



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENAT

LEGE

pentru modificarea și completarea Legii nr.60 din 23 septembrie 1991 privind organizarea și desfășurarea adunărilor publice

Senatul adoptă prezentul proiect de lege

Articol unic.- Legea nr.60 din 23 septembrie 1991 privind organizarea și desfășurarea adunărilor publice, republicată în Monitorul Oficial, nr. 186 din 14 martie 2014, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. După alin.(1) al art.1, se adaugă un nou alin.(1¹), care va avea următorul cuprins:

„(1¹) Scopul prezentei legi este de a asigura exercitarea dreptului cetățenilor de a organiza și participa la mitinguri, demonstrații, procesiuni sau orice alte întruniri, așa cum este acesta statuat de Constituția României.”

2. Alineatele (2) și (3) ale art. 1 se abrogă.

3. Art. 2 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art.2.- Adunările publice trebuie să se desfășoare fără a pune în pericol siguranța persoanelor, integritatea corporală, viața sau bunurile acestora ori ale domeniului public, fără să împiedice folosirea drumurilor publice, a transportului în comun, funcționarea instituțiilor publice sau private, a celor de învățământ, cultură și sănătate, a unităților economice ori să degereze în acțiuni turbulente de natură a pune în primejdie ordinea și liniștea publică.

Adunările publice pot fi continuate după ora 22:00, în măsura în care nu încalcă dispozițiile Legii nr. 61/1991 pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice, republicată.”

4. Art. 3 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art.3.- (1) Adunările publice - mitinguri, demonstrații, manifestații, competiții sportive, procesiuni și altele asemenea, ce urmează să se desfășoare în piețe, pe căile publice ori în alte locuri în aer liber, se pot organiza în mod liber fără notificarea prealabilă a acestora.

(2) Prin excepție de la prevederile alin. (1), adunările publice se pot organiza numai după notificarea prealabilă în cazul în care organizatorii acestora apreciază că prin organizarea acestora:

- a) se împiedică circulația rutieră sau pietonală;
- b) există potențial de conflict cu persoane neparticipante la adunarea publică sau contramanifestații;
- c) este necesară prezența forțelor de ordine pentru a preîntâmpina conflicte între participanți sau între participanți și alte persoane;
- d) alte situații în care organizatorii consideră că este necesară informarea sau solicitarea sprijinului autorităților, ca urmare a numărului de participanți, traseului sau altor caracteristici ale adunării publice.

(3) Chiar dacă sunt întrunite condițiile de la alin. (2), nu există obligație de notificare prealabilă în următoarele situații:

- a) participanții se întrunesc spontan sau se auto-organizează, fără existența unui organizator asumat sau recunoscut;
- b) adunarea publică este o reacție spontană la un eveniment social sau politic, în cazul căreia nu poate fi respectat termenul de depunere a notificării, cu 3 zile înainte de desfășurarea adunării, conform art. 7;
- c) adunarea publică are caracter simbolic, de tip flash-mob, și nu necesită intervenția forțelor de ordine.”

5. Art. 5, alin.(1) se modifică și are următorul cuprins:

„Art.5.- (1) Organizarea și desfășurarea adunărilor publice sunt interzise atunci când blochează accesul în gări, porturi, aeroporturi, stații de metrou, spitale, obiective militare,- unități economice cu instalații, utilaje sau mașini cu grad ridicat de pericol în exploatare.”

6. Alin.(2) al art.5 se abrogă.

7. Articolul 6 se modifică și va avea următorul cuprins:

„CAPITOLUL II: Notificarea prealabilă a adunărilor publice

Art.6.- (1) În cazurile prevăzute la art.3 alin (2) pentru organizarea adunărilor publice solicitantii se vor adresa, în scris, primarului unității administrativ-teritoriale pe a cărei rază urmează să se desfășoare adunarea. Notificarea se poate transmite și prin mijloace de comunicare electronice

(2) Pot fi notificate prin aceeași procedură și adunări publice care nu intră sub incidența art.3 alin (2), în cazul în care organizatorii doresc să informeze autoritatea locală cu privire la desfășurarea adunării.

(3) În cel mult 24 de ore de la obținerea numărului de înregistrare de la primărie, organizatorul este obligat să transmită, o copie a notificării la structura de jandarmerie competentă teritorial.”

8. Articolul 7 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art.7.- Organizatorii adunărilor publice ce intră sub incidența art.3 alin.(2) sau art. 6 alin.(2) vor depune notificarea, fizic sau electronic, la primăriile municipale, orășenești sau comunale pe al căror teritoriu acestea urmează să se desfășoare, cu cel puțin 3 zile lucrătoare înainte de data desfășurării acestora, în care trebuie să menționeze denumirea sub care este cunoscut grupul organizator, scopul, locul, data, ora începerii și durata acțiunii, numărul aproximativ al participanților, persoanele împuternicite să asigure și să răspundă de măsurile de organizare, serviciile pe care le solicită din partea consiliului local, a poliției locale și jandarmeriei, potrivit modelului prezentat în anexă. Organizatorii vor furniza informații privind traseele de afluire și defluire, în măsura în care acestea sunt cunoscute.”

9. Art. 8 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art.8.- (1) Pentru situațiile prevăzute la art.3 alin.(2), la nivelul unităților administrativ-teritoriale se vor înființa comisii formate din primar, secretarul comunei sau al orașului, după caz, reprezentanți ai poliției și ai jandarmeriei.

(2) În cazul în care adunarea publică notificată necesită măsuri suplimentare pentru buna desfășurare, inclusiv restricții de trafic sau asigurarea protecției participanților, primarul unității administrativ-teritoriale poate invita organizatorii la o întrevedere pentru lămurirea acestor aspecte. Primarul unității administrativ-teritoriale va organiza întâlnirea comisiei în maxim 48 de ore de la primirea notificării.

(3) În cazul în care în urma întâlnirii comisiei reiese necesitatea unor restricții de trafic sau alte măsuri pentru asigurarea bunei desfășurări a adunării publice, unitatea administrativ-teritorială are responsabilitatea comunicării cu instituțiile competente în vederea implementării respectivelor măsuri.

(4) În cazul în care în spațiul sau pe traseul notificat al adunării publice sunt în desfășurare lucrări edilitare de amploare, primarul unității administrativ-teritoriale solicită organizatorului relocarea adunării, într-un alt spațiu/traseu propus de organizatori sau de primar. Decizia de interzicere a desfășurării adunării publice într-un spațiu/pe un traseu pe care sunt în desfășurare lucrări edilitare de amploare nu poate fi luată decât după epuizarea acestei etape.

(5) În cazul în care sunt notificate două adunări publice ce urmează să se desfășoare simultan în același spațiu, sau în cazul în care organizatorul unei adunări publice anticipează organizarea unei contramanifestații, comisia prevăzută la alin.(1) invită organizatorii pentru a evalua riscurile și a identifica măsurile necesare a fi luate pentru asigurarea siguranței participanților și altor persoane. Decizia de interzicere a desfășurării a două adunări publice simultan și în același loc poate fi luată de autoritatea publică numai după ce au fost epuizate toate metodele de reducere a riscurilor, alături de organizator, și cu juristificarea în scris a acestei decizii.”

10. Articolul 9 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art.9.- Sunt interzise adunările publice prin care se urmărește:

a) propagă simboluri fasciste, rasiste sau xenofobe, așa cum sunt definite de Ordonanța de Urgență nr.31 din 13 martie 2002 privind interzicerea organizațiilor și simbolurilor cu caracter fascist, rasist sau xenofob și a promovării cultului persoanelor vinovate de săvârșirea unor infracțiuni contra păcii și omenirii, sau promovează discriminarea unor persoane, în sensul Ordonanței nr.137 din 31 august 2000 (republicată) privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare;

b) organizarea unei lovituri de stat sau altei acțiuni contrare siguranței naționale;

c) încălcarea siguranței, a drepturilor și libertăților cetățenilor ori punerea în pericol a sănătății acestora.”

11. Alin.(1) al art. 9 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art.9 alin.(1) - Primarul localității, la propunerea comisiei prevăzute la art.8 alin.(1) poate interzice organizarea adunărilor publice atunci când deține date de la organele specializate, din care rezultă că desfășurarea acestora ar duce la încălcarea prevederilor art.2 sau art.9.”

12. Litera b) a alin. (1) al art. 9 se abrogă.**13. Art. 11 se modifică și va avea următorul cuprins:**

„Art.11.- Decizia prin care se interzice desfășurarea adunării publice se comunică în scris organizatorului, cu justificarea motivelor care au determinat-o, în termen de 48 de ore de la primirea declarației scrise. Decizia se poate transmite și în format electronic.”

14. Alin. (1) al art.12 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art.12.- (1) Organizatorii adunărilor publice sunt obligați:

- a) să efectueze procedura de notificare a adunării publice, în situațiile prevăzute la art.3 alin.(2);
- b) să informeze participanții cu privire la eventualele particularități ale desfășurării adunării publice și care au fost notificate prealabil, precum și cu privire la detaliile de organizare ale acesteia;
- c) să informeze forțele de ordine în cazul în care constată conflicte între participanții la adunarea publică, sau între participanții la adunarea publică și alte persoane;
- d) să stabilească persoanele responsabile pentru conducerea adunărilor publice;
- e) în cazul adunărilor publice care intră sub incidența art.3 alin.(2) lit.c) și d), să agreeze, împreună cu autoritățile publice locale și cu reprezentantul delegat al unității de jandarmi care asigură măsurile de ordine publică, toate măsurile necesare pentru buna organizare a adunării publice;
- f) să achite anticipat, pe bază de deviz și factură, contravaloarea serviciilor și a amenajărilor solicitate consiliilor locale pentru desfășurarea normală a adunărilor publice.”

15. Litera a) a art. 15 se abrogă.

16. Litera b) a art.15 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art.15.- lit.b) să asigure, contra cost, serviciile și amenajările tehnice solicitate de organizatori în vederea desfășurării normale a adunărilor publice. Nu poate fi taxată pentru utilizarea spațiului public organizarea adunărilor publice necomerciale cu caracter social, cultural, civic etc.”

17. Litera d) a art.15 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art.15.- lit.d) să întreprindă măsurile legale necesare pentru a asigura desfășurarea adunării publice, pentru a preveni violența, pentru a asigura protecția persoanelor.”

18. După lit.e) a art.15, se adaugă o nouă lit.e¹), care va avea următorul cuprins:

„Art.15.- lit.e¹) să creeze pe pagina proprie de internet o secțiune în care vor publica calendarul adunărilor publice notificate. În termen de maxim 48 de ore de la primirea notificării, în această secțiune vor fi publicate organizatorul, scopul, data, ora, locul de desfășurare, numărul estimat de participanți.”

19. Art.16 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art.16.- (1) Structurile de poliție și jandarmerie au obligația de a asigura protecția participanților și de a stabili împreună cu organizatorii măsurile ce trebuie luate pentru buna desfășurare a adunărilor publice.

(2) Structurile de poliție și jandarmerie vor lua măsurile necesare pentru asigurarea condițiilor optime de desfășurare, inclusiv a măsurilor pentru restricționarea și dirijarea traficului rutier și pietonal.

(3) Măsurile adoptate de structurile de poliție și jandarmerie pentru prevenirea conflictelor și asigurarea protecției participanților și a altor persoane neparticipante, trebuie să fie proporționale cu eventualele incidente.

(4) Pentru asigurarea protecției persoanelor pe timpul adunărilor publice, se pot constitui, în dinamică, dispozitive de ordine publică formate din personal, tehnică și mijloace specifice misiunii de asigurare a ordinii, inclusiv animale de serviciu, care acționează pentru:

a) observarea comportamentului participanților, atât pe traseele de afluire/defluire, cât și la locul de desfășurare a manifestării publice;

b) inițierea și dezvoltarea dialogului și a negocierii cu participanții la manifestarea publică;

- c) prevenirea participării unei persoane sau a unor grupuri de persoane care ar putea tulbura sau împiedica desfășurarea normală a manifestării publice;
- d) facilitarea deplasării în siguranță a participanților la manifestarea publică;
- e) identificarea și interzicerea pătrunderii persoanelor cu obiecte și materiale din categoria celor interzise;
- f) realizarea de filmări și fotografii;
- g) blocarea/restricționarea/deblocarea unor direcții/căi de comunicație;
- h) extragerea persoanelor care prin acțiuni sau inacțiuni afectează caracterul pașnic și civilizat al manifestării publice și aplicarea măsurilor legale împotriva acestora;
- i) evacuarea participanților în situații de urgență ori alte situații în care sănătatea, viața sau integritatea corporală a acestora ar fi pusă în pericol.”

20. Art.17 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art.17.- (1) În cazul în care adunările publice își pierd caracterul pașnic, poliția și trupele de jandarmi vor interveni pentru împiedicarea sau neutralizarea manifestanților ce tulbură grav ordinea și liniștea publică, pun în pericol viața, integritatea corporală a cetățenilor, a trupelor de ordine sau amenință cu devastări ori distrugeri de clădiri și alte bunuri de interes public sau privat.

(2) Intervenția pentru restabilirea ordinii publice se execută gradual și proporțional de către forțele de ordine atunci când:

- a) manifestarea publică își pierde caracterul pașnic;
- b) manifestarea publică dobândește caracterul manifestărilor prevăzute la art. 9;
- c) este pusă în pericol integritatea corporală, sănătatea sau viața participanților sau a altor persoane;
- d) asupra forțelor de ordine se exercită acte de violență care pun în pericol integritatea corporală, sănătatea sau viața acestora;
- e) se produc pagube asupra bunurilor din domeniul public sau privat.

(3) La dispersarea adunării publice se va apela numai în situația în care toate celelalte măsuri de izolare sau împiedicare a incidentelor violente au eșuat.”

21. Art. 18 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art.18.- În cazurile prevăzute de art.17 alin.(1) organele de ordine vor interveni folosind, în condițiile legii și în raport cu situațiile create, mijloacele tehnice din dotare.”

22. Alin. (2) al art. 19 se modifică și are următorul cuprins:

„Art.19.- (2) Aprobarea intervenției în forță nu este necesară în cazul în care asupra forțelor de ordine se exercită violențe care pun în pericol iminent viața, integritatea corporală sau sănătatea acestora ori a altor persoane.”

23. Art. 22 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art.22.- (1) Gradualitatea intervenției pentru restabilirea ordinii publice implică următoarea succesiune de acțiuni:

- a) avertizarea verbală prin mijloace de amplificare sonoră;
- b) avertizarea prin mijloace acustice și luminoase;
- c) asigurarea timpului necesar pentru încetarea acțiunilor care afectează ordinea publică;
- d) extracția participanților care tulbură desfășurarea pașnică a adunării publice și aplicarea unor măsuri de constrângere;
- e) efectuarea primei somații. Se spun prin mijloacele de amplificare sonoră cuvintele: „Prima somație: Atențiune, vă rugăm să părăsiți vom folosi forța”, urmate de semnale sonore și luminoase;
- f) în situații deosebite, care ar putea crea un impact psihologic major pentru populație se poate realiza informarea publică prin mass-media ori prin rețelele de socializare sau orice alte mijloace de comunicare publică asupra posibilității intervenției forțelor de ordine pentru restabilirea ordinii publice;
- g) asigurarea timpului necesar părăsirii locului de desfășurare a manifestării publice;
- h) efectuarea ultimei somații, prin rostirea cuvintelor: „Ultima somație: Părăsiți, se va folosi forța”, urmate de semnale sonore și luminoase;
- i) înainte de folosirea mijloacelor de împiedicare sau constrângere, se emite un semnal luminos prin rachetă de culoare roșie;
- j) folosirea mijloacelor de intervenție din dotare care nu presupun contact direct cum ar fi: dispozitive cu substanțe iritant-lacrimogene sau de marcarea, apă, sonore etc;
- k) folosirea mijloacelor individuale din dotare care presupun contact direct.

(2) Folosirea forței se face proporțional cu tipul și gradul de tulburare a ordinii publice și numai atât cât este necesar și pe o perioadă limitată, pentru restabilirea ordinii publice.

(3) Procedeele și mijloacele de acțiune care implică măsurile de constrângere vor fi utilizate în mod progresiv și numai dacă este necesar.

(4) Succesiunea derulării acțiunilor prevăzute la alin.(1) nu este obligatorie în situațiile prevăzute la art.17 alin.(2) lit.d) și e).

(5) Forțele de ordine se sprijină pe concursul larg al organizatorului și al participanților la manifestarea publică.”

24. Alin. (1) al art. 26 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art.26.- (1) Constituie contravenții următoarele fapte, dacă nu sunt săvârșite în astfel de condiții încât, potrivit legii penale, să întrunească elementele constitutive ale unor infracțiuni:

a) organizarea și desfășurarea de adunări publice care cad sub incidența art.5;

b) nerespectarea orelor de desfășurare, traseelor de deplasare sau locului destinat adunării publice declarate;

c) neîndeplinirea de către organizatori a obligațiilor prevăzute la art.12 alin.(1) lit.a);

d) se abrogă;

f) se abrogă.”

25. Alin.(2) al art.26 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art.26.- (2) Contravențiile prevăzute la alin.(1) lit.a)-c) se sancționează cu avertisment sau cu amendă de la 1.000 lei la 10.000 lei, iar cele prevăzute la lit.e), g), h) și i), cu avertisment sau cu amendă de la 500 lei la 5.000 lei.”

26. Art. 28 se modifică și are următorul cuprins:

„Art.28.- (1) Dispozițiile prezentei legi, referitoare la constatarea și sancționarea contravențiilor, se completează cu cele ale Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare.

(2) Prezenta lege constituie lege specială față de Legea nr.61/1991 pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice.

27. Anexa se modifică și va avea următorul cuprins:„ANEXĂ:Model de notificare prealabilă
DENUMIREA ORGANIZATORULUI

Nr..... din

Către,

.....

(primărie)

- doamnei/domnului primar –

Vă facem cunoscut că în ziua de luna anul..... între
 orele..... și
 în localitatea..... județul.....
 locul.....,se va desfășura o adunare publică organizată de către noi.

La adunare vor participa circa..... persoane.

Traseele* de acces spre locul adunării, precum și cele de dispersare vor
 fi.....

Scopul adunării publice îl constituie manifestarea (aprobării, adeziunii-sau protestului) în
 legătură cu

.....

În sprijinul bunei desfășurări a adunării, solicităm din partea primăriei și a organelor de poliție
 luarea următoarelor

măsuri:.....

Semnătura organizatorului

Datele de contact ale organizatorilor:

* în măsura în care sunt cunoscute de organizatori”

Acest proiect de lege se consideră adoptat de Senat în forma inițială, în condițiile articolului 75 alineatul (2) teza a III-a din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE SENATULUI

Anca Dana Dragu