

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 – Titlul proiectului de act normativ

LEGE

pentru modificarea și completarea Legii nr. 374/2013 privind utilizarea sistemelor destinate blocării și întreruperii radiocomunicațiilor în perimetrele unităților din subordinea Administrației Naționale a Penitenciarelor

Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Potrivit art. 6 alin. (1) din Legea nr. 374/2013 privind utilizarea sistemelor destinate blocării și întreruperii radiocomunicațiilor în perimetrele unităților din subordinea Administrației Naționale a Penitenciarelor (ANP), în vederea achiziționării serviciilor prevăzute la art. 5 alin. (1), Autoritatea Națională pentru Reglementare în Comunicații (ANCOM) suportă, pentru o perioadă de 5 ani, începând cu data intrării în vigoare legii, sumele necesare implementării, din bugetul propriu aprobat potrivit legii.

De la momentul intrării în vigoare a legii și până în prezent au fost derulate numeroase demersuri pentru punerea sa în aplicare, cu atât mai mult cu cât, începând cu data de 23.12.2018 nu mai este asigurată de ANCOM finanțarea, situație în care ANP ar trebui să identifice sursele de finanțare a acestei activități, conform prevederilor art. 7 alin.(2) din Legea nr. 374/2013.

Această situație a fost constatată și de către Curtea de Conturi a României care, în cadrul unei misiuni de audit financiar la Administrația Națională a Penitenciarelor, efectuat în luna iunie 2016, a semnalat necesitatea implementării legii. Administrația Națională a Penitenciarelor a inițiat

procedurile specifice achiziționării serviciilor de consultanță privind elaborarea caietului de sarcini aferent contractului de prestări servicii pentru blocarea și întreruperea radiocomunicațiilor în perimetrele unităților subordonate Administrației Naționale a Penitenciarelor. Astfel, caietul de sarcini pentru achiziția serviciilor de consultanță a fost elaborat ținându-se cont de punctele de vedere furnizate și de către organele specializate ale statului, respectiv, Serviciul Român de Informații, ANCOM, Ministerul Apărării Naționale - aceste instituții fiind reprezentate în Comitetul Interdepartamental de Radiocomunicații (CIR).

Procedura de achiziție a fost inițiată conform prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 114/2011 privind atribuirea anumitor contracte de achiziții publice în domeniile apărării și securității, respectiv licitație restrânsă.

Ca urmare a anulării procedurii de atribuire în data de 17.11.2015, prin nedepunerea niciunei oferte, Administrația Națională a Penitenciarelor a decis, ulterior, la finele anului 2015, organizarea unei întâlniri de lucru cu reprezentanții celor 9 agenți economici care au intrat în posesia caietului de sarcini, precum și cu reprezentanții societății care a asigurat consultanța pentru a se constata motivele pentru care nu au fost depuse oferte financiare și tehnice. Din răspunsurile primite, a rezultat că principala cauză a constituit-o riscul financiar foarte mare pentru ofertanți, generat de complexitatea și scara extinsă de implementare a acestui proiect în unitățile din subordinea Administrației Naționale a Penitenciarelor. De asemenea, un alt motiv invocat este cel referitor la condițiile prevăzute în Legea nr. 374/2013 și care se referă la „măsura rezonabilă” privind afectarea radiocomunicațiilor și obținerea unor avize ulterior implementării proiectului, înainte de punerea în funcțiune a sistemelor de blocare și întrerupere a comunicațiilor GSM (avizarea în CIR și obținerea avizului cu privire la neafectarea sănătății personalului și persoanelor private de libertate supuse la radiații electromagnetice).

În data de 06.01.2016 Administrația Națională a Penitenciarelor a retransmis documentația, elaborată de consultant în vederea reluării procedurii de achiziție „servicii de blocare și întrerupere radiocomunicații în perimetrele unităților din subordinea Administrației Naționale a Penitenciarelor”. Comisia de evaluare a ofertelor a constatat că și de această dată nu a fost depusă nici o ofertă tehnică și financiară și drept urmare în conformitate cu dispozițiile art. 181 alin.(1) lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2011 privind atribuirea anumitor contracte de achiziții publice în domeniile apărării și securității, cu modificările și completările ulterioare, a hotărât anularea procedurii.

Au fost reluate demersurile necesare pentru demararea unei noi proceduri de achiziție a serviciilor de blocare și întrerupere radiocomunicații, astfel că la data de 20.10.2017 s-a constituit comisia pentru revizuirea documentației de atribuire întocmită în anii anteriori, fiind stabilită încheierea unui acord-cadru pe o perioadă de 48 de luni, pentru un număr minim de 2 unități penitenciare și un număr maxim de 8 unități penitenciare.

În data de 06.12.2017, anunțul de participare nr. 181148 a fost publicat în SEAP, având ca termen de depunere a candidaturilor pentru data de 26.01.2018, iar în cursul lunii ianuarie 2018 a avut loc ședința de deschidere a candidaturilor, constatându-se depunerea un număr de 6 candidaturi.

În data de 29.01.2018, a avut loc ședința de deschidere a candidaturilor.

În urma analizei documentelor de calificare depuse în Etapa I, un număr de 3 operatori economici au fost admiși pentru a participa în cadrul Etapei a II-a a procedurii, iar 3 operatori au fost respinși ca urmare a faptului că nu au îndeplinit, în totalitate, cerințele de calificare.

Până la data-limită de depunere a ofertelor aferentă Etapei a II-a, a fost depusă o singură ofertă tehnică și financiară din partea unui candidat admis în Etapa I, oferta fiind respinsă ca neconformă, iar procedura de atribuire anulată.

	<p>La acest moment și având în vedere experiențele mai sus-menționate, se poate concluziona că, pentru operatorii economici participanți, proiectul prezintă un risc financiar mare, generat de complexitatea de implementare în unitățile din subordinea Administrației Naționale a Penitenciarelor, dovadă fiind faptul că nu a fost finalizată nicio procedură de achiziții în cei 5 ani stabiliți de lege.</p> <p>În context mai larg, se poate susține faptul că prin măsurile adoptate la nivelul sistemului administrației penitenciare, altele decât cele prevăzute de Legea nr. 374/2013, nu s-a reușit eliminarea convorbirilor dintre deținuți și terțe persoane, efectuate în alte condiții decât cele prevăzute de lege astfel că, în prezent, riscul săvârșirii infracțiunilor prin intermediul telefoanelor mobile constituie un motiv de îngrijorare la adresa ordinii și siguranței publice, prin valorile sociale puse în pericol prin folosirea neautorizată a dispozitivelor de comunicare la distanță, inclusiv a telefoanelor mobile, de către persoanele aflate în stare privativă de libertate.</p> <p>În aceste condiții, sunt motive obiective pentru luarea unor măsuri de achiziționare a altor servicii și echipamente în vederea diminuării radiocomunicațiilor.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>I. Prima modificare [art. 1 alin.(2)] se referă la extinderea aplicării legii la nivelul tuturor unităților din subordinea Administrației Naționale a Penitenciarelor și la nivelul tuturor spațiilor unde desfășoară activități persoanele private de libertate. Textul în vigoare se referă doar la penitenciare, iar potrivit art. 2 lit. h) din H.G. 157/2016 pentru aprobarea Regulamentului de aplicare a Legii nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, penitenciarul este definit ca fiind - penitenciarul, penitenciarul - spital, penitenciarul pentru tineri, penitenciarul pentru femei, nefiind incluse aici centrele educative și centrele de detenție.</p>

Totodată se creează posibilitatea de a acoperi și celelalte spații din cadrul locurilor de deținere în care se desfășoară activități cu deținuții.

II. Prin a doua modificare [art. 4 alin.(4) lit. b) și d)] se înlocuiește sintagma „deținuți” cu „persoanele private de libertate” corelându-se astfel cu modificarea de la articolul 1. Termenul deținut este definit în H.G. nr. 157/2016 pentru aprobarea Regulamentului de aplicare a Legii nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, cu modificările și completările ulterioare, ca fiind „persoană condamnată aflată în executarea pedepsei închisorii sau a detențiunii pe viață”, termenul „persoane private de libertate” fiind un termen acoperitor pentru toate locurile de deținere, astfel cum este prevăzut la modificarea art. 1 alin. (2) din prezentul proiect, persoane private de libertate - fiind persoanele reținute, arestate la domiciliu, arestate preventiv, internate, condamnate (termen definit de H.G. nr. 157/2016).

În plus, pentru unitate terminologică și corelare cu prevederile art. 1 alin.(2), la art. 4 alin.(4) lit. d) s-a înlocuit sintagma „unității penitenciare” cu „unității din subordinea ANP”.

III. Prin cea de a treia modificare [art. 3 alin.(2) și (3)] se clarifică sintagma „interferență prejudiciabilă” făcându-se trimitere la termenul definit la art. 4 alin. (1) pct. 12 din O.U.G. 111/2011 privind comunicațiile electronice, cu modificările și completările ulterioare.

IV. Prin cea de a patra modificare [art. 6 alin.(4)] s-a avut în vedere, pe de o parte, schimbarea destinației fondurilor alocate, eliminându-se sintagma „și va fi folosită cu aceeași destinație”, și pe de altă parte posibilitatea ca sumele destinate blocării și întreruperii radiocomunicațiilor în perimetrele unităților din sistemul penitenciar să poată fi reportate în anul următor, până la utilizarea integrală a acestora.

În plus, pentru unitate terminologică și corelare cu prevederile art. 1 alin.(2), s-a înlocuit sintagma „din sistemul penitenciar” cu „din subordinea ANP”.

V. Corelativ cu modificarea propusă la art.6 alin.(4) din Legea nr.374/2013, la articolul II din proiectul de lege Administrația Națională a Penitenciarelor este abilitată să utilizeze suma prevăzută la art.6 alin.(1) și (4) din Legea nr. 374/2013, și pentru achiziționarea altor servicii, echipamente sau sisteme de detecție, identificare și localizare, după caz, care să contribuie la diminuarea utilizării, de către persoanele private de libertate, a serviciilor de comunicații electronice furnizate prin intermediul undelor radio, fiind incluse, totodată, o serie de condiții tehnice minimale pentru serviciile, echipamentele sau sistemele de detecție, identificare și localizare.

Un alt aspect reglementat prin textul propus, vizează precizarea că achiziționarea serviciilor, echipamentelor sau sistemelor de detecție, identificare și localizare se va realiza potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 114/2011 privind atribuirea anumitor contracte de achiziții publice în domeniile apărării și securității, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 195/2012.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a – Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu există.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu există.
2. Impactul asupra mediului afaceri	Nu există.
3. Impactul social	Nu există
4. Impactul asupra mediului	Nu există.
5. Alte informații	

Secțiunea a 4-a – Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)

							-mii lei-
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani	
		3	4	5	6		
1	2	3	4	5	6	7	

1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul
a) buget de stat						
b) bugetele locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul
7. Alte informații	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul

Secțiunea a 5 –a – Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare		
1. Proiecte de acte normative suplimentare	Nu este cazul	
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul	
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
4. Evaluarea conformității:		
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/nu se conformează)	Comentarii
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
Secțiunea a 6-a – Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul a fost elaborat cu consultarea structurilor din Administrația Națională a Penitenciarelor.	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	

elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi.	Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 509/2020.
6. Alte informații	
Secțiunea a 7-a – Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Proiectul de act normativ a fost afișat pe pagina de internet a Ministerului Justiției, conform prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	
Secțiunea a 8-a - Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 374/2013 privind utilizarea sistemelor destinate blocării și întreruperii radiocomunicațiilor în perimetrele unităților din subordinea Administrației Naționale a Penitenciarelor, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art. 76 alin. (3) din Constituția României, republicată.

PRIM-MINISTRU

LUDOVIC ORBAN