



Biroul prezidențial al Consiliului
Bp. 604 N. 3. 2020

134 9.03.2020

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor (b604 din 24.12.2019), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/596/4.02.2019 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D144/5.02.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere are ca obiect completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor, aprobată cu modificări prin Legea nr.132/2011, cu modificările și completările ulterioare, în sensul acordării bunicilor care se ocupă de creșterea nepoților în vârstă de până la 2 ani, respectiv 3 ani, în cazul copilului cu handicap, atât a unei indemnizații, cât și a unui concediu pentru creșterea acestora, urmărindu-se încurajarea reîntoarcerii în activitate a părinților care beneficiază de concediu pentru creșterea copilului.

Prin obiectul său de reglementare propunerea se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente dispozițiile art.73 alin.(3) lit.p) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art. 75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

Precizăm faptul că prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Semnalăm că și propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor

(b458 din 23.09.2019), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/5505/3.10.2019 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D896/3.10.2019, pentru care a fost emis avizul favorabil cu observații și propuneri nr.898/29.10.2019, vizează intervenții asupra aceluiași act normativ, în scopul acordării unei indemnizații bunicilor care se ocupă de creșterea nepoților. Precizăm, că această propunere a fost adoptată de Senat în data de 26 decembrie 2019 și a fost transmisă Camerei Deputaților, spre dezbateri.

Pentru o mai bună sistematizare a conținutului normativ al actului, sugerăm ca aceste propuneri să fie dezbătute concomitent în Camera decizională.

3. Întrucât propunerea legislativă va avea implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Totodată, sunt incidente prevederile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute de art.21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

În acest sens, precizăm că, în considerentele **Deciziei nr.331/2019**, Curtea Constituțională a reținut că, *„lipsind fișa financiară (inițială și reactualizată) nu se poate trage decât concluzia că la adoptarea legii s-a avut în vedere o sursă de finanțare incertă, generală și lipsită de un caracter obiectiv și efectiv, nefiind așadar reală”*.

4. Din redactarea **Expunerii de motive** nu reiese ca soluțiile preconizate să fi fost precedate de o temeinică fundamentare, luându-se în considerare interesul social, politica legislativă a statului român și cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne, așa cum prevede art.6 alin.(1) teza a doua din Legea nr.24/2000.

De asemenea, semnalăm că Expunerea de motive nu respectă structura instrumentului de prezentare și motivare, prevăzută la art.31 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, neprezentând în mod sistematizat și clar motivul emiterii actului normativ, în special, insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare, principiile de bază și finalitatea reglementării propuse, cu evidențierea elementelor noi. În plus, nu există referiri la impactul socioeconomic, la impactul asupra sistemului juridic, cu

sublinierea implicațiilor asupra legislației în vigoare și nici la consultările derulate în vederea elaborării prezentei propuneri.

5. La **titlu**, întrucât intervențiile legislative propuse sunt numai de natura completării, este necesară eliminarea sintagmei „*modificarea și*”.

6. Referitor la enumerarea articolelor din cuprinsul prezentei propuneri, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, acestea vor fi marcate prin abrevierea „*Art.*”, urmată de cifra romană corespunzătoare.

7. La **art.I**, pentru respectarea uzanțelor normative, **partea introductivă** va avea următorul cuprins:

„Art.I. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr.111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.830 din 10 decembrie 2010, aprobată cu modificări prin Legea nr.132/2011, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:”.

8. La **pct.1 al art.I**, referitor la marcarea normelor preconizate, precizăm că un alin.(1¹) în structura art.2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.111/2010 a fost introdus prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.124/2011 pentru modificarea și completarea unor acte normative care reglementează acordarea de beneficii de asistență socială. Ulterior, prin Legea nr.66/2016 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor, acest alineat a fost abrogat.

Având în vedere cele de mai sus, o intervenție legislativă ulterioară asupra art.2, în sensul completării acestuia cu un nou alineat subsecvent alin.(1), este necesar a fi făcută ținându-se seama de precedentele intervenții normative care, chiar dacă au fost abrogate, se regăsesc în istoricul actului de bază. În plus, trebuie evitată confuzia care s-ar putea crea prin reintroducerea unui nou alin.(1¹), cu obiect de reglementare diferit de cel inserat inițial. Astfel, cele două noi alineate ale art.2 vor fi identificate în mod corect ca **alin.(1²)** și **alin.(1³)**.

În consecință, pentru respectarea uzanțelor normative, **părților dispozitive** ale **pct.1-3**, vor avea următoarea formulare:

„1. După alineatul (1¹) al articolului 2 se introduc două noi alineate (1²) și (1³) cu următorul cuprins:”.

„2. După alineatul 5 al articolului 7 se introduce un nou alineat, alin.(6) cu următorul cuprins:”.

„3. La articolul 13 alineatul (1), după litera e) se introduce o nouă literă, lit.e¹) cu următorul cuprins:”.

9. La **pct.1**, în ceea ce privește **partea introductivă** a actualul **alin.(1¹)**, pentru asigurarea unității terminologice a propunerii, sintagma „*creșterea nepotului/nepoatei*” trebuie să fie înlocuită cu „*creșterea nepotului/nepoților*”, similar sintagmei „*copilului/copiilor*”, utilizată în actul normativ de bază.

Această observație este valabilă pentru toate situațiile similare.

De asemenea, semnalăm lipsa de claritate în ceea ce privește stabilirea noii categorii de beneficiari ai concediului pentru creșterea *nepotului/nepoților* în vârstă de până la 2 ani, respectiv 3 ani, în cazul copilului cu handicap, fiind necesară corelarea sintagmei „*acele bunici*”, cu sintagma „*unul dintre bunici*” exprimată în partea dispozitivă a actualului **alin.(1²)**, ori cu sintagma „*acei bunici*” din cuprinsul art.II.

Având în vedere prevederile art.61 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora „*Prevederile modificate sau care completează actul normativ trebuie să se integreze armonios în actul supus modificării ori completării, asigurându-se unitatea de stil și de terminologie, precum și succesiunea normală a articolelor*”, semnalăm necesitatea revederii art.1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.111/2010, în sensul completării normei cu ipoteza juridică vizată de prezenta propunere.

La textul preconizat pentru **lit.a)** a **alin.(1¹)**, pentru suplețea normei, propunem ca expresia „*venituri din salarii și asimilate salariilor, venituri din activități independente, venituri din drepturi de proprietate intelectuală, venituri din activități agricole, silvicultură și piscicultură, supuse impozitului pe venit potrivit prevederilor Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, denumite în continuare venituri supuse impozitului,*” să fie înlocuită cu sintagma „*venituri supuse impozitului,*” pentru corelare cu art.2 alin.(1).

La **lit.b)** a **alin.(1¹)**, pentru respectarea uzanțelor normative, recomandăm ca sintagma „*în format scris*” să fie înlocuită cu sintagma „*în scris*”.

Această observație este valabilă pentru toate situațiile similare din propunere.

Totodată, pentru a rezulta fără echivoc faptul că de respectiva indemnizație poate beneficia, la un moment dat, un singur bunic, propunem introducerea în cadrul art.2 a unui nou alineat, care să conțină această soluție legislativă, cu următoarea redactare:

„(...) Concediul pentru creșterea nepotului/nepoților până la vârsta de 2 ani, respectiv 3 ani, în cazul copilului cu

handicap, prevăzut la alin.(1²) se acordă unui singur bunic, neputând beneficia simultan de acesta, pentru același nepot/aceiași nepoți, mai mulți bunici”.

10. La pct.1, referitor la textul preconizat pentru lit.a) a actualului alin.(1²), pentru o exprimare adecvată contextului, recomandăm următoarea formulare:

„a) primește una dintre pensiile prevăzute de Legea nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare;”.

Referitor la lit.b) a actualului alin.(1²), semnalăm că referirea la „pensiile speciale” este improprie stilului normativ, deoarece pensiile vizate sunt denumite în respectivele acte normative „**pensii de serviciu**”.

Totodată, semnalăm că prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ nu se stabilește acordarea vreunei pensii, astfel cum rezultă din context, ci prin art.210 se reglementează o ipoteză total diferită care nu se încadrează în categoria beneficiarilor enumerați anterior în cuprinsul aceleiași litere, respectiv alocarea unei indemnizații pentru limită de vârstă, persoanelor care îndeplinesc anumite condiții.

Astfel, pentru respectarea dispozițiilor art.48 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora se impune asigurarea unei succesiuni logice a ideilor și a unei coerențe a reglementării, recomandăm reanalizarea acestei norme.

În situația în care referirea la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 va fi menținută, pentru o corectă informare juridică, după titlul actului normativ se vor indica intervențiile legislative ulterioare, suferite de acesta.

La norma preconizată la lit.c), pentru o exprimare adecvată în context, propunem următoarea formulare:

*„c) copilul este înscris la creșă sau alte unități de educație timpurie **antepreșcolară**;”.*

La norma preconizată la lit.d), pentru suplețea propunerii, recomandăm eliminarea acesteia ca redundantă, având în vedere că ipoteza avută în vedere se situează în afara cazurilor în care, actul normativ de bază stabilește dreptul părintelui la indemnizația pentru creșterea copilului în vârstă de până la 2 ani, respectiv 3 ani, în cazul copilului cu handicap.

11. La pct.2, pentru claritatea și precizia normei, recomandăm ca textul preconizat pentru alin.(6) să fie formulat astfel:

„(6) Persoanele prevăzute la alin.(1) și (2) nu beneficiază de stimulentele de inserție dacă unul dintre bunici beneficiază, pentru același copil, de concediul pentru creșterea nepotului/nepoților până la vârsta de 2 ani, respectiv 3 ani, în cazul copilului cu handicap.”.

12. La pct.3, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, va fi redat exclusiv elementul nou introdus, identificat cu lit.e¹), fără reluarea integrală a alineatului din care aceasta face parte.

În ceea ce privește norma preconizată la lit.e¹), semnalăm că redactarea este defectuoasă, impunându-se reformularea acesteia. Astfel, din actuala formulare nu se poate stabili fără echivoc dacă este vorba despre o singură declarație, comună, ori de mai multe declarații în nume propriu, sau dacă cei care declară sunt ambii părinți ai copilului în cauză, împreună cu oricare dintre bunici sau împreună cu bunicul care îngrijește efectiv respectivul copil.

13. La art.II, pentru un spor de rigoare normativă, propunem reanalizarea și reformularea corespunzătoare a normei, deoarece articolele invocate se referă atât la condițiile ce trebuie îndeplinite de beneficiari, precum și la drepturile și obligațiile acestora, fără a fi în mod distinct asociate termenilor cu care se află în raport de conexiune, generând confuzie.

14. La art.III, este necesară corelarea cu art.II, în ceea ce privește trimiterea la art.25.

De asemenea, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, o posibilă formulare a acestui articol ar putea fi următoarea:

„Art.III.– Reglementările privind adopția și cele referitoare la stimulentele de inserție, prevăzute la art.7–9, art.13–17 și art.25 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.111/2010, aprobată prin legea nr. 132/2011, cu modificările și completările ulterioare, nu sunt aplicabile în cazul concediului pentru creșterea nepotului/nepoților.”.

15. La art. IV, semnalăm că, potrivit Hotărârii Guvernului nr.81/2020, ministerul responsabil de elaborarea normelor metodologice se numește „Ministerul Muncii și Protecției Sociale”.



dr. Dragoș ~~ILIESCU~~

București

Nr. 148/5.03.2020.

Ordonanță de urgență privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor

aprobată cu modificări prin

L. nr. 132/2011

M. Of. nr. 452/28 iun. 2011

- 1 modificări prin L. nr. 132/2011 M. Of. nr. 452/28 iun. 2011
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor
modifică art. 2 alin. (5) lit. k), m), r) și t), art. 8 alin. (3), art. 13 alin. (1) lit. a), art. 25 alin. (2) lit. a), art. 26 alin. (1) și (2), art. 27 și art. 29 alin. (3)
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 124/2011 M. Of. nr. 938/30 dec. 2011
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative care reglementează acordarea de beneficii de asistență socială
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 166/2012 M. Of. nr. 699/11 oct. 2012
*modifică art. 2 alin. (1) lit. a), art. 2 alin. (2) și (3), art. 2 alin. (5) lit. n), art. 3 alin. (2) partea introductivă, art. 5, art. 7 alin. (1) și (2), art. 8 alin. (1) și (4), art. 9 alin. (5) și (6), art. 11, art. 13 alin. (1) partea introductivă, art. 14 alin. (1) și (2), art. 16 alin. (1) partea introductivă, art. 16 alin. (2) partea introductivă, art. 16 alin. (3), art. 17 alin. (1) partea introductivă, art. 17 alin. (2) și (3), art. 21 alin. (2), art. 22 alin. (2), art. 23 alin. (4), art. 26 alin. (1), art. 30 alin. (2);
 introduce alin. (1_1) la art. 2, alin. (6) la art. 3, alin. (2) la art. 12, lit. c) la art. 16 alin. (1), lit. k) la art. 16 alin. (2), lit. d) la art. 17 alin. (1), art. 31-38;
 abrogă art. 2 alin. (4), art. 15 alin. (2), art. 20 alin. (3);
 înlocuiește, în tot cuprinsul ordonanței de urgență, denumirea "Agenția Națională pentru Prestații Sociale" cu denumirea "Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială", denumirea "direcția de muncă și protecție socială" cu denumirea "agenția pentru plăți și inspecție socială", denumirea "direcții teritoriale" cu denumirea "agenții teritoriale"*
- 3 modificări prin L. nr. 166/2012 M. Of. nr. 699/11 oct. 2012
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 124/2011 pentru modificarea și completarea unor acte normative care reglementează acordarea de beneficii de asistență socială
*aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 124/2011 și modifică art. 2 alin. (2), (3) și (5) lit. h), m) și n), art. 7, art. 9, art. 16 alin. (1) partea introductivă, art. 16 alin. (2) partea introductivă și lit. i), art. 17 alin. (2), art. 21 alin. (1)-(3), art. 22, art. 25 alin. (1), art. 30 alin. (2), art. 32 alin. (1) lit. a), art. 33 alin. (1) și (2), art. 36 alin. (1) lit. f), art. 37 alin. (1) lit. j), art. 38;
 introduce alin. (2)-(4) la art. 12, alin. (1_1) la art. 33, art. 39;
 abrogă art. 10, art. 21 alin. (5)*
- 4 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012
 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal
 (v. Decizia I.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014)
abrogă, la data de 1 februarie 2014, art. 26 alin. (4)

- 5 modificări prin L. nr. 126/2014 M. Of. nr. 700/24 sep. 2014 *modifică art. 16 alin. (3), art. 24*
 Lege pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor, precum și pentru stabilirea unor măsuri în vederea recuperării debitelor înregistrate cu titlu de indemnizație pentru creșterea copilului
- 6 modificări prin L. nr. 66/2016 M. Of. nr. 304/20 apr. 2016 *la 1 iulie 2016, modifică art. 2 alin. (1) și (2), art. 3 alin. (1), art. 5, art. 7 alin. (1) și (2), art. 8 alin. (1) și alin. (4) lit. b), art. 9 alin. (1) și (4), art. 16 alin. (1) lit. a), art. 16 alin. (2) lit. i), art. 16 alin. (3) lit. c), art. 21 alin. (1) și (3), art. 22, art. 24 alin. (2) și (3), art. 25 alin. (1), art. 25 alin. (2) lit. a), art. 25 alin. (3), art. 26 alin. (1), art. 31 alin. (1) lit. a) și alin. (2), art. 32 alin. (1) lit. c) și d) și alin. (2);*
introduce alin. (2) și (3) la art. 11, alin. (5) la art. 12, alin. (5) la art. 32;
abrogă art. 2 alin. (1_1), (3) și (7), art. 6, art. 12 alin. (2)-(4), art. 16 alin. (1) lit. c), art. 16 alin. (2) lit. k), art. 17 alin. (1) lit. d), art. 30, art. 36 alin. (1) lit. f), art. 37 alin. (1) lit. j), art. 38 și 39
- 7 modificări prin O.U.G. nr. 82/2016 M. Of. nr. 965/29 nov. 2016 *modifică art. 26 (se aplică de la data de 1 ianuarie 2017)*
 Ordonanță de urgență pentru aprobarea Statutului special al funcției publice specifice de inspector social și pentru modificarea și completarea unor acte normative
 aprobată prin L. nr. 16/2018 M. Of. nr. 35/16 ian. 2018
- 8 completat prin O.U.G. nr. 6/2017 M. Of. nr. 62/25 ian. 2017 *introduce alin. (4) și (5) la art. 7*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri privind realizarea investițiilor finanțate din fonduri publice
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 250/2017 M. Of. nr. 993/14 dec. 2017
- 9 modificări prin O.U.G. nr. 55/2017 M. Of. nr. 644/7 aug. 2017 *modifică art. 2 alin. (2), art. 7 alin. (2) și art. 17 alin. (1) lit. a);*
introduce alin. (1_1) la art. 15 și art. 37_1
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor
 aprobată prin L. nr. 261/2017 M. Of. nr. 1011/20 dec. 2017
- 10 modificări prin O.U.G. nr. 82/2017 M. Of. nr. 902/16 nov. 2017 *modifică art. 2 alin. (2), art. 5, art. 9 alin. (4);*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative
introduce alin. (2_1) la art. 2 (începând cu drepturile lunii ianuarie 2018)
- 11 modificări prin L. nr. 261/2017 M. Of. nr. 1011/20 dec. 2017 *aprobă O.U.G. nr. 55/2017*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 55/2017 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor

- 12 modificări prin L. nr. 16/2018 M. Of. nr. 35/16 ian. 2018 aprobă O.U.G. nr. 82/2016
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 82/2016 pentru aprobarea Statutului special al funcției publice specifice de inspector social și pentru modificarea și completarea unor acte normative
- 13 modificări prin O.U.G. nr. 15/2018 M. Of. nr. 225/13 mar. 2018 modifică art. 21 și art. 23 alin. (2)
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative
 aprobată prin L. nr. 266/2018 M. Of. nr. 984/21 nov. 2018
- 14 modificări prin O.U.G. nr. 81/2018 M. Of. nr. 792/17 sep. 2018 modifică art. 2 alin. (1), art. 3 și art. 13 alin. (1) lit. d)
 Ordonanță de urgență pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor
 aprobată prin L. nr. 313/2018 M. Of. nr. 1075/19 dec. 2018
- 15 modificări prin L. nr. 266/2018 M. Of. nr. 984/21 nov. 2018 aprobă O.U.G. nr. 15/2018
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 15/2018 pentru modificarea și completarea unor acte normative
- 16 modificări prin L. nr. 313/2018 M. Of. nr. 1075/19 dec. 2018 aprobă O.U.G. nr. 81/2018
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 81/2018 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor
- 17 modificări prin L. nr. 89/2019 M. Of. nr. 340/3 mai 2019 modifică art. 16 alin. (3) lit. c) și art. 25 alin. (1) și alin. (2) lit. b);
 introduce art. 9_1, alin. (3_1) la art. 24, lit. c) la art. 25 alin. (2) și alin. (5) și (6) la art. 25
 Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor, precum și pentru stabilirea unor măsuri privind recuperarea debitelor reprezentând indemnizație pentru creșterea copilului
- 18 completat prin O.U.G. nr. 1/2020 M. Of. nr. 11/9 ian. 2020 introduce lit. x) la art. 2 alin. (5)
 Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative