

## EXPUNERE DE MOTIVE

Legea nr. 597/2001 reglementează unele măsuri de protecție și autorizare a construcțiilor în zona de coastă a Mării Negre. La articolul 6, această lege instituie o interdicție generală temporară de construire în perioada 15 mai – 15 septembrie a fiecărui an, precum și de executare a oricăror lucrări de pregătire, reparare, curățare a clădirilor, de reparare a străzilor, trotuarelor și de dotare tehnico-edilitară subterană și aeriană în aceeași perioadă.

Prezenta inițiativă legislativă are ca obiect modificarea articolului 6 din actul normativ mai sus indicat, respectiv transferul deciziei de sistare a execuției lucrărilor în perioada sezonului estival la nivelul autorităților locale ca autorități competente conform legii să emită autorizații de construire. Prin urmare, această interdicție, care în prezent operează *ope legis* fiind opozabilă tuturor indiferent de persoana investitorului, fizică sau juridică, de drept public sau privat, precum și a caracterului investiției, de interes public sau privat, va fi reinstabilită la nivelul capacității decizionale a autorităților locale riverane Mării Negre, singurele în măsură să discearnă cu privire la importanța, necesitatea și caracterul investițiilor în zonă, în conformitate cu principiul autonomiei locale și al subsidiarității.

Considerentele care stau la baza inițiativei legislative și care justifică necesitatea și oportunitatea acesteia sunt următoarele:

- din analiza textului articolului 6 se observă o lipsă de logică juridică a legiuitorului care a stabilit instituit această interdicție **doar pentru lucrările care se execută în zona de litoral**, omițând includerea în același cadru juridic și construcțiile din zonele montane, aspect care justifică intervenția legislativă;
- potrivit Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, la emiterea autorizației de construire, autoritatea publică are în vedere, printre altele, și aspecte privitoare la existența unui risc privind sănătatea și securitatea oamenilor, astfel încât considerăm că interdicția nu ar trebui să opereze *ope legis* indiferent de natura construcțiilor și zona de amplasare a acestora în cadrul stațiunii turistice litorale sau a plajelor cu destinație turistică, ci trebuie să constituie un apanaj exclusiv al autorităților locale competente în elaborarea și aprobarea documentațiilor de urbanism, a căror analiză și decizie cu privire la perioada de execuție, zona de amplasare, riscul afectării sănătății și securității persoanelor să fie cuprinsă în autorizația de construire eliberată;

- la data intrării în vigoare a Legii nr. 597/2001 și implicit la data instituirii acestei interdicții, legiuitorul nu a avut în vedere necesitatea și importanța promovării și implementării unor proiecte publice de anvergură, capabile să conducă la o absorbție semnificativă a fondurilor externe nerambursabile puse la dispoziția României prin intermediul fondurilor structurale, astfel încât menținerea interdicției poate conduce la dezangajarea acestora și în mod evident diminuarea capacității de absorbție datorate imposibilității de respectare a unor calendare asumate prin contractele de finanțare;
- de altfel, proiectele de investiții cu finanțare nerambursabilă care se derulează în stațiunile turistice de pe litoral sau în zona plajelor cu destinație turistică capătă o importanță deosebită, în contextul în care este absolut necesară atragerea de fluxuri negeneratoare de datorie externă.

Spre exemplificarea importanței intervenției legislative de modificare a art. 6, prezentăm în cele ce urmează proiectele de investiții derulate autoritatea locală constănțeană cu finanțare nerambursabilă aflate în curs de execuție:

<b>Nr. crt.</b>	<b>Titlu proiect</b>	<b>Valoare totala proiect – lei -</b>	<b>Valoare totala proiect – euro -</b>
<b>1</b>	Promenada turistica Mamaia	64.841.286,00	14.571.075,51
<b>2</b>	Imbunatatirea accesului in statiunea Mamaia prin construirea unor pasarele pietonale	10.592.525,58	2.380.342,83
<b>3</b>	Construire parcare multietajata P+7E+T in statiunea Mamaia zona Cazino – Albatros	23.520.424,92	5.285.488,75
<b>4</b>	Amenajarea integrata a zonei de acces in Portul Turistic Tomis si plaja Modern	42.582.178,12	9.569.028,79
	<b>TOTAL</b>	<b>141.536.414,62</b>	<b>31.805.935,87</b>

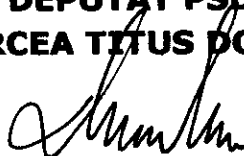
- creșterea interesului sectorului privat în zonele și stațiunile turistice prin instituirea unor pârghii legislative la îndemâna autorităților

locale menite să încurajeze investițiile, fiind binecunoscut faptul că perioada propice pentru construire este sezonul cald;

- crearea unui cadru legal predictibil și deopotrivă atractiv pentru actorii publici și privați în scopul punerii în valoare a patrimoniului turistic natural și a exploatării eficiente și eficace a resurselor turistice existente pe teritoriul unităților administrativ-teritoriale.

Concluzionând, putem spune că în prezent legislația în materia amenajării teritoriului și urbanism este bogată (de ex.: OUG nr. 202/2002, Legea nr. 50/1991; Legea nr. 350/2001, ș.a.), aceasta punând la dispoziția atât a autorităților centrale, cât și a celor locale suficiente instrumente de analiză, metodologie și control, astfel încât menținerea acestei interdicții opozabilă *erga omnes* și care nu ține cont de importanța și caracterul investițiilor nu poate avea decât efecte negative asupra procesului de dezvoltare locală, regională, zonală.

**INIȚIATOR,  
DEPUTAT PSD  
MIRCEA TITUS DOBRE**



Tabel cu inițiatorii propunerii legislative

Lege privind modificarea art. 6 din Legea nr. 597/2001 privind unele măsuri de protecție și autorizare a construcțiilor în zona de coastă a Mării Negre

Nr. Crt.	Nume / Prenume	Deputat / Senator	Grupul Parlamentar	Semnătura
1	Neacsu Marian	deputat	PSD	
2	Cioaba Ion MARCEL	DEPUTAT	PSD	
3	Bulcu FLORIN	DEPUTAT	PSD	
4	Moșe Claudiu	deputat	PSD	
5	Mateu' Călin	deputat	PSD	
6	PODASCA GABRIELA	DEPUTAT	PSD	
7	NIȚĂ EMIL	DEPUTAT	PSD	
8	Măntănuș Nicolae	deputat	PSD	
9	ABLINEȘ (EL. ANAREI)	DEPUTAT	PSD	
10	INTOTERD NATALIA ELENA	DEPUTAT	PSD	
11	DĂRĂU IOAN	DEPUTAT	PSD	
12	COSMA VLAD	DEPUTAT	PSD	
13	CARMEN MOLDOVAN	DEPUTAT	PSD	
14	Babus Radu	deputat	PSD	
15	IACOBAN FORIN ANEAM	DEPUTAT	PSD	
16	ABASCALITEI CĂLIN	DEPUTAT	PSD	
17	TUDORIE' VIOLETA	DEPUTAT	PSD	
18	HONCĂȘ LILIA	DEPUTAT	PSD	
19	ADRIAN TOMEI	DEPUTAT	PSD	
20	BOBOC VALENTIN GABRIEL	DEPUTAT	PSD	
21	TILVĂR ANGEL	DEPUTAT	PSD	
22	MĂCĂRĂȘ FREDĂN	DEPUTAT	PSD	
23	VLĂD GABRIEL	DEPUTAT	PSD	
24	BIRCHALL ANA	DEPUTAT	PSD	
25	FLOREA DANIEL	DEPUTAT	PSD	
26	Șeica Mihail	DEPUTAT	PSD	
27	Mărtin Eduard	DEPUTAT	PSD	
28	DUMITRACHE I. CRISTINA	DEP.	PSD	
29	MAYR FLAVIUS	DEP.	PSD	
30	CIOBANU GEORGHE	DEP	PSD	
31	Ștefan Claudiu	DEP	PSD	

32	STERIU VALERIU	DEPUTAT PSD	PSD	<del>VA</del>
33	Stancu Ionin.	Deputat PSD	PSD	<del>Stancu</del>
34	TUDORACHE DANIEL	DEP. PSD	PSD	<del>TM</del>
35	LANE OVIDIU	DEP	PSD	<del>LANE</del>
36	SUCIU DANIEL	DEP	PSD	<del>SUCIU</del>
37	WIEBER MIHAI	DEP	PSD	<del>WIEBER</del>
38	TINCH CĂTĂLIN	DEP	PSD	<del>TINCH</del>
39	COSUIN/ECUILL	DEPUTAT	PSD	<del>COSUIN</del>
40	GETRUC OCTAVIAN	DEPUTAT	PSD	<del>GETRUC</del>
41	SOLOMON ARIAN	DEPUTAT	PSD	<del>SOLOMON</del>
42	Ghivedu Marian	DEP.	PSD	<del>Ghivedu</del>
43	RĂDULESCU CONSTANTIN	DEPUTAT	PSD	<del>RĂDULESCU</del>
44	IORDACHE FLORIN	DEP.	PSD	<del>IORDACHE</del>
45	MARIAN, CRISTINEL	DEP	PD-DD	<del>MARIAN</del>
46	VIOREL STEFAN	DEP.	PSD	<del>VIOREL</del>
47	AMET CAROL	DEPUTAT	MINOR	<del>AMET</del>
48	HAZARE ANDRU	SENATOR	PSD	<del>HAZARE</del>
49	MOGA NICOLAE	SEN.	PSD.	<del>MOGA</del>
50	Nicu Vasile Cosmin	SEN. PSD	PSD	<del>NICU</del>
51	DEHES IOAN	SENATOR	PSD	<del>DEHES</del>
52	TEODOREVICI EUGEN	SENATOR	PSD	<del>TEODOREVICI</del>
53	ISAICA OVIDIU	SENATOR	PSD	<del>ISAICA</del>
54	MITREA MANUELA	DEPUTAT	PSD	<del>MITREA</del>
55				
56				
57				
58				
59				
60				
61				
62				
63				
64				
65				
66				
67				
68				