia nr. 106 din 27 februarie 2014 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 253 alin. (1) lit. a) și b) din Legea educației naționale nr. 1/2011
- 17 modificări prin L. nr. 36/2014 M. Of. nr. 255/8 apr. 2014 *aprobă O.U.G. nr. 84/2012*
- Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 84/2012 privind stabilirea salariilor personalului din sectorul bugetar în anul 2013, prorogarea unor termene din acte normative, precum și unele măsuri fiscal-bugetare
- 18 modificări prin O.U.G. nr. 16/2014 M. Of. nr. 266/10 apr. 2014 *modifică art. 253; introduce pct. 60 la anexă*
- Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011

19 modificări prin O.U.G. nr. 49/2014 M. Of. nr. 486/30 iun. 2014
Ordonanță de urgență privind instituirea unor măsuri în
domeniul educației, cercetării științifice și pentru modificarea
unor acte normative

modifică art. 23 alin. (1) lit. c) pct. (ii), art. 30 alin. (2), art. 44 alin. (7), art. 44 alin. (8), art. 57 alin. (4), art. 88, art. 89, art. 90 alin. (2), art. 92 alin. (1), art. 94 alin. (2) lit. f), art. 95 alin. (1) lit. m), art. 96 alin. (2), art. 96 alin. (3) și (4), art. 96 alin. (8), art. 101 alin. (2), art. 106, art. 112 alin. (4), art. 112 alin. (6), art. 114, art. 122 alin. (3), art. 129 alin. (1), art. 140 alin. (4), art. 173 alin. (1) și (2), art. 211 alin. (6), art. 213 alin. (4) și (7), art. 214 alin. (2), art. 227 alin. (1) lit. a), art. 227 alin. (3), art. 236 alin. (1) lit. b) și c), art. 236 alin. (2), art. 238 alin. (1), art. 238 alin. (6) și (7), art. 239 alin. (1), (2) și (5), art. 240 alin. (1), art. 247 lit. b), c), d), f) și k), art. 248 alin. (1), art. 248 alin. (6), art. 254 alin. (3), (4) și (5), art. 254 alin. (8) lit. a), art. 254 alin. (9), art. 254 alin. (10), art. 254 alin. (11), (13), (14), (15), (16), (18) și (19), art. 257 alin. (2) și (3), art. 258 alin. (1), (3), (4), (5) și (7), art. 262 alin. (3) lit. a), b), d), e) și f), art. 262 alin. (4), art. 284 alin. (2), art. 284 alin. (6), art. 289 alin. (6), art. 291, art. 303 alin. (4), art. 342 alin. (4), anexa;
introduce alin. (2_1) la art. 9, alin. (3_1) și (3_2) la art. 44, alin. (7_1) și (7_2) la art. 44, alin. (5_1) la art. 78, alin. (12) la art. 78, alin. (3) la art. 90, alin. (2_1) și (2_2) la art. 92, alin. (2) la art. 93, lit. x) și y) la art. 94 alin. (2), alin. (2_1) la art. 96, alin. (4_1) și (4_2) la art. 96, lit. i) la art. 111 alin. (1), alin. (2_1) la art. 111, alin. (4_1) la art. 112, alin. (4) la art. 119, alin. (4) la art. 122, alin. (6) și (7) la art. 138, alin. (4_1) și (4_2) la art. 140, alin. (6_1) - (6_3) la art. 142, alin. (7_1) - (7_3) la art. 142, alin. (1_1) la art. 164, lit. c) la art. 171, alin. (5_1) la art. 173, alin. (7) la art. 173, alin. (2_1) și (2_2) la art. 207, alin. (4) și (5) la art. 227, alin. (1_1) - (1_3) la art. 238, alin. (1_1) la art. 248, alin. (7) la art. 252, alin. (8) la art. 254, alin. (9_1) - (9_4) la art. 254, alin. (10_1) la art. 254, alin. (19_1) la art. 254, alin. (8) la art. 258, lit. d) la art. 262 alin. (1), alin. (5) și (6) la art. 262, alin. (2_1) la art. 284, alin. (8) la art. 284, alin. (17) și (18) la art. 304, alin. (5) la art. 342, alin. (2) și (3) la art. 352;
abrogă art. 96 alin. (7) lit. e), art. 247 lit. b_1) și c_1), art. 248 alin. (3)

20 rectificare

RECTIFICARE

M. Of. nr. 662/9 sep. 2014

rectifică art. 4_1 alin. (4)

21 modificări prin O.U.G. nr. 83/2014 M. Of. nr. 925/18 dec. 2014

Ordonanță de urgență privind salarizarea personalului plătit
din fonduri publice în anul 2015, precum și alte măsuri în
domeniul cheltuielilor publice

aprobată cu modificări și L. nr. 71/2015 M. Of. nr. 233/6 apr. 2015
completări prin

prevederile art. 9 alin. (2), art. 101 alin. (2) și ale art. 361 alin. (3) lit. e) și lit. g) se
prorogă până la 31 decembrie 2016;
cupoanele prevăzute la art. 27 alin. (6) nu
se acordă până la 31 decembrie 2016

22	modificări prin	O.U.G. nr. 94/2014 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011, precum și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 75/2005 privind asigurarea calității educației	M. Of. nr. 968/30 dec. 2014	<i>modifică art. 24 alin. (3), art. 31 alin. (7), art. 33 alin. (6), art. 76 alin. (1), art. 76 alin. (2), art. 94 alin. (2) lit. d), art. 223 alin. (12), art. 300 alin. (4);</i> <i>introduce alin. (4) la art. 25, alin. (5_1)-(5_6) la art. 33, alin. (7_1) la art. 33, alin. (7_1) și (7_2) la art. 168, alin. (3_1) la art. 217, alin. (4_1) la art. 300, alin. (7) la art. 362;</i> <i>abrogă art. 24 alin. (2), art. 33 alin. (8) și (9)</i>
23	modificări prin	D.C.C. nr. 669/2014 Decizia nr. 669 din 12 noiembrie 2014 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 9 alin. (1) și (2) din Legea învățământului nr. 84/1995, art. 18 alin. (1) și (2) din Legea educației naționale nr. 1/2011, precum și a dispozițiilor art. 61 alin. (3) din Legea nr. 47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale	M. Of. nr. 59/23 ian. 2015	<i>suspendă pentru 45 zile dispozițiile art. 18 alin. (2) teza întâi (termenul se împlineste la 8 martie 2015) după care operează prevederile art. 147 din Constituție</i>
24	admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 669/2014 Decizia nr. 669 din 12 noiembrie 2014 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 9 alin. (1) și (2) din Legea învățământului nr. 84/1995, art. 18 alin. (1) și (2) din Legea educației naționale nr. 1/2011, precum și a dispozițiilor art. 61 alin. (3) din Legea nr. 47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale	M. Of. nr. 59/23 ian. 2015	<i>art. 18 alin. (2) teza întâi</i>
25	modificări prin	L. nr. 95/2015 Lege privind modificarea art. 96 din Legea educației naționale nr. 1/2011	M. Of. nr. 304/5 mai 2015	<i>modifică art. 96 alin. (2) lit. d)</i>
26	modificări prin	L. nr. 118/2015 Lege privind modificarea art. 151 din Legea educației naționale nr. 1/2011	M. Of. nr. 361/26 mai 2015	<i>modifică art. 151</i>
27	modificări prin	L. nr. 153/2015 Lege pentru modificarea art. 18 din Legea educației naționale nr. 1/2011	M. Of. nr. 445/22 iun. 2015	<i>modifică art. 18 alin. (2)</i>
28	completat prin	O.U.G. nr. 41/2015 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru reglementarea unor măsuri bugetare	M. Of. nr. 733/30 sep. 2015	<i>introduce alin. (1_1) la art. 286, alin. (8) la art. 362</i>
	aprobată cu modificări și completări prin	L. nr. 112/2016	M. Of. nr. 408/30 mai 2016	
29	modificări prin	L. nr. 6/2016 Lege pentru completarea Legii educației naționale nr. 1/2011	M. Of. nr. 41/19 ian. 2016	<i>introduce alin. (1_1) și (1_2) la art. 12, secțiunea a 12_1-a cu art. 47_1- 47_7 la titlul II capitolul II</i>
30	modificări prin	O.U.G. nr. 4/2016 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011	M. Of. nr. 182/10 mar. 2016	<i>introduce art. 146_1;</i> <i>abrogă art. 324 lit. c) și d)</i>

- 31 completat prin L. nr. 118/2016 M. Of. nr. 419/3 iun. 2016 *introduce alin.(2_1) la art. 31*
Lege pentru completarea art. 31 din Legea educației naționale nr. 1/2011
- 32 modificări prin L. nr. 140/2016 M. Of. nr. 529/14 iul. 2016 *modifică art. 277*
Lege pentru modificarea art. 277 din Legea educației naționale nr. 1/2011
- 33 modificări prin L. nr. 141/2016 M. Of. nr. 529/14 iul. 2016 *modifică art. 63 alin. (3);*
Lege pentru modificarea și completarea art. 63 din Legea educației naționale nr. 1/2011 *introduce alin. (3_1) la art. 63*