



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL
Nr. 51/3102/29.05

Parlamentul României
Camera Deputaților

P. Nr. 713 din 30.05.2013

A LUAT ACT

în ședința Biroului Permanent

al Camerei Deputaților

la data de 3.06.2013

713

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

COMISIA JURIDICĂ,
DE DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI

București, 27.05.2013
Nr. 31/612/2013

BIROUL PERMANENT AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Proces - Verbal

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia juridică, de disciplină și imunități a fost sesizată cu **Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind măsurile de facilitare a exercitării drepturilor conferite lucrătorilor în contextul liberei circulații a lucrătorilor - COM(2013)236. (E 46-s/2013 – fond și subsidiaritate).**

Comisia a fost sesizată pentru dezbateră în fond și pentru verificarea respectării principiului subsidiarității.

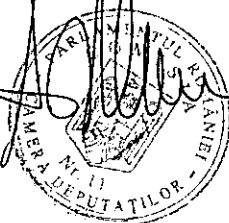
Membrii Comisiei au dezbătut propunerea de directivă în ședința din 27 mai 2013.

Din numărul total de 27 de membri ai Comisiei juridice, de disciplină și imunități au participat la ședință 17 deputați.

În urma dezbaterii și examinării în fond a propunerii de directivă, membrii **Comisiei juridice, de disciplină și imunități** consideră că aceasta **respectă principiile subsidiarității și proporționalității.**

PREȘEDINTE,

Bogdan Liviu CIUCĂ





**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**COMISIA JURIDICĂ, DE
DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI**

**București, 27.05.2013
Nr. 31/612/2013**

BIROUL PERMANENT AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Proiect de opinie

În conformitate cu *Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale*, Comisia juridică, de disciplină și imunități a fost sesizată cu **Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind măsurile de facilitare a exercitării drepturilor conferite lucrătorilor în contextul liberei circulații a lucrătorilor - COM(2013)236. (E 46-s/2013 – fond și subsidiaritate).**

Comisia juridică, de disciplină și imunități a fost sesizată pentru examinarea în fond și verificarea respectării principiului subsidiarității.

Membrii Comisiei au examinat propunerea de directivă în ședința din **27 mai 2013**.

Din numărul total de 27 de membri ai Comisiei juridice, de disciplină și imunități au participat la dezbateri 17 deputați.

Libertatea de circulație a lucrătorilor este una dintre cele patru libertăți fundamentale pe care se întemeiază piața internă. Ea constituie una dintre valorile esențiale ale Uniunii Europene și un element fundamental al cetățeniei UE. Art. 45 TFUE consfințește dreptul cetățenilor Uniunii la libera circulație pe teritoriul UE, în scopul încadrării în muncă. Acesta include mai cu seamă dreptul de a nu fi discriminat pe motiv de cetățenie, în ceea ce privește încadrarea în muncă, remunerarea și celelalte condiții de muncă. Totodată, se are în vedere eliminarea obstacolelor nejustificate din calea liberei circulații a lucrătorilor în cadrul Uniunii.

Regulamentul (UE) 492/2011 cuprinde detalii cu privire la dreptul la liberă circulație a lucrătorilor și definește domeniile specifice în care discriminarea pe motiv de cetățenie este interzisă, în special cu privire la: accesul la piața muncii; condițiile de lucru; avantajele sociale și fiscale; accesul la formare; afilierea la organizații sindicale; accesul la locuințe; accesul la educație pentru copii. Cu toate acestea, cetățenii Uniunii care doresc să se deplaseze sau care se deplasează efectiv dintr-un stat membru în altul cu scopul de a munci continuă să se confrunte cu dificultăți în exercitarea drepturilor lor. Dificultățile cu care se confruntă cetățenii explică într-o oarecare măsură de ce mobilitatea geografică între statele membre ale UE este în continuare la un nivel relativ scăzut: conform anchetei asupra forței de muncă a UE, în 2011, doar 3,1% din cetățenii europeni în vârstă de muncă (15-64) locuiau într-un alt stat membru al UE decât țara lor de origine.

În aprilie 2009, Parlamentul European a adoptat o rezoluție în care detalia obstacolele existente în calea exercitării transfrontaliere a drepturilor. Acesta a invitat Comisia să pună la dispoziție o listă a obstacolelor existente în calea exercitării drepturilor cetățenilor Uniunii, pe baza rezultatelor unei consultări publice și să facă propuneri specifice de eliminare a acestora. Mai recent, într-o altă rezoluție privind promovarea mobilității lucrătorilor în cadrul Uniunii, Parlamentul a cerut Comisiei și statelor membre să întreprindă măsuri în vederea garantării aplicării corecte a legislației existente cu privire la nediscriminare și să adopte măsuri practice de punere în aplicare a principiului egalității de tratament a lucrătorilor mobili, subliniind astfel discrepanța care există între drepturile pe care cetățenii Uniunii le au în teorie și ceea ce se întâmplă în practică.

Exemple de obstacole și probleme:

- nerespectarea legislației UE de către autoritățile publice (legislație neconformă sau aplicată incorect) și efectul asupra lucrătorilor migranți din UE;
- nerespectarea legislației UE de către angajatori și consilieri juridici;
- îngrădirea accesului lucrătorilor migranți din UE la informații sau la mijloace care să permită respectarea drepturilor lor.

Obiective

Pentru a aborda aceste probleme, au fost identificate următoarele obiective specifice:

- reducerea discriminării împotriva lucrătorilor migranți din UE pe motive de cetățenie sau naționalitate;
- reducerea discrepanței între drepturile lucrătorilor migranți din UE pe hârtie și exercitarea acestora în practică prin facilitarea punerii în aplicare corecte a legislației existente;

- reducerea cazurilor de practici neloiale împotriva lucrătorilor migranți din UE;

- și responsabilizarea lucrătorilor migranți din UE pentru a asigura respectarea drepturilor acestora.

În ceea ce privește **domeniului de aplicare**, propunerea de directivă se aplică doar în cazuri de discriminare pe motiv de cetățenie sau naționalitate, introducând unele dispoziții privind protecția, informarea și sprijinul, menite să garanteze egalitatea de tratament și să consolideze căile de atac în cazul unor obstacole nejustificate în ceea ce privește eligibilitatea și accesul la locuri de muncă al lucrătorilor care își exercită dreptul la libera circulație în cadrul Uniunii Europene.

Obligațiile care incumbă statelor membre:

- să ofere lucrătorilor migranți din UE căi de atac judiciare și extrajudiciare adecvate la nivel național, cât și mecanisme alternative de soluționare a litigiilor;

- să confere garanții asociațiilor, organizațiilor sau persoanelor juridice în vederea angajării în proceduri administrative sau judiciare în numele sau în favoarea lucrătorilor migranți din UE în caz de încălcare a drepturilor lor în cadrul directivei sau în temeiul Regulamentului (UE) nr. 492/2011;

- să creeze structuri de informare, de promovare și de sprijin sau organisme cu rolul de a sprijini lucrătorii migranți din UE și a promova, a analiza și a monitoriza drepturile conferite lucrătorilor și membrilor familiilor lor prin legislația UE; statele membre pot utiliza în acest caz și structurile deja existente, însă acestea trebuie finanțate în mod corespunzător noilor atribuții;

- să adopte măsuri adecvate pentru a încuraja și a promova dialogul cu partenerii sociali și organizațiile neguvernamentale care au, în conformitate cu practicile și legislațiile naționale, un interes legitim să contribuie la lupta împotriva discriminării pe motiv de cetățenie sau naționalitate;

- să instituie instrumentele adecvate pentru diseminarea informațiilor cu privire la drepturile lucrătorilor și ale membrilor familiilor acestora în materie de egalitate de tratament.


Statelor membre li se cere să adopte măsurile necesare de punere în aplicare în termen de doi ani de la intrarea în vigoare a directivei și să îndeplinească anumite obligații de informare, cum ar fi să comunice Comisiei modul în care este transpusă directiva în legislațiile naționale și modul în care se face trimitere la directivă în măsurile de punere în aplicare.

Comisia și-a argumentat propunerea de directivă prin aceea că obstacolele identificate împiedică realizarea obiectivelor cuprinse la art. 3 alin. (3) TUE¹. Conformitatea cu principiul subsidiarității a fost justificată pe baza necesității asigurării eficienței normelor UE în materie (Regulamentul (UE) nr. 492/2011), dar și a clarității și securității juridice. În privința principiului proporționalității, Comisia a susținut că propunerea de directivă nu depășește ceea ce este necesar pentru atingerea obiectivelor. Ea propune măsuri preventive care permit o mai bună aplicare și asigurare a respectării Regulamentului (UE) nr. 492/2011, precum garantarea unor căi de atac adecvate și furnizarea de informații și de consiliere în conformitate cu tradițiile și practicile naționale.

Având în vedere faptul că propunerea de directivă nu extinde competențele Uniunii în materie, ci urmărește numai aplicarea uniformă a Regulamentului (UE) nr.492/2011 pe întreg teritoriul Uniunii, garantând lucrătorilor migranți liberul acces la procedurile administrative și judiciare, precum și egalitatea de tratament a acestora, prevenind discriminarea pe bază de cetățenie ori naționalitate, propunerea de directivă este conformă cu principiul subsidiarității. În privința principiului proporționalității, apreciem că alegerea directivei ca instrument juridic de reglementare lasă suficient spațiu de manevră statelor membre pentru a pune în aplicare obiectivele stabilite.

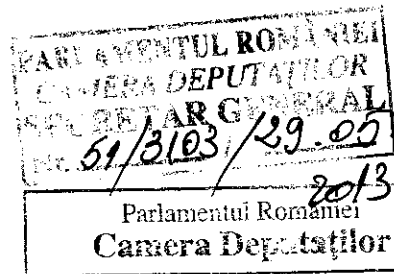
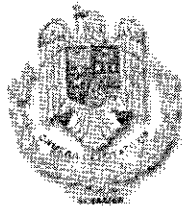
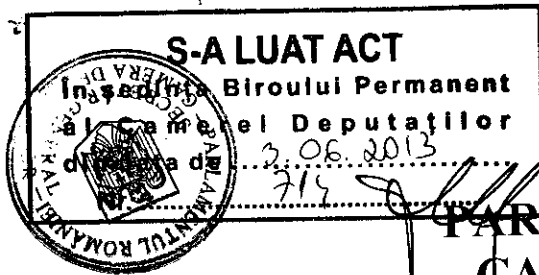
În urma dezbaterii și examinării în fond a propunerii de directivă, membrii **Comisiei juridice, de disciplină și imunități** consideră că aceasta **respectă principiile subsidiarității și proporționalității.**

PREȘEDINTE,
Bogdan Liviu CIUCĂ



Consilier,
Silvia Olaru

¹ „Uniunea instituie o piață internă. Aceasta acționează pentru dezvoltarea durabilă a Europei, întemeiată pe o creștere economică echilibrată și pe stabilitatea prețurilor, pe o economie socială de piață cu grad ridicat de competitivitate, care tinde spre ocuparea deplină a forței de muncă...”



PARLAMENTUL ROMÂNIEI Nr. 714 din 30.05.2013
CAMERA DEPUTAȚILOR

COMISIA JURIDICĂ, DE
DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI

București, 27 mai 2013
Nr.31/609/10.05.2013

Către,

BIROUL PERMANENT AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Proces - verbal

În conformitate cu Hotărârea Biroului permanent al Camerei Deputaților nr.11/19.04.2011 *privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale*, Comisia juridică, de disciplină și imunități a fost sesizată, prin adresa cu nr.13/E din 08.05.2013, cu *Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Agenția Uniunii Europene pentru cooperare și formare în materie de aplicare a legii (Europol) și de abrogare a Deciziilor 2009/371/JAI și 2005/681/JAI - COM (2013) 173*, pentru examinare subsidiaritate.

Propunerea de Regulament - COM (2013) 173 prevede un cadru juridic adaptat pentru modernizarea Europol, în conformitate cu prevederile Deciziei 2009/371/JAI a Consiliului din 6 aprilie 2009 privind înființarea Oficiului European de Poliție (Europol) și a Deciziei 2005/681/JAI pentru crearea Consiliului de instituire a Colegiului European de Poliție (CEPOL).

Propunerea are ca obiectiv abrogarea cadrului legislativ anterior al Europol, respectiv al CEPOL (două decizii adoptate anterior Tratatului de la Lisabona în temeiul fostului pilon al treilea al Uniunii), actualizarea cadrului de funcționare pentru Europol și fuziunea (unificarea) celor două agenții ale Uniunii Europene.

Stabilirea unui regim instituțional unic pentru cele două agenții este motivată prin legăturile existente între atribuțiile celor două agenții. Integrarea și raționalizarea funcțiilor celor două agenții ar consolida eficacitatea activității operaționale și a cooperării polițienești la nivelul Uniunii și ar determina punerea în aplicare a unei politici europene coerente în domeniul formării profesionale.

Propunerea de regulament este însoțită de Comunicarea "Instituirea unui

Program European de formare în materie de aplicare a legii” (COM (2013) 172, care propune un Program european de formare în materie de aplicare a legii pentru a preveni și a combate infracționalitatea transfrontalieră, printr-o cooperare eficientă în Uniunea Europeană.

Propunerea de regulament se bazează pe **temeiul juridic** prevăzut la **art. 88¹** și **art. 87 alin. (2) lit. (b²)** din **Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene** (TFUE).

Modificarea actualului cadru legislativ va avea ca principală consecință îndeplinirea unui mandat dublu de către Europol, respectiv sprijin operațional și formare în materie de aplicare a legii.

Comisia juridică, de disciplină și imunități a Camerei Deputaților a fost sesizată pentru **verificarea respectării principiului subsidiarității**.

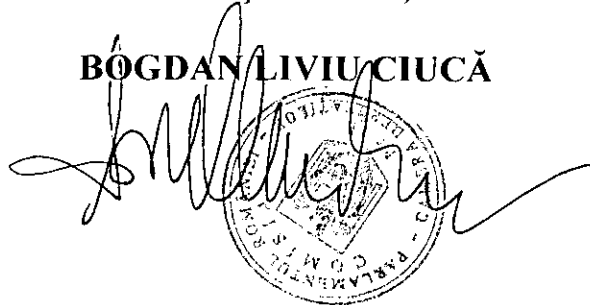
Membrii Comisiei juridice, de disciplină și imunități au dezbătut *propunerea de regulament* în **ședința** din data de **27 mai 2013**.

Din numărul total de 27 de membri ai Comisiei au participat la ședință 15 deputați.

În urma dezbaterilor, membrii Comisiei juridice, de disciplină și imunități prezenți la ședință consideră, **în unanimitate**, că *Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Agenția Uniunii Europene pentru cooperare și formare în materie de aplicare a legii (Europol) și de abrogare a Deciziilor 2009/371/JAI și 2005/681/JAI - COM (2013) 173* respectă **principiul subsidiarității** întrucât instituirea unei entități responsabile cu cooperarea și formarea în materie de aplicare a legii la nivelul Uniunii nu poate fi îndeplinită într-o măsură suficientă de statele membre și, având în vedere caracterul transfrontalier al criminalității, precum și dimensiunea și efectele acțiunii, obiectivul regulamentului poate fi îndeplinit mai bine la nivelul Uniunii Europene.

PRESEDINTE,

BOGDAN LIVIUCIUCĂ



Consilier parlamentar,
Rodica Penescu

