



Parlamentul României

Camera Deputaților

EXPUNERE DE MOTIVE

Prin adoptarea legii nr. 186/2016 privind unele măsuri în domeniul asigurării unor categorii de persoane în sistemul public de pensii s-a urmărit crearea oportunității de a accede la o categorie de pensii din sistemul public prin plata contribuțiilor de asigurări sociale pentru persoanele care nu îndeplinesc condițiile de pensionare: de vârstă standard și de stagiul minim de cotizare.

Printre efectele actului normativ se număra evitarea excluziunii sociale a unor categorii de persoane care în prezent nu au dreptul la o pensie stabilită de sistemul public de pensii întrucât nu îndeplinesc condițiile prevăzute de lege cu privire la stagiul minim de cotizare. Pe de altă parte, prin măsurile prevăzute de legislația în vigoare, cetățenii români care nu au domiciliul sau reședința în România, nu pot încheia contract de asigurare socială în baza legii nr. 186/2016 și, în consecință, nu pot achita nici contribuția de asigurări sociale.¹

Această limitare a posibilității de achitare numai pentru persoanele care au domiciliu sau reședința în România, reprezintă o inechitate față de cetățenii români din afara granițelor țării care nu au posibilitatea de a plăti retroactiv contribuția de asigurări sociale.

Prezenta propunere legislativă are drept scop acordarea în condiții de egalitate a accesului la aceste măsuri a cetățenilor români din afara granițelor țării, care nu au domiciliu sau reședință în România, precum și pentru armonizarea cadrului legislativ în acord cu celelalte reglementări normative incidente, ținând cont și de condițiile prevăzute de legislația europeană aplicabilă în domeniul securității sociale, unde sunt prevăzute dispoziții care permit acestei categorii de cetățeni să contribuie la sistemul public de pensii din țara a cărei cetățeni sunt.

În acord cu prevederile art. 17 din Constituție referitor la cetățenii români în străinătate, aceștia se bucură de protecția statului român și trebuie să-și îndeplinească obligațiile, astfel garantarea accesului la măsurile în domeniul asigurării unor categorii de persoane în sistemul public de pensii, se referă și la cetățenii români din străinătate, în spiritul obligației statului român de a-și proteja toți cetățenii, fără deosebire. **Cu atât mai mult, accesul la**

¹ Conform răspunsului nr. 686/ LOV/ 06.03.2017 dat de dna. Ministru Lia-Olguța Vasilescu, la întrebarea nr. A/PMP/14/20.02.2017, adresata de către domnul deputat Constantin Codreanu.

niște măsuri incluzive, ce nu sunt prevăzute de Legea 186/2016, ar aduce beneficii atât cetățenilor, cât și statului.

Articolul 25, alin. (2) din Constituție privind libera circulație garantează dreptul fiecărui cetățean de a-și stabili domiciliul sau reședința în orice localitate din țară, de a emigra și de a reveni în țară. O lege limitativă care nu permite accesul tuturor cetățenilor români la măsurile instituite de aceasta, prin obligația de a avea un domiciliu sau reședință în țară, descurajează demersurile cetățenilor români de a contribui la fondul public de pensii în țară, respectiv intenția acestora de a reveni sau de a se stabili în viitor în România, aducând o atingere indirectă libertății acestora de a-și stabili domiciliul în afara țării.

În argumentarea punctului de vedere de mai sus, din interpretarea art. 45 și art. 49 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene, libera alegere a domiciliului în orice stat membru UE este garantată.

Adoptarea propunerii legislative ar permite rezolvarea unui blocaj legislativ în domeniul protecției sociale, din cauza căruia cetățenilor români stabiliți cu domiciliul în străinătate, le este îngrădit dreptul de a încheia un contract de asigurare cu Casa Națională de Pensii Publice, respectiv, de a *efectua plata contribuției de asigurări sociale pentru perioadele de timp în care nu au avut calitatea de asigurat în sistemul public de pensii sau într-un sistem de asigurări sociale neintegrat acestuia*, deoarece nu se pot adresa, în lipsa unui domiciliu sau reședințe, unei case teritoriale de pensii aflată în subordinea CNPP.

În urma numeroaselor solicitări primite din partea cetățenilor, se urmărește aprobarea unei propuneri legislative care le-ar permite cetățenilor români din afara țării să încheie un astfel de contract fie personal, prin plata contribuțiilor la Casa de Pensii a Municipiului București, fie prin intermediul unui mandatar special desemnat în baza unei procuri speciale, care ar putea încheia în numele și pe seama mandantului un contract de asigurare socială cu casa teritorială de pensii din raza teritorială de domiciliu sau reședință a mandatarului.

Prin adoptarea prezentei propuneri legislative, s-ar înregistra o creștere importantă a bugetului asigurărilor sociale de stat odată cu contribuțiile cetățenilor români fără domiciliu sau reședință în România, ar conduce la sporirea gradului de încredere al cetățenilor în instituțiile statului vizate de punerea în executare a prezentei legi, ar încuraja în același timp revenirea acasă a cetățenilor stabiliți peste hotare sau a celor care muncesc acolo, prin facilitarea accesului acestora la sistemul public de pensii. Nu în ultimul rând, ar înlesni legătura dintre Diaspora românească și țară.

Având în vedere aceste aspecte, consider importantă adoptarea prezentei propuneri legislative, astfel încât să le putem asigura tuturor cetățenilor români din țară, dar și din afara ei, exercitarea nestingerită a dreptului de a beneficia de măsurile de succes instituite inițial de Legea 186/2016.

**Inițiator,
Deputat Constantin Codreanu**

