

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2020

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

- Descrierea situației actuale

În temeiul art.6 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, legile bugetare anuale pot fi modificate în cursul exercițiului bugetar prin legi de rectificare, elaborate cel mai târziu până la data de 30 noiembrie.

Având în vedere evoluția situației epidemiologice pe teritoriul României determinată de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, în prima parte a anului a fost aprobată Ordonanța de urgență a Guvernului nr.51/2020 pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat.

Ținând seama de necesitatea adoptării unor măsuri urgente, cu caracter excepțional, pentru limitarea infectării cu coronavirusul SARS-CoV-2, prin prima rectificare bugetară s-a asigurat finanțarea măsurilor adoptate prin:

- *Legea nr.19/2020 privind acordarea unor zile libere părinților pentru supravegherea copiilor, în situația închiderii temporare a unităților de învățământ, cu modificările și completările ulterioare,*
- *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.30/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul protecției sociale în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, cu modificările și completările ulterioare,*

Potrivit prevederilor art.21 alin.(7) din Legea nr. 500/2002 repartizarea sumelor reținute în proporție de 10% se face în semestrul al doilea, după examinarea de către Guvern a raportului semestrial privind situația economică și bugetară și a opiniei Consiliului Fiscal cu privire la acesta.

A doua rectificare a bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2020, propusă prin acest proiect de act normativ, are în vedere:

- gradul de utilizare a creditelor aprobate în bugetul asigurărilor sociale de stat și bugetul



asigurărilor pentru șomaj pe primele 6 luni ale anului 2020;

- evoluția unor indicatori care au stat la baza fundamentării celor două bugete. Pe piața muncii, efectele pandemiei au condus la reducerea cu 0,4% a numărului mediu de salariați (calculat ca medie aritmetică a efectivelor lunare) în primele 5 luni ale anului 2020 față de aceeași perioadă a anului 2019, până la 4953,5 mii persoane.

- plata drepturilor de pensie pe anul 2020, începând cu 1 septembrie 2020 valoarea punctului de pensie fiind majorată cu 14%, respectiv de la 1.265 lei la 1.442 lei.

- asigurarea fondurilor necesare pentru plata dobânzii la bugetul asigurărilor sociale de stat și bugetul asigurărilor pentru șomaj pentru acoperirea golurilor temporare de casă;

- asigurarea fondurilor necesare plății indemnizațiilor pentru șomaj

- asigurarea finanțării măsurilor active de stimulare a ocupării forței de muncă, inclusiv a noilor măsuri aprobate în cursul anului curent.

De asemenea, ulterior Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 51/2020, urmare evaluării riscului de sănătate publică pentru perioada imediat următoare, care indică o creștere masivă a numărului de persoane infectate cu coronavirusul SARS-CoV-2,

luând în considerare necesitatea limitării răspândirii acestuia și luarea de noi măsuri de susținere a angajaților și angajatorilor în reluarea activității,

având în vedere necesitatea diminuării efectelor negative asupra economiei cauzate de actualul context epidemniologic, **au fost aprobate:**

- *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.92/2020 pentru instituirea unor măsuri active de sprijin destinate angajaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru modificarea unor acte normative potrivit căreia:*

- începând cu data de 1 iunie 2020, angajatorii ai căror angajați au beneficiat de prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 30/2020, precum și angajatorii ai căror angajați au avut contractele individuale de muncă suspendate și nu au beneficiat de prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 30/2020 în perioada stării de urgență sau alertă, beneficiază, pentru o perioadă de trei luni, de decontarea unei părți din salariu, **suportată din bugetul asigurărilor pentru șomaj**, reprezentând 41,5% din salariul de bază brut corespunzător locului de muncă ocupat, dar nu mai mult de 41,5% din câștigul salarial mediu brut prevăzut de Legea nr. 6/2020;

- angajatorii care în perioada 1 iunie 2020-31 decembrie 2020 încadrează în muncă, pe perioadă nedeterminată, cu normă întreagă, persoane în vârstă de peste 50 de ani ale căror raporturi de muncă au încetat în perioada stării de urgență și de alertă înregistrați ca șomeri, primesc lunar, pe o perioadă de 12 luni, **din bugetul asigurărilor pentru șomaj**, pentru fiecare persoană angajată din această categorie, 50% din salariul angajatului, dar nu mai mult de 2.500 lei;

- angajatorii care încadrează în muncă, dar nu mai târziu de data de 31 decembrie 2020, pe perioadă nedeterminată, cu normă întreagă, persoane **cu vârsta cuprinsă**



între 16 și 29 de ani înregistrați ca șomeri, primesc lunar, pe o perioadă de 12 luni, **din bugetul asigurărilor pentru somaj**, pentru fiecare persoană angajată din această categorie, 50% din salariul angajatului, dar nu mai mult de 2.500 lei.

- *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.120/2020 privind instituirea unor măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2* potrivit căreia salariații angajatorilor a căror activitate a fost suspendată ca urmare a anchetei epidemiologice efectuate de direcțiile de sănătate publică beneficiază de acordarea indemnizației prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2020. Sumele necesare plății indemnizației se asigură din **bugetul asigurărilor pentru somaj**.
- *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.132/2020 privind instituirea unor măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2 precum și pentru stimularea creșterii ocupării forței de muncă* prin care sunt reglementate o serie de măsuri pentru sprijinirea angajatorilor și pentru asigurarea unui nivel de protecție adecvată angajaților, astfel:
 - salariații care își desfășoară activitatea cu reducerea timpului de muncă beneficiază de o indemnizație de 75% din diferența dintre salariul de bază brut prevăzut în contractul individual de muncă și salariul de bază brut aferent orelor de muncă efectiv prestate, decontarea acestor sume fiind efectuată din bugetul asigurărilor pentru șomaj,
 - pentru angajații care încheie contracte individuale de muncă pe perioadă determinată până la 3 luni, se asigură decontarea din bugetul asigurărilor pentru șomaj a unei părți de 41,5% din salariul aferent zilelor lucrate dar nu mai mult de 41,5% din câștigul salarial mediu brut prevăzut de Legea nr. 6/2020;
 - acordarea unui sprijin financiar pentru angajatori, în cuantum de 2.500 lei pentru fiecare salariat care a lucrat în regim de telemuncă, decontarea acestor sume fiind efectuată din bugetul asigurărilor pentru șomaj.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr.99/2020 pentru unele măsuri fiscale, modificarea unor acte normative și prorogarea unor termene, potrivit căreia se prorogă termenul de plată al obligațiilor fiscale (scadente începând cu 21.03.2020), prevăzut la art. VII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.29/2020 privind unele măsuri economice și fiscal-bugetare, până la data de 25 octombrie, inclusiv.

În considerarea faptului că elementele sus-menționate definesc un context excepțional, prin acest proiect de act normativ **se propune rectificarea bugetară pe anul 2020** care are în vedere asigurarea fondurilor necesare în bugetul asigurărilor pentru șomaj și bugetul asigurărilor sociale de stat pentru:

- plata drepturilor de asigurări sociale și a indemnizațiilor stabilite prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.92/2020 și Ordonanța de urgență a Guvernului nr.120/2020,
- plata sumelor aferente măsurilor de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2



precum și pentru stimularea creșterii ocupării forței de muncă.

- Schimbări preconizate

Întrucât contextul actual constituie o situație extraordinară ce vizează interesul public general, se impune rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2020, aprobat prin Legea nr.6/2020, cu modificările și completările ulterioare, după cum urmează:

La bugetul asigurărilor sociale de stat prin proiectul de act normativ se propune:

- diminuarea veniturilor bugetului asigurărilor sociale de stat cu suma de 6.823.015 mii lei, prin:
 - diminuarea veniturilor curente ale sistemului public de pensii cu suma de 427.076 mii lei, datorată, în principal, revizuirii prognozei indicatorilor macroeconomici pe anul 2020 precum și modificărilor legislative, aprobate pe perioada stării de urgență, în domeniul contribuțiilor sociale.
- În scenariul actual, pentru a doua rectificare bugetară, creșterea economică pentru anul 2020 este estimată la -3,8%, revizuită de la -1,9% în scenariul precedent. Evoluții nefavorabile se regăsesc și pe piața muncii unde numărul mediu de salariați se așteaptă să ajungă la 5.060 mii persoane, de la 5.087 mii persoane iar câștigul salarial mediu brut pentru anul 2020 este proiectat la 5.114 lei/lună, de la 5.212 lei/lună.
- diminuarea subvenției acordate de la bugetul de stat cu suma de 6.395.939 mii lei;
- diminuarea cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat aferente sistemului public de pensii cu suma de - 6.823.015 mii lei datorată:
 - ✓ diminuării alocațiilor bugetare ca urmare a execuției bugetare pe primele 6 luni ale anului precum și a măsurilor referitoare la majorarea punctului de pensie în anul 2020, astfel:
 - titlul "Cheltuieli de personal" cu suma de - 6.000 mii lei
 - titlul "Bunuri și servicii" cu suma de - 29.000 mii lei
 - titlul "Asistență socială" cu suma de - 6.800.000 mii lei
 - ✓ majorării alocațiilor bugetare la titlul "Dobânzi" cu suma de +11.985 mii lei.
- diminuarea cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat aferente sistemului de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale cu suma de -3.000 mii lei din care: cu suma -2.000 mii lei la titlul "Cheltuieli de personal" și cu suma de -1.000 mii lei la titlul "Bunuri și servicii".
- excedentul sistemului de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale se majorează cu suma de +3.000 mii lei.

La bugetul asigurărilor pentru șomaj prin proiectul de act normativ se propune:



- majorarea veniturilor sistemului asigurărilor pentru șomaj cu suma de 2.951.000 mii lei prin:
 - diminuarea veniturilor curente cu suma de -27.597 mii lei,
 - majorarea subvenției de la bugetul de stat cu suma de +2.978.597 mii lei.
- majorarea veniturilor Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale cu suma de +107.833 mii lei;
- majorarea cheltuielilor sistemului asigurărilor pentru șomaj, per sold, cu +2.951.000 după cum urmează:
 - majorarea cu suma de +3.000.000 mii lei la titlul "Asistență socială", pentru plata indemnizației pentru șomaj și a indemnizațiilor destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2 precum și pentru stimularea creșterii ocupării forței de muncă.
 - majorarea cu suma de +1.000 mii lei la titlul "Dobânzi"
 - diminuarea cu suma de -50.000 mii lei la titlul "Transferuri între unități ale administrației publice",
- diminuarea cheltuielilor Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, la titlul "Alte cheltuieli", cu suma de -1.300.000 mii lei, pe baza execuției înregistrată pe primele 6 luni ale anului.
- Fondul de garantare pentru plata creanțelor salariale se închide cu un excedent de 1.151.702 mii lei.

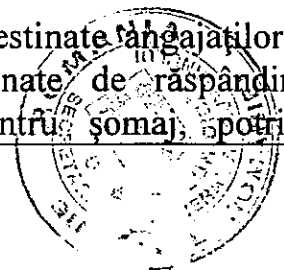
Alte informații

Pentru ca proiectul de act normativ să poată fi aprobat este necesară derogarea de la prevederile art.12 alin.(1), lit.b) și c), art.24 și art.26 alin.(5) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010 republicată, și ale art.3 alin.(5) și (6) din Legea nr.238/2019 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2020, prin modificarea nivelului nominal al cheltuielilor bugetului asigurărilor pentru șomaj și plafonului nominal al soldului bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2020 și bugetului asigurărilor pentru șomaj pe anul 2020.

De asemenea, se propune anularea sumelor blocate în proporție de 10% din bugetul aprobat conform prevederilor art.21 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, sume care potrivit legii nu puteau fi angajate de instituții în primul semestru al anului.

Nepromovarea prezentului act normativ ar conduce la următoarele:

- lipsa fondurilor necesare pentru siguranța socială și economică a populației în actualul context epidemiologic,
- lipsa sumelor pentru finanțarea măsurilor active de sprijin destinate angajaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2 din bugetul asigurărilor pentru șomaj, potrivit



legislației în vigoare,

- riscul unui impact negativ major asupra economiei, cu impact negativ asupra ocupării forței de muncă ceea ce ar putea conduce la creșterea numărului de șomeri în căutarea unui loc de muncă.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic.

1^1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impactul asupra mediului de afaceri.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Impactul social

Prin aplicarea prevederilor prezentului proiect de act normativ se asigură fondurile necesare pentru plata drepturilor de asigurări sociale și a indemnizațiilor de care beneficiază angajații a căror activitate a fost întreruptă/suspendată datorită pandemiei cu coronavirusul SARS-CoV-2.

4. Impactul asupra mediului.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
i. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus: din care:	-3.764.182					
a) bugetul asigurărilor sociale de stat	-6.823.015					
b) bugetul asigurărilor pentru șomaj	+3.058.833					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus: din care:	-4.675.015					
a) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-6.826.015					



I. Cheltuieli de personal	-8.000					
II. Bunuri și servicii	-30.000					
III. Dobânzi	+11.985					
IV. Asistență socială	-6.800.000					
b) bugetul asigurărilor pentru șomaj: din acesta:	+1.651.000					
I. Dobânzi						
II. Transferuri între unități ale administrației publice	+1.000 -50.000					
III. Asistență socială	+3.000.000					
IV. Alte cheltuieli	-1.300.000					
3. Impact financiar, plus/minus:	1.410.833					
din care:						
a) bugetul asigurărilor sociale de stat	+3.000					
b) bugetul asigurărilor pentru șomaj	+1.407.833					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Impactul de la lit.a) pct.3 este aferent sistemului de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale. Impactul de la lit.b) este aferent Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale.					
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:						
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții. Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
1^1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice						



Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ va fi dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social care se va constitui la nivelul Ministerului Finanțelor Publice.

Ministerul Finanțelor Publice a solicitat, cu adresa nr.474594/2020, opinia Consiliului Fiscal asupra proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2020.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Informații privind avizarea de către:

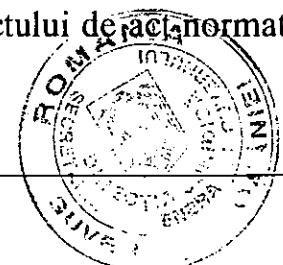
a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului prin avizul nr. 819/2020.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) S-a solicitat avizul Consiliului Economic și Social asupra proiectului de act normativ cu adresa nr.60990/2020

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi



6. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 7-a**Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ****1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ**

Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art.7 alin.(1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.561/2009.

Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice, prin publicarea proiectului de Ordonanță de urgență și a Notei de fundamentare a acesteia pe site-ul oficial al Ministerului Finanțelor Publice.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 8-a**Măsurile de implementare****1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.**

Ordonanța de urgență a Guvernului pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2020 va fi implementat de către Ministerul Finanțelor Publice împreună cu Ministerul Muncii și Protecției Sociale.

2. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2020, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

ROMANIA
PRIM-MINISTRU

LUDOVIC ORBAN
GUVERNUL

