



Biroul General al Senatului  
Bp 286/24.07.2019

SENAT  
472/4.9.2019

## AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind transmiterea unor bunuri imobile din domeniul public al statului român și din administrarea Administrației Naționale "Apele Române" - Administrația Bazinală de Apă Jiu, în domeniul public al unității administrativ-teritoriale comuna Vârvoru de Jos, județul Dolj și în administrarea Consiliului Local Vârvoru de Jos

Analizând propunerea legislativă privind transmiterea unor bunuri imobile din domeniul public al statului român și din administrarea Administrației Naționale "Apele Române" - Administrația Bazinală de Apă Jiu, în domeniul public al unității administrativ-teritoriale comuna Vârvoru de Jos, județul Dolj și în administrarea Consiliului Local Vârvoru de Jos (b286 din 19.06.2019), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/3756/25.06.2019 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D587 din 26.06.2019,

## CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri :

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare transmiterea unor bunuri imobile, respectiv a 317 ha teren aferent Lacului Fântânele, precum și a unui teren intravilan de 808 mp, din domeniul public al statului și din administrarea Administrației Naționale „Apele Române” - Administrația Bazinală de Apă Jiu, în domeniul public al unității administrativ-teritoriale comuna Vârvoru de Jos, județul Dolj și în administrarea Consiliului Local Vârvoru de Jos.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.136 alin.(3) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

Menționăm faptul că prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate

2. Referitor la modalitatea de reglementare, raportat la prevederile art.860 alin.(3) din Legea nr.287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare, precizăm că potrivit prevederilor art.136 alin.(3) din Constituția României, republicată, *„Bogățiile de interes public ale subsolului, spațiul aerian, apele cu potențial energetic valorificabil, de interes național, plajele, marea teritorială, resursele naturale ale zonei economice și ale platoului continental, precum și alte bunuri stabilite de legea organică, fac obiectul exclusiv al proprietății publice.”* În cazul de față, art.3 alin.(1) din Legea apelor nr.107/1996, cu modificările și completările ulterioare, prevede că *„Aparțin domeniul public al statului (...) malurile și cuvetele lacurilor.”* De asemenea, potrivit pct.3 din Anexa nr.2 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ aparțin domeniului public al statului **malurile și cuvetele lacurilor.**

Menționăm că aspectele referitoare la nivelul reglementărilor având ca obiect transferuri interdomeniale au făcut obiectul **Deciziei Curții Constituționale nr.1/2014**, în considerentele căreia se precizează: *„Curtea reține incidența dispozițiilor art.860 alin.(3) din Codul civil și art.9 alin. (1) din Legea nr.213/1998, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora, dacă astfel de bunuri formează obiectul exclusiv al proprietății publice, a statului sau unităților administrativ-teritoriale, în temeiul unei legi organice, trecerea din domeniul public al statului în domeniul public al unităților administrativ-teritoriale sau invers operează **numai printr-o modificare a legii organice** [art.860 alin.(3) teza întâi din Codul civil]. În celelalte cazuri, și anume când bunurile pot aparține, potrivit destinației lor (în temeiul criteriului uzului sau interesului public național, județean sau local), iar nu printr-o declarație expresă a legii, fie domeniului public al statului, fie domeniului public al unităților*

*administrativ-teritoriale, trecerea din domeniul public al statului în cel al unităților administrativ-teritoriale sau invers se face în condițiile legii, respectiv art.9 din Legea nr.213/1998, cu modificările și completările ulterioare, și anume la cererea consiliului județean, respectiv a Consiliului General al Municipiului București sau a consiliului local, după caz, prin hotărâre a Guvernului, sau, simetric, la cererea Guvernului, prin hotărâre a consiliului județean, respectiv a Consiliului General al Municipiului București sau a consiliului local [art.860 alin.(3) teza a doua din Codul civil].”*

Precizăm că, prin art.597 alin.(2) lit.m) din **Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ** a fost abrogat art.9 din Legea nr.213/1998, cu modificările și completările ulterioare, iar soluțiile legislative din acel articol au fost preluate în art.292 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019, fără a fi modificată reglementarea privind mecanismul de trecere a bunurilor din domeniul public al statului în domeniul public al unei unități administrativ-teritoriale.

Astfel, potrivit art.292 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 „Trecerea unui bun din domeniul public al statului în domeniul public al unei unități administrativ-teritoriale se face la cererea consiliului județean, respectiv a Consiliului General al Municipiului București sau a consiliului local al comunei, al orașului sau al municipiului, după caz, **prin hotărâre a Guvernului**, inițiată de autoritățile prevăzute la art.287 lit.a), care au în administrare bunul respectiv, **dacă prin lege nu se dispune altfel.**”

Totodată, potrivit art.292 alin.(5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 „Trecerea unui bun din domeniul public al statului în domeniul public al unei unități administrativ-teritoriale se face doar în situația în care *bunul se află situat pe raza teritorială a unității administrativ-teritoriale care solicită trecerea*, cu excepția cazului în care prin lege nu se specifică altfel”.

3. Referitor la bunurile care fac obiectul transferului interdomenial prin prezentul proiect, relevăm că datele din cuprinsul anexei referitoare la imobilul teren aferent ape, bălți Lac Fântânele, precum și precizările din cuprinsul Expunerii de motive referitoare la

acest imobil nu sunt suficient de clare, astfel încât să permită identificarea acestuia.

Cu privire la datele de identificare din anexa la prezenta propunere legislativă a „*terenului aferent ape, bălți Lac Fântânele*”, având o *suprafață 317 ha și care se află pe teritoriul unității administrativ teritoriale a comunei Vârvoru de Jos*, sunt necesare clarificări suplimentare întrucât nu concordă cu mențiunile de la nr.crt. 83 din anexa la Hotărârea Guvernului nr.209/2012, potrivit căruia Lacul Fântânele are o *suprafața de 322 ha și se află pe teritoriul comunei Radovan, Județul Dolj*.

De asemenea, potrivit Hotărârea Guvernului nr.209/2012, numărul de identificare atribuit lacului Fântânele de ministerul Finanțelor Publice, respectiv 64533 nu corespunde celui care se regăsește în anexa la prezenta propunere pentru terenului aferent ape, bălți Lac Fântânele, respectiv „CF30398”. Pentru clarificarea acestor aspecte, este recomandată solicitarea unui punct de vedere din partea Administrației Naționale „Apele Române” în administrarea căreia se află bunurile în cauză.

Totodată, semnalăm că nici precizările din cuprinsul Expunerii de motive nu sunt de natură a clarifica ce reprezintă bunul preconizat a fi transmis, întrucât, potrivit acesteia, suprafața de 317 ha constituie „*luciu de apă ce se află pe teritoriul administrativ al comunei Vârvoru de Jos*”.

Tot potrivit Expunerii de motive, „În anul 2008 a fost emisă Hotărârea Guvernului nr.141/2008 pentru modificarea și completarea *Hotărârii Guvernului nr.965/2002 privind atestarea domeniului public al județului Dolj*, prin care anexa nr.100 „*Inventarul bunurilor care aparțin comunei Vârvoru de Jos*” a fost completată cu poziția 200, conform anexei nr.63 la această hotărâre, *poziție aferentă luciului de apă în suprafață de 317 ha*”. De asemenea, „prin Hotărârea nr.95/29.02.2016, ... Curtea de Apel Craiova a admis acțiunea formulată de reclamanta Administrația Națională Apele Române - Administrația Bazinală de Apă Jiu ... a fost anulată poziția nr.200 din Anexa 63 la HG nr.141/2008 pentru modificarea și completarea HG nr.965/2002 privind domeniul public al județului Dolj, precum și al municipiilor, orașelor și comunelor din județul Dolj.”

Ca atare, este necesară clarificarea acestor aspecte, cu atât mai mult cu cât, tot în cuprinsul Expunerii de motive se precizează că „ Conform Hotărârii Guvernului nr.1705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, în anexa nr.5 poziția nr.64533 pagina 148, cod de clasificare 8.03.03 se regăsește înscris „Lacul Fântânele” cu o suprafață de 322 ha, iar în anexa nr.3 poziția 20259, pagina 3833, cod de clasificare 8.18.02, se regăsește suprafața de 325 ha, teren aferent ape, bălți”.

Întrucât modalitatea de reglementare a transmiterii imobilului *teren aferent ape, bălți Lac Fântânele* se va face în funcție de încadrarea sau nu a acestui imobil în categoriile menționate la dispozițiile art.3 alin.(1) din Legea apelor nr.107/1996, cu modificările și completările ulterioare, clarificările cu privire la natura imobilului în cauză sunt absolut necesare.

Totodată, semnalăm că anexa nu cuprinde elemente de individualizare a bunurilor imobile care se doresc a fi transferate precum număr de carte funciară, date cadastrale, nefiind în acord cu jurisprudența Curții Constituționale referitoare la respectarea principiului securității raporturilor juridice consacrat de **art.1 alin.(5) din Constituție**, în componența sa referitoare la claritatea, precizia și previzibilitatea legii. Astfel, cu ocazia pronunțării **Deciziei nr.1/2014**, Curtea Constituțională a reținut că *„rigoarea caracteristică normelor de tehnică legislativă impune respectarea unor exigențe minimale, în vederea asigurării legalității mecanismului de transfer reglementat prin legea supusă controlului de constituționalitate, și anume: identificarea precisă a regimului juridic al bunurilor supuse transferului, respectiv dacă ele fac parte din domeniul public sau privat al statului; indicarea, pentru fiecare bun în parte, a titularului dreptului de administrare; individualizarea bunurilor, în sensul precizării numărului de carte funciară, inclusiv prin realizarea măsurătorilor cadastrale în vederea înscrierii imobilelor respective în cartea funciară; stabilirea unei valori de inventar actualizate/reale a bunurilor supuse transferului și, în general, utilizarea unui stil clar și concis, propriu operațiunilor juridice reglementate.”*

4. În ceea ce privește soluția de constituire a dreptului de administrare concomitent cu trecerea bunurilor imobile din administrarea Administrației Naționale „Apele Române” -

Administrația Bazinală de Apă Jiu în administrarea Consiliului local Vârvoru de Jos semnalăm că, prin **Decizia 1/2014**, Curtea Constituțională a reținut că „*transmițând însuși dreptul de proprietate publică către unitatea administrativ-teritorială, statul nu poate constitui, în același timp și dreptul de administrare în favoarea autorităților administrației publice locale, întrucât nu mai este titularul dreptului de proprietate publică corespunzător, pe care tocmai l-a transmis*”.

Prin urmare, atât **titlul proiectului, art.1**, precum și **titlul anexei** ar trebui reformulate în acord cu jurisprudența Curții Constituționale.

**5.** În subsidiar, formulăm următoarele observații și propuneri de tehnică legislativă:

a) la **titlu**, pentru unitate în redactarea actelor normative, propunem reformularea sintagmelor „în domeniul public al statului român” și „în domeniul public al unității administrativ-teritoriale comuna Vârvoru de Jos”, astfel : „în domeniul public **al statului**”, și, respectiv, „în domeniul public **al comunei Vârvoru de Jos**”. Observație este valabilă și pentru **anexa** proiectului.

b) în acord cu uzanțele de redactare a actelor normative, propunem reformularea **art.1**, astfel:

„Art.1.- Se aprobă trecerea unor **imobile, având datele de identificare prevăzute în anexa care face parte integrantă din prezenta lege**, din domeniul public al **statului** și din administrarea Administrației Naționale „Apele Române” - Administrația Bazinală de Apă Jiu, în domeniul public **al comunei Vârvoru de Jos, județul Dolj.**”;

c) la **art.3**, pentru un plus de rigoare normativă, sugerăm reformularea acestuia, astfel :

„Art. 3.- În termen de 30 de zile de la **intrarea** în vigoare a prezentei legi, Ministerul Apelor și Pădurilor, **împreună cu Ministerul Finanțelor Publice, vor elabora** un proiect de hotărâre de guvern privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1020 și **1020 bis** din 21 decembrie 2006, cu modificările și completările ulterioare, care va fi **supus spre adoptare Guvernului.**”;

d) la **anexa** proiectului, în ceea ce privește rubricile „**Persoana juridică de la care se transmite bunul imobil**” și „**Persoana juridică**”

*la care se transmite bunul imobil*’, în dreptul fiecărui bun care se transmite trebuie să figureze, în coloana corespunzătoare primei rubrici, expresia „*Domeniul public al statului, din administrarea ...*”, urmând a se preciza instituția care, în prezent, are în administrare bunul respectiv, iar, în coloana corespunzătoare celei de-a doua rubrici trebuie să figureze expresia „*Domeniul public al ...*”, urmând să se precizeze unitatea administrativ-teritorială în al cărei domeniu public trece bunul respectiv.

ROMANIA  
PRESEDINTE  
dr. Dragoș ILIESCU

București  
Nr. 634/24.07.2019

Legea apelor

- |   |  |  |  |
|---|--|--|--|
| 1 | modificări prin L. nr. 192/2001<br>Lege privind resursele acvatice vii, pescuitul și acvacultura   | M. Of. nr. 200/20 apr. 2001                                | <i>abrogă sintagma "aflate în afara cursurilor de apă" din art. 3 alin. (5), sintagma "sau amenajate" din art.5 alin.(3) și sintagma "piscicultura, pescuit" din art.33 alin.(1)</i> |
| 2 | modificări prin O.U.G. nr. 107/2002<br>Ordonanță de urgență privind înființarea Administrației Naționale "Apele Române"<br>aprobată cu modificări prin L. nr. 404/2003 | M. Of. nr. 691/20 sep. 2002<br>M. Of. nr. 713/13 oct. 2003 | <i>modifică art.81 alin.(3), art.84 alin.(3)</i>   |
| 3 | modificări prin L. nr. 404/2003<br>Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 107/2002 privind înființarea Administrației Naționale "Apele Române"   | M. Of. nr. 713/13 oct. 2003                                | <i>aprobă O.U.G. nr.107/2002 și modifică art. 81 alin. (3)</i>   |



Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 78/2017 pentru modificarea și completarea Legii apelor nr. 107/1996

modifică art. 1 alin. (1\_1), art. 7 alin. (3) și (4), art. 16 alin. (1) lit. d\_1), art. 26 alin. (1), art. 33 alin. (4\_1), art. 35 alin. (5\_1) și (5\_2), art. 39, art. 48 alin. (2), art. 49 alin. (2), art. 50 alin. (1), (3) și (4), art. 51 alin. (2), art. 52, art. 54 alin. (1) partea introductivă și lit. a) și c), art. 54 alin. (1\_1), art. 54 alin. (3), art. 87 pct. 39) și 40), art. 93 alin. (1), art. 93 alin. (2) partea introductivă și lit. a), art. 110 lit. a) și anexa nr. 1;  
introduce alin. (1\_1) la art. 3, lit. d\_2) la art. 16 alin. (1), lit. o) la art. 48 alin. (1), alin. (3\_2) la art. 49, alin. (2) la art. 66, alin. (4) și (5) la art. 68, alin. (4) la art. 85, lit. a\_1) la art. 110, lit. p) la art. 110;  
completează anexa nr. 1;  
abrogă art. 54 alin. (1) lit. d)-g), art. 54 alin. (2) și art. 110 lit. d)

**O.U.G. nr. 57/2019**

M. Of. nr. 555/5 iul. 2019

*Ordonanță de urgență privind Codul administrativ*

\* **Hotărâre pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului**

Publicat și în M. Of. nr. 1020 bis/21 dec. 2006

- |   |   |                             |   |
|---|---|-----------------------------|---|
| 1 | modificări prin H.G. nr. 83/2007  | M. Of. nr. 90/5 feb. 2007   | <i>modifică anexa nr. 9</i>                         |
|   | Hotărâre privind trecerea unui imobil aflat în domeniul public al statului din administrarea Ministerului Finanțelor Publice - Agenția Națională de Administrare Fiscală - Autoritatea Națională a Vămirilor în administrarea Ministerului Administrației și Internelor - Inspectoratul General al Poliției de Frontieră  |                             |   |
| 2 | modificări prin H.G. nr. 87/2007  | M. Of. nr. 90/5 feb. 2007   | <i>modifică anexa nr. 9</i>                         |
|   | Hotărâre privind trecerea unor imobile aflate în domeniul public al statului din administrarea Ministerului Finanțelor Publice - Agenția Națională de Administrare Fiscală - Autoritatea Națională a Vămirilor în administrarea Ministerului Administrației și Internelor - Inspectoratul General al Poliției de Frontieră și în administrarea Ministerului Transporturilor, Construcțiilor și Turismului, prin Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România |                             |   |
| 3 | modificări prin H.G. nr. 88/2007  | M. Of. nr. 90/5 feb. 2007   | <i>modifică anexa nr. 9</i>                         |
|   | Hotărâre privind trecerea unui imobil aflat în domeniul public al statului din administrarea Ministerului Finanțelor Publice - Agenția Națională de Administrare Fiscală - Autoritatea Națională a Vămirilor în administrarea Ministerului Administrației și Internelor - Inspectoratul General al Poliției de Frontieră  |                             |   |
| 4 | modificări prin H.G. nr. 86/2007  | M. Of. nr. 92/6 feb. 2007   | <i>modifică anexa nr. 9</i>                         |
|   | Hotărâre privind trecerea unui imobil aflat în domeniul public al statului din administrarea Ministerului Finanțelor Publice - Agenția Națională de Administrare Fiscală - Autoritatea Națională a Vămirilor în administrarea Ministerului Administrației și Internelor - Inspectoratul General al Poliției de Frontieră  |                             |   |
| 5 | completat prin H.G. nr. 148/2007  | M. Of. nr. 125/20 feb. 2007 | <i>completează în mod corespunzător anexa nr. 6</i> |
|   | Hotărâre privind înscrierea unor monumente de for public în inventarul bunurilor care alcătuiesc domeniul public al statului  |                             |   |
| 6 | completat prin H.G. nr. 238/2007  | M. Of. nr. 179/14 mar. 2007 | <i>completează anexa nr. 9</i>                      |
|   | Hotărârea privind trecerea unui imobil, aflat în domeniul public al statului, din administrarea Ministerului Finanțelor Publice - Agenția Națională de Administrare Fiscală - Autoritatea Națională a Vămirilor în administrarea Ministerului Finanțelor Publice - Agenția Națională de Administrare Fiscală - Direcția Generală a Finanțelor Publice a Județului Arad  |                             |   |

+03 modificări prin H.G. nr. 445/2019 M. Of. nr. 531/28 iun. 2019 *modifică anexa nr. 16*

Hotărâre privind modificarea datelor de identificare, actualizarea valorilor de inventar, precum și înscrierea unor bunuri aflate în domeniul public al statului și în administrarea Spitalului Clinic Căi Ferate Iași, unitate în subordinea Ministerului Transporturilor, și modificarea anexei nr. 16 la Hotărârea Guvernului nr. 1.705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului

+03 modificări prin H.G. nr. 428/2019 M. Of. nr. 534/28 iun. 2019 *modifică anexa nr. 8*

Hotărâre privind modificarea anexei nr. 8 la Hotărârea Guvernului nr. 1.705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului

+03 modificări prin H.G. nr. 453/2019 M. Of. nr. 559/8 iul. 2019 *modifică anexa nr. 15*

Hotărâre privind actualizarea datelor de identificare ale unui imobil aflat în domeniul public al statului și în administrarea Ministerului Sănătății - Direcția de Sănătate Publică a Județului Neamț, precum și trecerea acestuia în domeniul public al județului Neamț

+03 modificări prin H.G. nr. 463/2019 M. Of. nr. 566/10 iul. 2019 *modifică anexa nr. 12*

Hotărâre privind înscrierea unor bunuri imobile în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului și darea în administrarea Administrației Naționale "Apele Române", instituție publică aflată în coordonarea Ministerului Apelor și Pădurilor, prin Administrația Bazinală de Apă Dobrogea-Litoral

**H.G. nr. 209/2012**

M. Of. nr. 209/29 mar. 2012

*Hotărâre privind actualizarea valorilor de inventar ale unor bunuri aflate în domeniul public al statului și în administrarea Ministerului Mediului și Pădurilor prin Administrația Națională "Apele Române", înregistrate cu valoarea de 1 leu în anexa nr. 12 la Hotărârea Guvernului nr. 1.705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului*