



Biroul permanent al Senatului
Ep 418/11.10.2019

540 14.10.2019

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă privind unele măsuri
pentru prevenirea și combaterea antițigănistului**

Analizând propunerea legislativă privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea antițigănistului (b418/4.09.2019), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/5025/11.09.2019 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D830/12.09.2019,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare instituirea unor măsuri pentru prevenirea și combaterea antițigănistului.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.h) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Constatăm că propunerea legislativă este structurată identic cu Legea nr.157/2018 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea antisemitismului, prevăzând, pentru noțiunea de

„antițigănist”, o definiție similară celei de „antisemitism”. Întrucât definiția noțiunii de „antisemitism” are la bază realități istorice specifice, clar determinate, este de analizat dacă definirea noțiunii de „antițigănist” într-un mod identic este de natură să contureze cu suficientă precizie conținutul acesteia. De altfel, potrivit Expunerii de motive la Legea nr.157/2018, definiția noțiunii de „antisemitism” a avut în vedere definiția elaborată în cadrul reuniunii plenare de la București, din 23-26 mai 2016, a Alianței Internaționale pentru Memoria Holocaustului, organizație interguvernamentală la care România este membru cu drepturi depline din anul 2004.

Pe de altă parte, fără a ne pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate, semnalăm că, în forma propusă, acestea reprezintă reglementări paralele celor deja existente în cuprinsul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.31/2002 privind **interzicerea organizațiilor, simbolurilor și faptelor cu caracter fascist, legionar, rasist sau xenofob și a promovării cultului persoanelor vinovate de săvârșirea unor infracțiuni de genocid contra umanității și de crime de război**, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.107/2006, cu modificările și completările ulterioare. Avem în vedere faptul că, așa cum se subliniază și în Expunerea de motive, noțiunea de „antițigănist” reprezintă o „formă specifică de **rasism împotriva romilor**”, care reprezintă „ostilitatea, prejudecata sau **rasismul** direcționate către romi”.

Prin urmare, dispozițiile **art.2 lit.b) și c)**, precum și ale **art.3 - 6** din proiect instituie reglementări paralele celor cuprinse în art.2 lit.a) și b), precum și în art.3 - 5 din ordonanța de urgență sus-menționată, de care nu diferă decât prin modul de sistematizare. Menționăm că aceste din urmă dispoziții se referă la organizații cu caracter rasist, simboluri și materiale rasiste sau idei, concepții ori doctrine rasiste și prevăd aceleași pedepse pentru infracțiuni ca cele propuse prin proiect.

Precizăm că, potrivit art.16 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în procesul de legiferare este interzisă instituirea aceluiași reglementări în mai multe articole sau alineate din același act normativ ori în două sau mai multe acte normative.

Prin urmare, pentru a putea fi promovate, soluțiile legislative propuse trebuie reanalizate sub toate aceste aspecte și reformulate astfel încât să rezulte cu claritate că se are în vedere instituirea unei

reglementări speciale în raport cu dispozițiile generale ale Ordonanței de urgență nr.31/2002.

4. Sub rezerva observațiilor de mai sus, la **art.3**, pentru un spor de rigoare normativă, expresia „se pedepsește cu închisoare” ar trebui înlocuită cu sintagma „constituie infracțiune și se pedepsește cu închisoare”. Observația este valabilă și pentru **art.5 alin.(1)**.

5. La **art.6 alin.(1)**, pentru unitate terminologică și pentru corelare cu art.2 lit.b), expresia „a unui astfel de grup” trebuie înlocuită cu sintagma „a unei astfel de organizații”.

Pentru același motiv, la **alin.(3)**, expresia „care intră în scopul grupului” trebuie înlocuită cu sintagma „care intră în scopul organizației”, iar la **alin.(4)**, expresia „ai unui grup infracțional organizat” trebuie înlocuită cu sintagma „ai unei organizații cu caracter antițigănist”.

~~PREȘEDINTE~~

dr. Dragoș 

București
Nr. 863/09.10.2019

O.U.G. nr. 31/2002

M. Of. nr. 214/28 mar. 2002

Ordonanță de urgență privind interzicerea organizațiilor, simbolurilor și faptelor cu caracter fascist, legionar, rasist sau xenofob și a promovării cultului persoanelor vinovate de săvârșirea unor infracțiuni de genocid contra umanității și de crime de război

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 107/2006

M. Of. nr. 377/3 mai 2006

- | | | | |
|---|---|-----------------------------|--|
| 1 | modificări prin L. nr. 107/2006 | M. Of. nr. 377/3 mai 2006 | <i>modifică art.2 lit.b) și c), art.3 alin.(1), art.4 alin.(1), art.5, art.6, art.8 partea introductivă a alin.(1) și alin.(4); introduce lit.d) la art.2</i> |
| | Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 31/2002 privind interzicerea organizațiilor și simbolurilor cu caracter fascist, rasist sau xenofob și a promovării cultului persoanelor vinovate de săvârșirea unor infracțiuni contra păcii și omenirii | | |
| 2 | aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 107/2006 | M. Of. nr. 377/3 mai 2006 | |
| | Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 31/2002 privind interzicerea organizațiilor și simbolurilor cu caracter fascist, rasist sau xenofob și a promovării cultului persoanelor vinovate de săvârșirea unor infracțiuni contra păcii și omenirii | | |
| 3 | modificări prin L. nr. 278/2006 | M. Of. nr. 601/12 iul. 2006 | <i>modifică art. 4 alin. (1), art. 6; introduce alin. (2) la art. 5; abrogă art. 8-11</i> |
| | Lege pentru modificarea și completarea Codului penal, precum și pentru modificarea și completarea altor legi

(v. D.C.C. nr. 62/2007 (art. 1 pct. 56) - M. Of. nr. 104/12 feb. 2007) | | |
| 4 | modificări prin L. nr. 187/2012 | M. Of. nr. 757/12 nov. 2012 | <i>la data de 1 februarie 2014, modifică art. 2 lit. c), art. 3, art. 4 alin. (1), art. 4 alin. (3), art. 5 alin. (1), art. 6; introduce alin. (2_1) la art. 4, art. 6_1</i> |
| | Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal

(v. Decizia Î.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014) | | |
| 5 | modificări prin L. nr. 255/2013 | M. Of. nr. 515/14 aug. 2013 | <i>abrogă, la 1 februarie 2014, art. 7</i> |
| | Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală și pentru modificarea și completarea unor acte normative care cuprind dispoziții procesual penale | | |
| 6 | modificări prin L. nr. 217/2015 | M. Of. nr. 558/27 iul. 2015 | <i>modifică titlul, art. 1, art. 2 lit. a)-c), art. 4 alin. (1) și (2), art. 5, art. 6, art. 12, art. 13; introduce lit. e) și f) la art. 2</i> |
| | Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 31/2002 privind interzicerea organizațiilor și simbolurilor cu caracter fascist, rasist sau xenofob și a promovării cultului persoanelor vinovate de săvârșirea unor infracțiuni contra păcii și omenirii | | |
| 7 | modificări prin L. nr. 157/2018 | M. Of. nr. 561/4 iul. 2018 | <i>modifică art. 2 lit. a)</i> |
| | Lege privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea antisemitismului | | |