

## **EXPUNERE DE MOTIVE**

### **Secțiunea 1**

#### **Titlul proiectului de act normativ**

**LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru instituirea unor măsuri active de sprijin destinate angajaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS CoV-2, precum și pentru modificarea unor acte normative**

### **Secțiunea a 2-a**

#### **Motivul emiterii actului normativ**

##### **• Descrierea situației actuale**

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul protecției sociale în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, cu modificările și completările ulterioare, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.59/2020, a reglementat o serie de măsuri imediate pentru stabilirea mijloacelor și procedurilor necesare pentru siguranța socială și economică a populației, precum și măsuri de protecție socială pe perioada stării de urgență, instituită prin Decretul nr. 195/2020 și prelungită prin Decretul nr. 240/2020.

Potrivit prevederilor art. XI din ordonanța de urgență menționată, pe perioada stării de urgență, pentru perioada suspendării temporare a contractului individual de muncă, din inițiativa angajatorului, potrivit art. 52 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ca urmare a efectelor produse de coronavirusul SARS-CoV-2, indemnizațiile de care au beneficiat salariații au fost stabilite la 75% din salariul de bază corespunzător locului de muncă ocupat, dar nu mai mult de 75% din câștigul salarial mediu brut prevăzut de Legea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2020 nr. 6/2020 și s-au suportat din bugetul asigurărilor pentru șomaj. De aceste prevederi au beneficiat angajatorii care au redus sau întrerup temporar activitatea total sau parțial ca urmare a efectelor epidemiei coronavirusului SARS-CoV-2, pe perioada stării de urgență decretate.

În cele două luni de stare de urgență, măsurile adoptate în beneficiul angajaților și angajatorilor, instituite prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2020, cu modificările și completările ulterioare, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.59/2020, au avut un impact direct asupra unui număr de 1.118.865 angajați care au beneficiat de indemnizația de șomaj tehnic, acordată la solicitarea unui număr de 129.149 angajatori.

Aceeași situație se înregistrează și în cazul indemnizațiilor acordate în baza art. XV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2020, cu modificările și completările ulterioare, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.59/2020, pentru alți profesioniști, persoane care au contracte de activitate sportivă și cei care lucrează în baza unor convenții individuale de muncă sau realizează venituri exclusiv din drepturi de autor. Astfel au beneficiat de aceste măsuri aproximativ 100.000 de persoane.

Ulterior, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 70/2020 privind reglementarea unor măsuri, începând cu data de 15 mai 2020, în contextul situației epidemiologice

determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2; pentru prelungirea unor termene, pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal; a Legii educației naționale nr. 1/2011, precum și a altor acte normative, acordarea indemnizației prevăzută de art. XI și art. XV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2020 cu modificările și completările ulterioare, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.59/2020, s-a prelungit și pentru perioada cuprinsă între încetarea stării de urgență și 31 mai 2020, cu posibilitatea continuării după aceasta dată doar în domeniile în care se vor menține restricțiile.

Potrivit datelor înregistrate la nivelul Ministerului Muncii și Protecției Sociale, la data de 15 mai 2020, erau suspendate un număr de 634.709 contracte individuale de muncă, cele mai multe fiind în domeniile: industria prelucrătoare - 152.882 contracte de muncă, comerț cu ridicata și amănutul – 122.672; hoteluri și restaurante - 87.686 etc.

Având în vedere că în perioada stării de urgență au fost adoptate măsuri în acord cu evoluțiile înregistrate pe piața muncii astfel încât impactul negativ asupra acesteia să fie cât mai redus, în prezent, se impune asigurarea unui sprijin angajatorilor în vederea reluării activității economice și menținerii forței muncă pe care o au la dispoziție, și implicit angajaților care au avut contractele individuale de muncă suspendate, precum și adoptarea unor măsuri care să stimuleze angajatorii care încheie contracte individuale de muncă pe perioadă nedeterminată cu șomerii cu vârsta de peste 50 de ani care și-au pierdut locurile de muncă în această perioadă de pandemie, precum și cu tinerii cu vârsta cuprinsă între 16 și 29 de ani, înregistrați în evidențele structurilor teritoriale ale Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă.

În contextul legislativ actual extrem de dinamic, care trebuie să răspundă în timp real nevoilor generate de impactul pandemiei asupra pieței muncii, au fost adoptate acte normative care au dublat reglementările existente, acestea vizând acoperirea cât mai bine a perioadei stări de urgență și a celei de alertă, dar care prin menținerea lor au creat dificultăți în interpretare și aplicare.

Toate aceste elemente vizează un interes public și constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată și impune adoptarea de măsuri active imediate pe calea ordonanței de urgență.

### **1<sup>1</sup> Prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

### **2. Schimbări preconizate**

Prezentul proiect de Ordonanță de urgență reglementează:

- A) acordarea unor măsuri active de sprijin pentru angajați și angajatori, după cum urmează:
- ✓ angajații care au beneficiat de prevederile art. XI alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2020, cu modificările și completările ulterioare, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.59/2020, care mențin raporturile de muncă stabilite cu angajatorii, precum și angajații ale căror contracte individuale de muncă au fost suspendate în conformitate cu prevederile art. 52 alin.(1) lit. c) din Legea nr. 53/2003 Codul Muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare și nu au beneficiat de prevederile art. XI din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2020, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.59/2020, primesc lunar, pe o

perioadă de 3 luni de la data încetării suspendării contractelor individuale de muncă, dar nu mai devreme de 1 iunie 2020, o sumă reprezentând 41,5% din salariul de bază brut corespunzător locului de muncă ocupat, dar nu mai mult de 41,5% din câștigul salarial mediu brut prevăzut de Legea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2020 nr. 6/2020, cu obligația menținerii raporturilor de muncă până la 31 decembrie 2020. Obligația menținerii contractului de muncă nu se aplică în cazul lucrătorilor sezonieri sau în cazul în care încetarea contractului de muncă intervine din motive neimputabile angajatorului. Angajatorii care au mai multe obiecte de activitate dintre care cel puțin unul se află sub incidența restricțiilor stabilite prin acte ale autorităților competente, optează fie pentru aplicarea măsurii de susținere a salariilor, fie pentru aplicarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.30/2020, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.59/2020;

- ✓ de plata procentului de 41,5% din salariu beneficiază și persoanele care au convenții individuale de muncă încheiate în baza Legii nr.1/2005 privind organizarea și funcționarea cooperăției, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- ✓ persoanele avute în vedere la art. XV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.30/2020, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.59/2020, respectiv alți profesioniști, persoane care au contracte de activitate sportivă și cei care lucrează în baza unor convenții individuale de muncă sau realizează venituri exclusiv din drepturi de autor beneficiază în continuare de aplicarea măsurii prevăzute de acest articol, potrivit art. XI din prezentul proiect de act normativ, aceștia neavând statut de angajați în baza unui contract individual de muncă. Persoanele care au beneficiat/beneficiază de prevederile art. XV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.30/2020 nu pot fi asimilate salariaților, singurii care ar putea fi asimilați fiind cei care au încheiate convenții individuale de muncă în baza Legii nr.1/2005 privind organizarea și funcționarea cooperăției, republicată, cu modificările ulterioare și care se regăsesc ca beneficiari ai măsurii de sprijin financiar.
- ✓ angajatorii care încadrează în muncă, dar nu mai târziu de data de 31 decembrie 2020, pe perioadă nedeterminată, cu normă întreagă, persoane în vârstă de peste 50 de ani, ale căror raporturi de muncă au încetat din motive neimputabile lor, prin concediere, în perioada stării de urgență sau a stării de alertă decretate, precum și tineri cu vârsta cuprinsă între 16 și 29 de ani, înregistrați ca șomeri în evidența agențiilor pentru ocuparea forței de muncă județene, respectiv a municipiului București, primesc lunar, pe o perioadă de 12 luni, pentru fiecare persoană angajată din cele două categorii, 50% din salariul angajatului, dar nu mai mult de 2500 de lei , în valoare brută, cu obligația menținerii raporturilor de muncă pentru încă 12 luni. Măsura are în vedere aceste categorii de persoane deoarece sunt cele mai afectate din punct de vedere al posibilității de revenire/insertie pe piața muncii, constituind și categorii prioritare din punct de vedere al finanțărilor din fonduri europene;
- ✓ procedurile de acordare a măsurilor active se stabilesc prin Ordin al președintelui Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă;
- ✓ nu beneficiază de măsurile active de sprijin:
  - instituțiile și autoritățile publice, așa cum sunt ele definite prin Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare,

precum și prin Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare,

- angajatorii care la data solicitării acordării acestor sume se află în situația de insolvență, faliment, dizolvare, lichidare ori care au activitățile suspendate sau restricții asupra acestora din alte motive decât cele generate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2.;
- ✓ angajatorii care beneficiază de măsurile active prevăzute de prezentul proiect de ordonanță de urgență, care încetează raporturile de muncă ale salariaților anterior perioadei prevăzute de prezenta ordonanță de urgență, sunt obligați să restituie, în totalitate, agențiilor pentru ocuparea forței de muncă sumele încasate pentru fiecare persoană pentru care a încetat raportul de muncă anterior termenului menționat, plus dobânda de referință a Băncii Naționale a României în vigoare la data încetării raporturilor de muncă, dacă încetarea acestora a avut loc în temeiul art. 55 lit. b), art. 56 lit. d) și e) și art. 65 din Legea nr. 53/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- ✓ măsurile active de sprijin reglementate prin prezenta ordonanță de urgență se acordă din bugetul asigurărilor pentru șomaj, putând fi acoperite din fonduri externe nerambursabile prin Ministerul Fondurilor Europene, în limita sumelor alocate și în conformitate cu prevederile și regulile de eligibilitate aplicabile;
- ✓ pentru angajații ale căror contracte de muncă rămân suspendate, precum și pentru alți profesioniști, persoane care au contracte de activitate sportivă și cei care lucrează în baza unor convenții individuale de muncă, se aplică, în continuare prevederile art. XI, respectiv XV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.30/2020, pentru domeniile în care se mențin restricții de reluare a activității .

Prin adoptarea acestor măsuri de sprijin se are în vedere consolidarea pieței muncii, concomitent cu prevenirea creșterii ratei șomajului la nivel național și asigurarea unei surse de venit salariaților, contribuind astfel la reducerea efectelor sociale negative determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2.

#### B. Modificarea unor acte normative

- În aplicarea prevederilor art. 24 din Legea nr.55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, respectiv a prevederilor art. 1 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.70/2020 Hotărârii Guvernului nr.394/2020 privind declararea stării de alertă și măsurile care se aplică pe durata acesteia pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19 se va emite un ordin al ministrului muncii și protecției sociale.
- Modificarea art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 70/2020 privind reglementarea unor măsuri, începând cu data de 15 mai 2020, în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, pentru prelungirea unor termene, pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, a Legii educației naționale nr. 1/2011, precum și a altor acte normative, în sensul prelungirii acordării indemnizațiilor prevăzute de art. XI și XV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.30/2020, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.59/2020, fără întrerupere de la data de 1 iunie 2020 pentru toate domeniile de activitate în care se mențin restricții în condițiile Legii nr. 55/2020

privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, până la ridicarea acestor restricții.

- Modificarea prevederilor Legii nr. 215/1997 privind Casa Socială a Constructorilor, cu modificările ulterioare, în sensul prelungiri facilității introduse prin art. XX din privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 30/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul protecției sociale în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2 și pentru stabilirea unor măsuri suplimentare de protecție socială.

### 3. Alte informații

#### Secțiunea a 3-a

#### Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

##### 1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

##### 1<sup>1</sup>. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

##### 2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

##### 2<sup>1</sup>. Impactul asupra sarcinilor administrative:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

##### 2<sup>2</sup>. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

##### 3. Impact social

Proiectul de act normativ contribuie la consolidarea ocupării forței de muncă și la reducerea șomajului în rândul populației

##### 4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

### 5. Alte informații

#### Secțiunea a 4-a

#### Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						

2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
iii. asistență socială						
b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	+3.735.000	0	0	0		+747.000
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
i. asistență socială						
b) bugete locale						
c) buget de asigurări sociale de stat						
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	-3.735.000	0	0	0	0	-747.000
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații –						

#### Secțiunea a 5-a

#### Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

#### 1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:

- ordin al Președintelui Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă pentru stabilirea procedurii de acordare a sumei prevăzute la art. I alin.(1)

- ordin al Președintelui Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă pentru stabilirea procedurii de acordare a măsurilor prevăzute la art. IV alin.(1) și (2)

#### 1<sup>1</sup>. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice:

a) impact legislativ - Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

<p><b>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p><b>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p><b>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p><b>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale:</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p><b>6. Alte informații</b></p>
<p style="text-align: center;"><b>Secțiunea a 6-a</b></p> <p style="text-align: center;"><b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b></p>
<p><b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect, întrucât tratează o situație excepțională.</p>
<p><b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p><b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p><b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p><b>5. Informații privind avizarea de către:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) Consiliul Legislativ</li> <li>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</li> <li>c) Consiliul Economic și Social</li> <li>d) Consiliul Concurenței</li> <li>e) Curtea de Conturi</li> </ul> <p>Prezentul proiect de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 526/2020. Consiliul Economic și Social a transmis adresa nr. 4138/2020.</p>
<p><b>6. Alte informații</b></p>

**Secțiunea a 7-a**  
**Activități de informare publică privind elaborarea**  
**și implementarea proiectului de act normativ**

**1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect .

**3. Alte informații**

**Secțiunea a 8-a**  
**Măsurile de implementare**

**1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

**2. Alte informații**



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru instituirea unor măsuri active de sprijin destinate angajaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS CoV-2, precum și pentru modificarea unor acte normative, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

**PRIM – MINISTRU**

**LUDOVIC ORBAN**