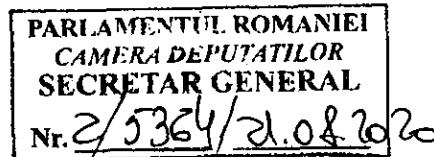




SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL



Nr. 6969/2020
19. AUG. 2020

Către: **DOAMNA SILVIA-CLAUDIA MIHALCEA,
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de
7 august 2020

STIMATĂ DOAMNĂ SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Propunerea legislativă pentru completarea anexei nr. 1 din Legea nr.92/1996 privind organizarea și funcționarea Serviciului de Telecomunicații Speciale (Plx.419/2020);*
2. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă (Bp.352/2019, Plx.612/2019);*
3. *Proiectul de Lege pentru completarea Legii nr. 46/2008 – Codul silvic, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp.106/2020, Plx.301/2020);*
4. *Proiectul de Lege privind exercitarea profesiei de psiholog, reorganizarea și funcționarea Colegiului Psihologilor din România, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp.113/2019, Plx.431/2019);*
5. *Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.127/2019 privind sistemul public de pensii, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 498/2019, Plx. 67/2020);*
6. *Propunerea legislativă pentru modificarea art. 1 din Legea nr.176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2017 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative (Plx. 421/2020);*
7. *Propunerea legislativă privind organizarea și funcționarea Consiliului național pentru problemele rezerviștilor și veteranilor din sistemul național de apărare, ordine publică și securitate națională (Plx. 376/2020);*
8. *Proiectul de Lege privind transferul, cu titlul gratuit, al pachetului integral de acțiuni deținut de stat la Societatea Națională „Aeroportul Internațional Timișoara – Traian Vuia”- S.A din proprietatea privată a statului și din administrarea Ministerul Transporturilor în proprietatea privată și în administrarea Consiliului Județean Timiș și, respectiv, în proprietatea privată și în administrarea Consiliului Local al Municipiului Timișoara, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp.347/2020, L429/2020).*

Totodată, vă transmitem, alăturat, în copie, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 80/2013 privind taxele judiciare de timbru, (Bp.296/2020);*

2. Propunerea legislativă pentru modificarea art.5 din Legea nr.35/2007 privind creșterea siguranței în unitățile de învățământ (**Bp.288/2020, L.421/2020**);

3. Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 286/2009 privind Codul penal precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală, (**Bp. 295/2020, L.425/2020**);

4. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, (**Bp. 287/2020**);

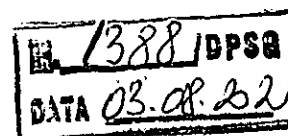
Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 127/2019 privind sistemul public de pensii*, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de doamna deputat UDMR Éva-Andrea Csépi și un grup de deputați UDMR (**Bp. 498/2019, Plx. 67/2020**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 50 alin. (2) lit. b) din *Legea nr. 127/2019 privind sistemul public de pensii, cu modificările ulterioare*, în sensul reducerii vârstei de pensionare pentru dansatori și dansatori populari, în mod similar cu cea pentru balerini și acrobați, respectiv la 43 de ani pentru femei și 45 de ani pentru bărbați.

II. Observații

1. Conform prevederilor art. 28 alin. (1) lit. e) din *Legea nr. 127/2019*, în sensul legii, locurile de muncă în condiții speciale sunt și cele din activitatea artistică desfășurată în profesiile prevăzute în Anexa nr. 4.

Potrivit Anexei nr. 4 la lege, profesiile din activitatea artistică ale căror locuri de muncă se încadrează în condiții speciale sunt cele de balerin, dansator, dansator popular, acrobat, jongler, clown, călăreț de circ, dresor de animale sălbatice, solist vocal de operă, de operetă și de muzică populară, instrumentist la instrumente de suflat, cascador.

Persoanele care au realizat un stagiu de cotizare de cel puțin 20 de ani în profesiile menționate pot beneficia de o reducere a vârstei standard de pensionare prevăzute de lege cu 20 de ani.

Conform art. 50 alin. (2) lit. b) din legea menționată, vârsta standard de pensionare redusă în condițiile sus menționate nu poate fi mai mică de 50 de ani, cu excepția balerinilor și acrobaților pentru care vârsta de pensionare nu poate fi mai mică de 43 de ani pentru femei și 45 de ani pentru bărbați.

Prin *Legea nr. 127/2019* legiuitorul a avut în vedere specificul activităților desfășurate în condiții speciale, stabilind condiții distincte de eligibilitate pentru acordarea pensiei pentru limită de vârstă pentru aceste categorii de asigurați. De asemenea, la elaborarea legii, s-a avut în vedere respectarea principiilor pe baza cărora se organizează și funcționează sistemul public de pensii.

În ceea ce privește obiectul de reglementare al inițiativei legislative, precizăm faptul că, spre deosebire de celelalte categorii profesionale, prevăzute în Anexa nr. 4 la lege, care desfășoară activitate artistică și ale căror locuri de muncă se încadrează în condiții speciale încă de la data 1 aprilie 2001, data intrării în vigoare a *Legii nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii*, dansatorii populari alături de soliștii vocali de muzică populară sunt categorii nou introduse prin *Legea nr. 127/2019*.

Prin urmare, adoptarea acestei inițiative legislative ar conduce la o discriminare între noile categorii introduse ca excepții, respectiv cea a dansatorilor și dansatorilor populari, și celelalte categorii prevăzute în Anexa nr. 4 la *Legea nr. 127/2019*, în condițiile în care criteriile utilizate în determinarea locurilor de muncă cu condiții speciale au fost, după caz, specificul locului de muncă, natura operațiilor pe care le presupunea

activitatea pentru care se solicita încadrarea în condiții speciale, precum și particularitățile profesiei.

2. Pe de altă parte, având în vedere *principiul neretroactivității legii civile*, potrivit căruia o lege civilă se aplică numai situațiilor ce se ivesc în practică după data intrării în vigoare a acesteia, nu și în situațiile anterioare, aplicarea prevederilor art. 50 alin. (2) lit. b) din *Legea nr. 127/2019* în forma propusă ar genera discrepanțe și ar institui un tratament discriminatoriu față de persoanele aflate în această situație, pensionate anterior intrării în vigoare a legii.

3. Totodată, adoptarea acestei propuneri ar conduce la reducerea semnificativă a vârstei reale de pensionare și, implicit, o creștere a numărului de pensionari și a deficitului bugetului asigurărilor sociale de stat, fapt ce contravine recomandărilor Comisiei Europene și ale organismelor financiare internaționale referitoare la reducerea cheltuielilor bugetare și politiciii de restrângere a cheltuielilor bugetare și de abordare mai prudentă a deficitului bugetar.

4. De asemenea, apreciem că, efortul financiar ar fi considerabil cu consecințe majore asupra sustenabilității sistemului public de pensii.

Astfel, semnalăm că era necesar să se prevadă și mijloacele financiare pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare, conform art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*.

În acest context, precizăm și faptul că, în conformitate cu cerințele art.15 din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, inițiatorii proiectului de lege au obligația să menționeze sursele de acoperire a majorării cheltuielilor bugetare și să prezinte declarația potrivit căreia aceste majorări sunt compatibile cu obiectivele și prioritățile strategice fiscal-bugetare, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

5. Referitor la conținutul instrumentului de prezentare și motivare, semnalăm că, din analiza Expunerii de motive, rezultă că aceasta nu respectă cerințele prevăzute de art. 6 alin. (1) și (2), precum și art. 31 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*.

Astfel fiind, era necesară justificarea punctuală și temeinică a soluțiilor propuse, cu redarea cerințelor care reclamă intervenția normativă, cu referire specială la principiile de bază și finalitatea reglementărilor propuse, cu evidențierea elementelor noi.

Totodată, precizăm că în practica constantă a Curții Constituționale¹, caracterul sumar al instrumentului de prezentare și motivare, precum și lipsa de fundamentare temeinică a actelor normative a fost sancționată în raport cu exigențele constituționale impuse de art. 1 alin.(5) din *Constituție*.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


LUDOVIC ORBAN
PRIM-MINISTRU

Domnului deputat **Ion-Marcel CIOLACU**
Președintele Camerei Deputaților

¹ A se vedea, de exemplu, *Decizia nr. 710/2009, Decizia nr. 382/2012, Decizia nr. 139/2019.*