

EXPUNERE DE MOTIVE

<i>Secțiunea 1</i> <i>Titlul proiectului de act normativ</i>	
LEGE pentru modificarea și completarea Legii nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19	
<i>Secțiunea a 2-a</i> <i>Motivul emiterii proiectului de act normativ</i>	
1. Descrierea situației actuale	<p>Începând cu data de 18.05.2020 a intrat în vigoare Legea nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19. Conform acestui act normativ pe perioada stării de alertă, printre drepturile restrânse, a fost și dreptul preșcolărilor, elevilor și studenților, de a desfășura activități didactice prin interacțiune „față în față” în unitățile și instituțiile de învățământ.</p> <p>Ministerul Educației și Cercetării, în calitate de autoritate de stat, în conformitate cu prevederile art. 32 din Constituția României republicată, și-a îndeplinit obligațiile ce-i revin prin punerea în aplicare a cadrului legal și asigurarea exercitării dreptului fundamental la educație, în condițiile stării de alertă. În acest sens s-au luat măsuri cu privire la modalitatea de desfășurare a procesului educațional, prin susținerea contactului elevului cu școala, prin programe TV, platforme online, prin achiziționarea de tablete, pentru elevii proveniți din medii defavorizate, în vederea susținerii procesului educațional, în condiții de siguranță.</p> <p>Totodată, Ordonanța de urgență a Guvernului nr.58/2020 privind luarea unor măsuri pentru buna funcționare a sistemului de învățământ, cu modificările și completările ulterioare, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 103/2020 și Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 70/2020 privind reglementarea unor măsuri, începând cu data de 15 mai 2020, în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, pentru prelungirea unor termene, pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, a Legii educației naționale nr. 1/2011, precum și a altor acte normative, cu modificările și completările ulterioare își încetează efectele odată cu sfârșitul anului școlar/universitar 2019-2020.</p>



Știind că noul an școlar începe la 1 septembrie, respectiv noul an universitar începe, de regulă, în prima zi lucrătoare a lunii octombrie, este necesară asigurarea continuității în desfășurarea activităților didactice la nivelul sistemului de învățământ.

În contextul în care este necesară continuarea aplicării măsurilor de prevenție și protecție sanitară, se impune stabilirea unor măsuri la nivelul unităților și instituțiilor de învățământ pentru asigurarea unui act didactic în condiții de securitate epidemiologică, ca urmare a începerii anului școlar/universitar.

Având în vedere că la nivel național, contextul epidemiologic este diferit de la regiune, județ, localitate, se impune descentralizarea deciziei de limitare/suspendare a activităților didactice realizate față în față.

Perioada de timp până la începerea noului an școlar/universitar este foarte scurtă, unitățile și instituțiile de învățământ, iar cadrele didactice trebuie să știe cum să își organizeze activitatea de predare-învățare-evaluare, pentru asigurarea atât a dreptului la educație cât și la sănătate al elevilor/studentilor.

În prezent, conform Legii nr. 55/2020, pe durata stării de alertă, în instituțiile și autoritățile publice se suspendă orice tip de concurs pentru ocuparea posturilor sau funcțiilor vacante și temporar vacante, cu excepția celor vacante urmare a suspendării din funcții a persoanelor care nu și-au îndeplinit atribuțiile de serviciu de natură a pune în pericol persoanele și măsurile de prevenire și combatere a efectelor pandemiei de Covid-19, posturile de predare vacante din unitățile de învățământ preuniversitar și a posturilor și funcțiilor vacante din instituțiile de învățământ superior, institutele de cercetare, Academia Română și academiile de ramură.

În sistemul de învățământ preuniversitar și superior ocuparea funcțiilor didactice și nedidactice este reglementată de prevederile Legii educației naționale nr. 1/2011 cu modificările și completările ulterioare, precum și a legislației subsecvente.

Potrivit art. 27 alin. (3) din Legea nr. 55/2020: „(3) Pe durata stării de alertă, în instituțiile și autoritățile publice se suspendă orice tip de concurs pentru ocuparea posturilor sau funcțiilor vacante și temporar vacante, cu excepția celor prevăzute la alin. (1) și (2), precum și la art. 11 și 12, precum și a posturilor de predare vacante din unitățile de învățământ preuniversitar și a posturilor și funcțiilor vacante din instituțiile de învățământ superior, institutele de cercetare, Academia Română și academiile de ramură.”



	<p>Având în vedere importanța activității desfășurate de personalul nedidactic în cadrul unităților de învățământ, în actualul context epidemiologic, sunt necesare reglementări care să permită organizarea concursurilor de ocupare și pentru această categorie de personal.</p> <p>Ocuparea funcțiilor didactice și nedidactice din învățământul preuniversitar, asigură stabilitatea raporturilor juridice care privesc buna desfășurare a activității de educație. În situația în care nu s-ar adopta prezenta propunere legislativă, ar fi imposibilă începerea noului an școlar în condiții optime, în paralel cu aplicarea măsurilor de prevenție și protecție sanitară de pentru elevi.</p> <p>În contextul actual, dacă s-ar menține interdicția suspendării organizării concursurilor pentru ocuparea funcțiilor din învățământul preuniversitar, la 1 septembrie 2020, Ministerul Educației și Cercetării, ca autoritate publică centrală, nu ar mai putea asigura dreptul fundamental la educație al elevilor.</p> <p>Întrucât toate aspectele de mai sus vizează interesul elevilor și constituie o situație a cărei reglementare este necesară, se propune adoptarea proiectului de lege propus.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Propunerea legislativă stabilește că, pe durata stării de alertă, activitățile didactice ce impun prezența fizică a antepreșcolărilor, preșcolărilor și elevilor în unitățile de învățământ se pot suspenda, la propunerea Consiliului de Administrație a unității de învățământ preuniversitar, cu avizul Inspectoratului Școlar Județean/Inspectoratul Școlar al Municipiului București și al Direcției de Sănătate Publică Județeană/Direcției de Sănătate Publică a Municipiului București și cu aprobare prin hotărâre a Comitetului Județean pentru Situații de Urgență/ Comitetul Municipiului București pentru Situații de Urgență.</p> <p>De asemenea, pe durata stării de alertă, activitățile didactice ce impun prezența fizică a elevilor din unitățile de învățământ preuniversitar militar aparținând Ministerului Apărării Naționale se vor putea suspenda la propunerea consiliului de conducere al unității de învățământ preuniversitar militar, cu avizul Inspectoratului Școlar Județean, statului major al categoriei de forțe/comandamentului care are în subordine unitatea de învățământ preuniversitar militar și cu aprobarea prin hotărâre a Comitetului Județean pentru Situații de Urgență/ Comitetului Municipal București pentru Situații de Urgență.</p> <p>În ceea ce privește instituțiile de învățământ superior pe durata stării de alertă, activitățile didactice ce impun prezența fizică a</p>



	<p>studentilor în instituțiile de învățământ superior se pot suspenda prin hotărâre a Senatului universitar, cu respectarea măsurilor stabilite prin ordin comun al Ministrului Sănătății și Ministrului Educației și Cercetării.</p> <p>Proiectul de act normativ oferă posibilitatea organizării și a concursurilor pentru ocuparea funcțiilor nedidactice din învățământul preuniversitar, precum și pentru ocuparea funcțiilor vacante din instituțiile de învățământ superior, institutele de cercetare, Academia Română și academiile de ramură.</p> <p>Prin derogare de la dispozițiile art. 27 alin.(3) al Legii nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, pe durata stării de alertă se vor putea desfășura și concursurile pentru ocuparea posturilor vacante sau temporar vacante pentru posturile nedidactice, precum și pentru posturile vacante de asistenți medicali comunitari, asistenți medicali și medici din unitățile de învățământ.</p> <p>În actualul context epidemiologic, urmare a evoluției virusului SARS-CoV-2 este imperios necesar crearea cadrului legal astfel încât posturile vacante de asistenți medicali comunitari și asistenți medicali și medici din unitățile de învățământ să poată fi ocupate prin concurs. Acest demers se impune pentru a asigura suportul direcțiilor de sănătate publică în ceea ce privește derularea anchetelor epidemiologice de către aceste categorii.</p>
3. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
<p>2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative.</p> <p>a) Se va cuantifica impactul net al sarcinilor administrative, evidențiindu-se atât costurile administrative generate de noul act normativ sau de modificarea legislativă, cât și de costurile administrative eliminate.</p> <p>Simplificarea procedurilor administrative.</p>	Nu este cazul



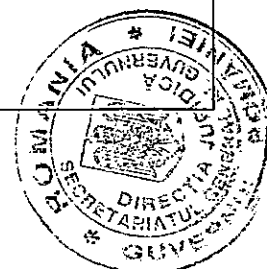
<p>2².Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii. a) Se va prezenta rezultatul cu privire la aplicarea testului întreprinderilor mici și mijlocii, precum și avizul obținut în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare, de la Grupul pentru evaluarea impactului economic al actelor normative asupra întreprinderilor mici și mijlocii, anterior transmiterii actului spre avizare pe circuitul interministerial. Se va indica procentul pe care îl dețin întreprinderile mici și mijlocii în cadrul afectat de măsura legislativă, precum și impactul acesteia asupra activităților întreprinderilor mici și mijlocii din domeniul respectiv.</p>	Nu este cazul
<p>3. Impactul social</p>	Proiectul de act normativ propune măsuri care vor conduce la asigurarea dreptului la educație și sănătate pentru elevi și studenți.
<p>4. Impactul asupra mediului</p>	Nu este cazul
<p>5. Alte informații</p>	Nu este cazul

Secțiunea a 4-a

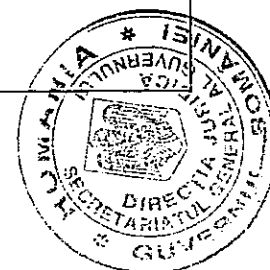
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii Lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
<p>1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta:</p>						



<p>(i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări</p>	
<p>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/ minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii</p>	
<p>3. Impact financiar, plus/ minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale</p>	
<p>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</p>	
<p>5. Propuneri pentru a compensa scăderea veniturilor bugetare</p>	

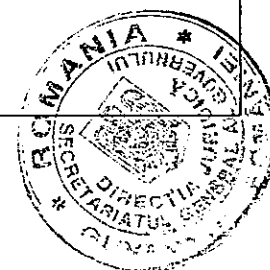


6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	
7. Alte informații	Proiectul de act normativ nu presupune impact financiar.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>a) Se va modifica Legea nr.55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, cu modificările și completările ulterioare.</p>
<p>1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.</p> <p>a) impact legislativ-prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii.</p> <p>b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic-sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structura organizatorică internă a autorităților contractante.</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederile comunitare.</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>



3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu necesită măsuri normative necesare aplicării proiectului de act normativ.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu au fost identificate acte/documente internaționale din care să decurgă angajamente.
6. Alte informații	Nu e cazul

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Au fost efectuate consultările publice cu entitățile prevăzute la art. 14 alin. (1) din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu e cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii de Guvern nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu conține obligații în sarcina autorităților publice locale.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare al Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.847/2020. Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Economic și Social prin avizul nr.7802/2020.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a

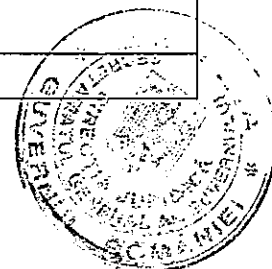
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	A fost parcursă procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/ sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	Nu au fost identificate



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art.76 alin.(3) din Constituția României, republicată.

PRIM – MINISTRU

LUDOVIC ORBĂN

